

**Контрольно-надзорные мероприятия Кузбассобнадзора
по подготовке проведению государственной итоговой аттестации
на территории Кемеровской области в 2013-2014 учебном году**

(Лысых Ольга Борисовна, начальник Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области)

В декабре 2013 года Министерством образования и науки Российской Федерации были утверждены новые Порядки проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного и среднего общего образования.

Основным в этих документах является ужесточение контроля за соблюдением порядка проведения государственной итоговой аттестации.

С 2014 года Кузбассобнадзор как контрольно-надзорный орган в сфере образования в полном объеме осуществляет контроль за соблюдением установленного законодательством об образовании порядка проведения государственной итоговой аттестации.

Кузбассобнадзором издан приказ от 18.04.2014 № 1000/05 о включении должностных лиц Кузбассобнадзора в состав ГЭК и присутствии их на пунктах проведения экзамена (ППЭ) по образовательным программам среднего общего образования, т.е. контроль будет осуществляться на всех уровнях организации и проведения ЕГЭ. На основании данного приказа:

- начальник Кузбассобнадзора является заместителем Председателя ГЭК,
- 4 представителя Кузбассобнадзора входят в состав Государственной экзаменационной комиссии Кемеровской области.
- 4 начальника отделов будут работать в РЦОИ, в предметных и конфликтных комиссиях.
- 30 сотрудников Кузбассобнадзора закреплены непосредственно за конкретными ППЭ.

В разные дни планируем посетить все 86 ППЭ. В случае выявления нарушений порядка проведения ГИА сотрудники службы обязаны составлять протоколы об административных правонарушениях по ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ.

Будем контролировать соблюдение всех норм, установленных Порядком проведения ЕГЭ.

В соответствии с новыми нормативными документами во время проведения экзамена в ППЭ всем участникам ЕГЭ (обучающимся, выпускникам прошлых лет, организаторам, ассистентам, техническим специалистам) запрещено:

- иметь при себе средства связи, электронно-вычислительную технику, фото, аудио и видеоаппаратуру, справочные материалы, письменные заметки и иные средства хранения и передачи информации;
- выносить из аудиторий и ППЭ экзаменационные материалы на бумажном или электронном носителях, фотографировать экзаменационные материалы.

В аудиториях ППЭ не должно быть информационных стендов, неиспользуемые помещения должны быть заперты. В ППЭ во время экзамена должен находиться медицинский работник.

Особое внимание необходимо обратить на оборудование и организацию работы видеонаблюдения в аудиториях ППЭ. Срок хранения видеозаписи экзамена составляет не менее трех месяцев со дня проведения экзамена.

Отсутствие средств видеонаблюдения, неисправное состояние или отключение указанных средств во время проведения экзамена более чем на 15 минут, равно как и отсутствие видеозаписи экзамена является основанием:

- для остановки экзамена в ППЭ или отдельных аудиториях ППЭ
- или аннулирования результатов ГИА и повторного допуска обучающихся, выпускников прошлых лет к сдаче экзамена.

По факту неисправного состояния, отключения средств видеонаблюдения или отсутствия видеозаписи экзамена составляется акт, который в тот же день передается председателю ГЭК.

Материалы видеонаблюдения используются лицами, привлекаемыми к проведению ЕГЭ, для обнаружения фактов нарушения порядка проведения ЕГЭ. Срок хранения видеозаписи экзамена, на основании которой было принято решение об остановке экзамена в ППЭ или отдельных аудиториях ППЭ, удалении обучающегося, выпускника прошлых лет с экзамена, аннулировании результатов экзамена составляет не менее трех лет со дня принятия соответствующего решения.

В 2014 году создана новая форма контроля за проведением ЕГЭ в каждом субъекте Российской Федерации - институт федеральных инспекторов (экспертов), которые работают в постоянном контакте с представителями Кузбассобнадзора и членами ГЭК. Деятельность федеральных инспекторов осуществляется в соответствии с специально разработанной «Дорожной картой» – расписанием по дням планом работы на период досрочной сдачи ЕГЭ и основной период.

Во время подготовки к проведению экзамена в ППЭ федеральный инспектор (эксперт) и специалисты Кузбассобнадзора осуществляют проверку оборудования ППЭ переносными и стационарными металлоискателями и средствами видеонаблюдения, их работоспособность.

Во время экзамена в ППЭ осуществляется проверка соблюдения порядка допуска членов ГЭК, организаторов ППЭ, лиц, привлеченных к проведению ГИА, участников ГИА в ППЭ по документам, удостоверяющих их личность, наличие их в списках распределения в данный ППЭ.

Кроме того проверяется соблюдение порядка передачи материалов ГИА руководителю ППЭ, фиксируются факты нарушения порядка перемещения участников ГИА по ППЭ.

Проводится проверка распределения организаторов по аудиториям, выдачи экзаменационных материалов организаторами в аудитории.

Особое внимание обращается на проведение инструктажа для участников ГИА организаторами в аудиториях, в том числе - его полноту, порядок сбора материалов экзамена организаторами в аудиториях.

Отдельно будут фиксироваться факты нарушения правил поведения в аудитории. Установлено, что участники ГИА не имеют права свободно перемещаться по аудитории, выходить из аудитории без разрешения организатора, ГИА не имеют права общаться друг с другом как устно, так и письменно, передавать

друг другу КИМ, пересаживаться на другое место. При этом в аудитории может находиться не менее и не более 2-х организаторов.

По результатам проверки порядка проведения ЕГЭ в ППЭ федеральный инспектор составляет акт и направляет его должностным лицам Кузбассобнадзора для возбуждения дел об административных правонарушениях.

В случае нарушения порядка проведения ГИА, ведущего к массовому искажению результатов участников ЕГЭ, федеральный инспектор (эксперт) составляет акт о выявленных нарушениях и совместно с председателем ГЭК принимает решение об остановке экзамена в отдельной аудитории или в ППЭ в целом.

О результатах контрольных мероприятий, в ходе которых выявлены нарушения порядка проведения ГИА, федеральный инспектор (эксперт) информирует председателя ГЭК, обобщенный отчет по выезду в ППЭ передает в Рособнадзор.

Что мы уже сделали на этапе подготовки к проведению ЕГЭ.

В марте - апреле в рамках реализации Плана мероприятий Кузбассобнадзора по осуществлению контроля за подготовкой, организацией и порядком проведения ЕГЭ на территории Кемеровской области в 2013-2014 учебном году в четырех территориях области были проведены «Дни Кузбассобнадзора» - семинары-консультации специалистов службы по вопросам государственной регламентации образовательной деятельности.

В семинарах приняли участие руководители образовательных организаций, руководители и специалисты органов управления образованием городов Ленинск-Кузнецкий, Прокопьевск, Таштагол, Мариинск и еще 12 территорий области (городов: Новокузнецк, Киселевск, Осинники, Калтан, Полысаево, районов: Ленинск-Кузнецкого, Прокопьевского, Новокузнецкого, Мариинского, Тисульского, Тяжинского, Чебулинского). Общее количество участников составило 616 человек.

Проведены проверки готовности муниципальных органов управления образованием и образовательных организаций к проведению ГИА по следующим направлениям:

- соответствие пунктов проведения экзамена (ППЭ) требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации;
- наличие на официальных сайтах информации, предусмотренной порядком проведения ГИА;
- уровень информированности обучающихся 11-х классов, руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций о порядке проведения ЕГЭ.

Всего было проверено 43 ППЭ (50% от общего количества). В результате были выявлены следующие несоответствия:

- в 1 ППЭ помещения не соответствуют противопожарным нормам (г. Новокузнецк - СОШ № 79);
- в 1 ППЭ помещения не соответствуют санитарным правилам и нормам (г. Мыски – ООШ № 3);

- В 3 ППЭ отсутствует действующая кнопка экстренного вызова полиции (Юргинский р-н – Искитимская СОШ, Прокопьевский р-н – Трудармейская СОШ и Карагайлинская ООШ);

- только в 15 ППЭ обеспечено наличие безбарьерной среды;

- ни один ППЭ не оборудован металлоискателями;

- только в 6 ППЭ все помещения оборудованы средствами видеонаблюдения (г. Междуреченск – СОШ № 19, г. Тайга – СОШ № 32 и СОШ № 33, Юргинский р-н – Искитимская СОШ, Прокопьевский р-н – Трудармейская СОШ и Карагайлинская ООШ).

Всего в ППЭ Кемеровской области имеется 989 аудиторий. Из них 466 на 20 апреля 2014 г. не оборудованы средствами видеонаблюдения.

МОУО необходимо в кратчайшие сроки провести дополнительные мероприятия по оснащению всех аудиторий ППЭ средствами видеонаблюдения в соответствии с Методическими рекомендациями Рособнадзора, по созданию безопасных условий для участников ЕГЭ.

Порядком проведения ГИА установлены требования к публикации на официальных сайтах МОУО и ОО следующей информации:

- о сроках и местах подачи заявлений на прохождение Государственной итоговой аттестации, местах регистрации на сдачу Единого государственного экзамена для выпускников прошлых лет – до 31 декабря;

- о сроках проведения Государственной итоговой аттестации – до 1 апреля;

- о сроках, местах и порядках информирования о результатах ГИА, подачи апелляций – до 20 апреля.

Дистанционно были проверены сайты всех 34 муниципальных органов управления образования и 68 образовательных организаций (по 2 в каждой из территорий, случайная выборка).

Результаты проверки:

- 15 (44%) и все ОО, кроме 7 (10,3%) (г. Березовский – Лицей № 15, г. Калтан – СОШ № 30, г. Киселевск – СОШ № 14, г. Ленинск-Кузнецкий - СОШ № 1, г. Новокузнецк – СОШ № 5, г. Осинники – Лицей № 36, г. Тайга – СОШ № 34), не опубликовали информацию о сроках и местах подачи заявлений на прохождение Государственной итоговой аттестации;

- 7 (20,6%) муниципальных органов управления образованием (МОУО) (г. Новокузнецк, г. Осинники, г. Тайга, Новокузнецкий р-н, Прокопьевский р-н, Тисульский р-н, Топкинский р-н) и 29 (42,6%) образовательных организации (ОО) своевременно и в полном объеме опубликовали необходимую информацию о сроках проведения государственной итоговой аттестации;

- 4 (11,7%) МОУО (г. Березовский, пгт. Краснобродский, Яйский р-н, Яшкинский р-н) и 19 (28%) ОО не опубликовали информацию о сроках проведения государственной итоговой аттестации, либо не обеспечили ее доступность;

- только 3 (8,8%) МОУО (г. Березовский, г. Калтан, Гурьевский р-н) и 1 (1,5%) ОО (Гурьевский р-н – СОШ № 5) и 1 (1,5%) ОО (г. Юрга – Лицей города Юрги) опубликовали информацию о сроках, местах и порядках информирования о результатах ГИА, подачи апелляций;

- сайты 1 (3%) МОУО (Крапивинский р-н) и 1 (1,5%) ОО (Беловский р-н – Бачатская ООШ) на момент проверки были недоступны;

- 1 (3%) МОУО (Юргинский р-н) не имеет отдельного сайта.

Кроме того, некоторые сайты давно не обновляются. Так, например, на сайте МОУО Краснобродского городского округа размещена информация о ГИА за 2010-2011 учебный год, а на сайте ООШ № 5 г. Белово – за 2008-2009 учебный год.

МОУО необходимо провести мониторинг собственных сайтов и сайтов подведомственных ОО и обеспечить публикацию и общедоступность на них требуемой информации.

В рамках мониторинга уровня информированности о порядке проведения ЕГЭ всего было проанкетировано 1026 обучающихся 11-х классов и 60 руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций.

Самый высокий средний общий уровень информированности показали 11-классники городов Новокузнецка и Полысаево (83%), наименьший – Междуреченска (СОШ № 25) (51%).

Самая высокая доля респондентов, ответивших правильно не менее чем на половину вопросов в Ижморском и Мариинском районах (100%), самая низкая – в городе Междуреченск (СОШ № 25) (50%).

Самая высокая доля респондентов, ответивших правильно не менее чем на две трети вопросов в г. Новокузнецк (94%), самая низкая – в Яйском районе (10%).

Руководители и заместители руководителей образовательных организаций показали невысокие результаты.

Таким образом, уровень информированности участников государственной итоговой аттестации о порядке проведения ЕГЭ недостаточен для эффективного проведения экзаменов, предотвращения возможных нарушений.

МОУО необходимо провести собственный мониторинг уровня информированности о порядке проведения ЕГЭ и с целью повышения этого уровня обеспечить все ОО материалами Официального информационного портала ЕГЭ.

Кузбассобрнадзор также планирует продолжить проверки соответствия ППЭ требованиям, предъявляемым законодательством Российской Федерации, и мониторинг уровня информированности о порядке проведения ЕГЭ до начала основного периода сдачи экзаменов.