

**Доклад
Государственной службы по надзору и контролю
в сфере образования Кемеровской области
об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере
образования Кемеровской области
и эффективности данного контроля (2012 г.)**

Настоящий доклад подготовлен Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (Кузбассобрнадзором) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 №215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» и отражает результаты и основные направления деятельности Кузбассобрнадзора в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Кемеровской области и об эффективности такого контроля (надзора) в 2012 году.

Доклад составлен на основе сведений Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области об осуществлении государственного контроля (надзора) в 2012 году, представленных по форме 1-контроль федерального статистического наблюдения, утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области.

I. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими контрольно-надзорную деятельность Кузбассобрнадзора, являются:

Конституция Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Закон Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»;

постановление Правительства Российской Федерации от 11.03.2011 № 164 «Об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2011 № 174 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2011 № 184 «Об утверждении положения о государственной аккредитации образовательных учреждений и научных организаций»

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

Указ Президента Российской Федерации от 03.03.98 № 224 «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Закон Кемеровской области от 28.12.2000 № 110-ОЗ «Об образовании в Кемеровской области», (дата опубликования на официальном сайте Кузбассобнадзора - 04.08.2010);

постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76 «Об утверждении положения о Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области» (дата опубликования на официальном сайте Кузбассобнадзора - 04.08.2010);

постановление Губернатора Кемеровской области от 23.05.2012 № 23-пг «Об утверждении административного регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Осуществление федерального государственного контроля качества образования» (дата опубликования на официальном сайте Кузбассобнадзора - 30.05.2012);

постановление Губернатора Кемеровской области от 24.05.2012 № 25-пг «Об утверждении административного регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Осуществление федерального государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования» (дата опубликования на официальном сайте Кузбассобнадзора - 30.05.2012);

постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 07.09.2012 № 365 «Об утверждении перечня должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в области образования» (дата опубликования на официальном сайте Кузбассобнадзора - 25.09.2012);

приказ Кузбассобнадзора от 16.08.2010 № 1960/05 «Об установлении перечня должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (дата опубликования на официальном сайте Кузбассобнадзора - 18.08.2012).

Кроме того, Кузбассобнадзор в своей деятельности руководствуется иными нормативными правовыми актами общего и специального действия.

Указанные нормативные правовые акты регламентируют деятельность Кузбассобнадзора, его должностных лиц, а также устанавливают обязательные требования, предусмотренные законодательством Российской Федерации в области образования, к юридическим лицам, осуществляющим образовательную деятельность, и органам местного самоуправления, осуществляющим управление в области образования.

Нормативные правовые акты Кузбассобнадзора разрабатываются с учетом требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции и проходят антикоррупционную экспертизу в соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Кемеровской области, утвержденным постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 23.04.2010 № 160.

Нормативные правовые акты размещены на официальном сайте Кузбассобнадзора, Интернет-портале органов государственной власти Кемеровской области, в справочно-информационных правовых системах Консультант Плюс, Гарант, доступны для юридических лиц и граждан.

II. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с Положением о Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, утвержденным постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76, Кузбассобнадзор возглавляет начальник и три заместителя начальника, курирующие конкретные направления работы.

В организационной структуре Кузбассобнадзора выделены следующие подразделения:

- отдел контроля за исполнением лицензионных требований и условий (включая сектор лицензирования),
- отдел аккредитации, отдел надзора и правового обеспечения (включая сектор надзора за исполнением законодательства Российской Федерации в сфере образования),
- отдел контроля качества образования,
- информационно-аналитический отдел (включая сектор аналитической работы),
- финансово-экономический отдел,
- сектор организационной и кадровой работы и технический отдел.

Государственная служба по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области осуществляет свою деятельность непосредственно, подведомственных государственных (муниципальных) учреждений, организаций и унитарных предприятий не имеет.

Кузбассобнадзор осуществляет государственный контроль (надзор) в области образования в отношении образовательных учреждений, расположенных на территории Кемеровской области (за исключением образовательных учреждений, указанных в подпункте 24 статьи 28 Закона Российской Федерации «Об образовании»), иных осуществляющих образовательную деятельность организаций, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Государственный контроль (надзор) в области образования включает в себя федеральный государственный надзор в области образования и федеральный государственный контроль качества образования.

Федеральный государственный надзор в области образования включает предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, а также юридическими лицами, осуществляющими образовательную деятельность, их руководителями и иными должностными лицами требований, установленных законодательством Российской Федерации в области образования, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных

законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, систематическое наблюдение за исполнением требований законодательства Российской Федерации в области образования, анализ и прогнозирование состояния исполнения требований законодательства Российской Федерации в области образования при осуществлении органами местного самоуправления и юридическими лицами своей деятельности.

Федеральный государственный контроль качества образования включает оценку соответствия содержания и (или) качества подготовки обучающихся и выпускников образовательного учреждения или научной организации требованиям федеральных государственных образовательных стандартов или федеральным государственным требованиям посредством проведения проверок качества образования, и принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов или федеральных государственных требований.

Данные функции регламентируются следующими нормативными правовыми актами:

1) Исполнение государственной функции «Осуществление федерального государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования» в соответствии с:

Конституцией Российской Федерации;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс);

Законом Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»;

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2011 № 164 «Об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых

юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

Указом Президента Российской Федерации от 03.03.1998 № 224 «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Законом Кемеровской области от 28.12.2000 № 110-ОЗ «Об образовании в Кемеровской области»;

постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76 «Об утверждении положения о Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области»;

постановлением Губернатора Кемеровской области от 24.05.2012 № 25-пг «Об утверждении административного регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Осуществление федерального государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования»;

постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 07.09.2012 № 365 «Об утверждении перечня должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в области образования»;

приказом Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области от 16.08.2010 № 1960/05 «Об установлении перечня должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

2) Исполнение государственной функции «Осуществление федерального государственного контроля качества образования» осуществляется в соответствии с:

Конституцией Российской Федерации;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс);

Законом Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2011 № 164 «Об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц, и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Концепцией Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.02.2011 № 163-р;

Законом Кемеровской области от 28.12.2000 № 110-ОЗ «Об образовании в Кемеровской области»;

постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76 «Об утверждении положения о Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области»;

постановлением Губернатора Кемеровской области от 23.05.2012 № 23-пг «Об утверждении административного регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Осуществление федерального государственного контроля качества образования»;

постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 07.09.2012 № 365 «Об утверждении перечня должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в области образования»;

приказом Кузбассобнадзора от 16.08.2010 № 1960/05 «Об установлении перечня должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Кузбассобнадзор осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Кемеровской области, органами местного самоуправления, правоохранительными органами.

В 2012 г. была продолжена работа по подготовке и аккредитации экспертов, привлекаемых для осуществления государственного надзора в области образования, государственного контроля качества образования, контроля за соблюдением лицензионных требований и условий. Кузбассобнадзором аккредитовано 248 экспертов. Ведется реестр аккредитованных экспертов, который опубликован на официальном сайте Кузбассобнадзора.

III. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Финансовое обеспечение осуществления государственного надзора (контроля) в сфере образования производится за счет средств федерального бюджета.

В 2012 году объем финансовых средств, выделяемых Кузбассобнадзору на осуществление переданных полномочий, составил 8 554 тыс. рублей. Полученные субвенции израсходованы по назначению.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по государственному контролю (надзору) в Кузбассобнадзоре составляет 19 человек. Фактически занято 15 штатных единиц. Укомплектованность штата составляет 79 %.

Все специалисты имеют стаж практической работы в региональной системе образования, органах исполнительной власти, в том числе 75% имеют общий стаж работы более 5 лет. 100% специалистов имеют высшее профессиональное образование, у 77% из них высшее педагогическое образование.

Кузбассобнадзор осуществляет планомерную работу по повышению квалификации специалистов, исполняющих функции по реализации переданных полномочий Российской Федерации по контролю (надзору) в области образования. На 31.12.2012 73% сотрудников, осуществляющих государственный надзор и контроль, прошли курсы повышения квалификации.

Сотрудники Кузбассобнадзора в 2012 году приняли участие в проекте Национального исследовательского университета Высшей школы экономики по разработке и апробации механизмов привлечения экспертов

и экспертных организаций к проведению процедур контроля за деятельностью ОИВ субъектов РФ, осуществляющих государственное управление в сфере образования, а также в рамках исполнения переданных полномочий РФ.

Кроме того, специалисты структурных подразделений Кузбассобнадзора, в чьей компетенции находится федеральный государственный контроль (надзор) в образовании принимали участие в Межрегиональном совещании Рособнадзора по вопросам привлечения экспертов и экспертных организаций к осуществлению контрольно-надзорных мероприятий (Москва, июнь 2012), во Всероссийском совещании по вопросам контроля качества образования (Москва, апрель 2012), во Всероссийском совещании-семинаре по вопросам контрольно-надзорных мероприятий (Москва, ноябрь 2012).

В отчетном периоде использовались новые формы повышения квалификации – участие в информационно-консультационных веб-семинарах:

– «Всероссийский семинар по вопросам информационного сопровождения процедур контрольно-надзорной деятельности» (16.07.2012);

– вебинар «Разработка, апробация и внедрение независимой системы оценки результатов дошкольного, профессионального и дополнительного образования, в 2012 году и формирование предложений (установок) на 2013 год» (12.11.2012).

Нагрузка на 1 специалиста, исполняющего функции по контролю (надзору) за отчетный период составила в среднем 18,5 проверок.

В связи с отсутствием финансово-правового механизма привлечения экспертов в сфере контроля (надзора), в 2012 году аккредитованные эксперты не принимали участие в контрольно-надзорных мероприятиях Кузбассобнадзора.

IV. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

На территории Кемеровской области на 31.12.2012 находится 2495 учреждений, контроль (надзор) в которых в соответствии с переданными полномочиями Российской Федерации отнесены к компетенции Кузбассобнадзора (не включая 34 органа местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования).

В план на 2012 год, утвержденный Прокуратурой Кемеровской области, были включены 265 проверок по вопросам государственного надзора в области образования и государственного контроля качества образования.

План проведения проверок реализован на 95 %.

Из плана исключены 14 мероприятий по контролю (надзору) в связи с ликвидацией, либо прекращением образовательной деятельности юридических лиц к моменту проведения плановой проверки.

Фактически в 2012 году были проведены 278 проверок образовательных учреждений и организаций, из них:

- в рамках государственного надзора в области образования – 165 (59%),
- в рамках государственного контроля качества образования – 113 (41%).

За январь-декабрь 2012 года было проведено 19 внеплановых проверок. Основания для проведения внеплановых проверок представлены в диаграмме 1.

Диаграмма 1



Объектами контрольно-надзорных мероприятий Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области в 2012 году были 269 образовательных учреждения и организаций (таблица 2).

Таблица 2

Объекты контрольно-надзорных мероприятий Кузбассобнадзора
в 2012 г. (по типам)

№ п/п	Тип образовательного учреждения (организации)	Количество
1	Дошкольные образовательные учреждения	47 (17,5%)

2	Общеобразовательные учреждения	200 (74,4%)
3	Учреждения дополнительного образования детей	11 (4,1%)
4	Учреждения начального профессионального образования	9 (3,4%)
5	Учреждения среднего профессионального образования	1 (0,3%)
6	Учреждения дополнительного профессионального образования	0 (0%)
7	Иные организации, осуществляющие образовательную деятельность	1 (0,3%)

В рамках федерального государственного контроля качества образования с целью выявления соответствия качества подготовки обучающихся и выпускников требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, требованиям образовательных программ в 163 образовательных учреждениях проведены проверочные работы в форме тестирования. Это – 74% от общего числа проверенных образовательных учреждений.

В числе учреждений, где проводились проверочные работы, 154 общеобразовательных учреждения и 9 учреждений начального профессионального образования.

Всего в ходе мероприятий по контролю было проведено 489 тестовых работ. При этом количество обучающихся, прошедших тестирование за отчетный период, составило 12700 человек.

По результатам проверочных работ в 13 образовательных учреждениях (8% от общего числа учреждений, где были проведены мероприятия по контролю), выявлено несоответствие качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов и требованиям образовательных программ.

Низкое качество подготовки обучающихся было выявлено по следующим предметам: русский язык (0-38%), математика (0-48%), история (36%).

В числе учреждений, не справившихся с проверочными работами:

5 средних общеобразовательных школ (г. Тайга, Гурьевский район, Новокузнецкий район),

6 основных общеобразовательных школ (Крапивинский район, Ленинск-Кузнецкий район, Ижморский район, Таштагольский район),

2 учреждения начального профессионального образования (ГОУ НПО профессиональное училище № 40, ГОУ НПО профессиональное училище № 80).

Рост количества учреждений, в которых выявлено несоответствие качества подготовки обучающихся требованиям федеральных

государственных образовательных стандартов, составил в 2012 году 8% к уровню 2011 года.

Основными проблемами, выявленными при осуществлении федерального государственного контроля качества образования в 2012 году являются:

- отсутствие системы организационно-управленческой и информационной деятельности органов местного самоуправления и образовательных учреждений, включающей работу по ознакомлению с действующим законодательством в области образования Российской Федерации и обеспечивающей оперативное внесение изменений в документы, регламентирующие содержание образования в образовательном учреждении;

- нарушение сроков представления образовательными учреждениями отчёта об исполнении предписания, включающего документы, содержащие сведения, подтверждающее его исполнение.

- общие проблемы по организации образовательного процесса и управления качеством образования в образовательных учреждениях, в том числе:

- несформированность механизмов взаимодействия образовательных учреждений с муниципальными методическими службами (отделами, центрами), отсутствие единых подходов при разработке образовательных программ (учебных планов) в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями, федерального базисного учебного плана;

- неисполнение в полной мере полномочий, отнесённых к компетенции образовательных учреждений по обеспечению соответствия содержания образования требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям, в том числе обеспечение эффективного функционирования системы внутреннего мониторинга качества образования и внутриучрежденческого контроля.

Наряду с плановыми и внеплановыми контрольно-надзорными мероприятиями Кузбассобнадзора специалисты Кузбассобнадзора в качестве экспертов принимали участие в проверках 11 высших учебных заведений (филиалов), расположенных на территории Кемеровской области, организованных органами прокуратуры.

Предметом проверок было соответствие деятельности ВУЗов требованиям действующего законодательства в области образования.

В отчетном году не были отменены или опротестованы результаты ни одной проверки Кузбассобнадзора.

Результаты всех проведенных проверок признаны действительными.

Все проверки проведены с соблюдением требований законодательства о порядке их проведения. Меры дисциплинарной

ответственности к должностным лицам Кузбассобнадзора не применялись.

V. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

В 95% проверенных образовательных учреждений и организаций выявлены нарушения действующего законодательства в области образования.

По результатам проверок выданы 256 предписаний об устранении выявленных нарушений, из них 253 (99 % от общего числа выданных предписаний) – по результатам плановых проверок.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий в 2012 году были выявлены 4139 нарушений. В среднем в каждой проверке специалистами выявлены 15 нарушений законодательства Российской Федерации.

К числу типичных нарушений относятся следующие:

– несоответствие содержания устава (изменений, дополнений) и порядка его утверждения, локальных актов образовательного учреждения требованиям действующего законодательства Российской Федерации (не указаны права и обязанности участников образовательного процесса, несоответствие положений устава, определяющих случаи утраты силы лицензии и свидетельства о государственной аккредитации при реорганизации образовательного учреждения требованиям действующего законодательства, несвоевременно вносятся изменения, дополнения в устав, локальные акты образовательного учреждения противоречат уставу и др.);

– нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в области образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательного учреждения, органа местного самоуправления, осуществляющего управление в области образования;

– нарушение порядка переоформления лицензии на право осуществления образовательной деятельности в связи с изменением типа учреждения;

– нарушение порядка переоформления свидетельства о государственной аккредитации в связи с изменением типа учреждения;

– отсутствие необходимого для выполнения должностных обязанностей уровня профессиональной подготовки педагогических работников, удостоверяемого документами об образовании;

– нарушение требований к периодичности повышения квалификации педагогическими работниками образовательных учреждений;

– несоответствие структуры и содержания основной общеобразовательной программы начального общего образования

требованиям федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования;

- несоответствие структуры учебного плана общеобразовательного учреждения структуре федерального базисного учебного плана;

- нарушение Порядка приёма граждан в общеобразовательные учреждения, утв. Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.02.2012 № 107 (ред. от 04.07.2012), правил приёма обучающихся (воспитанников) (приём обучающихся в общеобразовательные учреждения при отсутствии свободных мест в классах; требование при приёме предоставления документов и их копий, не предусмотренных порядком приема в общеобразовательные учреждения, типовыми положениями об образовательных учреждениях соответствующих типов и видов, уставом, локальным актом учреждения; отсутствие в личных делах обучающихся копий документов, предусмотренных порядком приема в общеобразовательные учреждения; принятие в учреждение ребёнка ранее 6 лет 6 месяцев без согласования с учредителем и др.);

- д) нарушение порядка заполнения, выдачи, учёта и хранения документов государственного образца об образовании (ведение Книг для учёта и записи выданных аттестатов без учёта требований Порядка выдачи документов государственного образца об основном общем и среднем (полном) общем образовании заполнения, хранения и учёта соответствующих бланков документов, утв. Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.02.2011 № 224: отсутствуют подписи выпускников при получении аттестатов, не указываются реквизиты приказа учреждения о выдаче аттестата; в учреждениях отсутствуют акты о списании и уничтожении испорченных бланков аттестатов; в заявлениях об утрате аттестата не излагаются обстоятельства утраты аттестата и др.);

- нарушение порядка отчисления обучающихся (воспитанников) из образовательного учреждения, в том числе – несоблюдение процедуры исключения обучающихся, достигших 15-летнего возраста;

- несоответствие качества подготовки обучающихся и выпускников требованиям ФГОС, федеральным государственным требованиям.

В ходе проведения проверок в рамках федерального государственного надзора были установлены факты реализации образовательных программ без лицензии в 13 образовательных учреждениях муниципальных образований Кемеровской области – Ижморского района, Яшкинского района (3 ОУ), г. Кемерово, г. Прокопьевска (6 ОУ).

Информация по фактам безлицензионной деятельности была направлена в прокуратуру Ижморского района; Центрального, Заводского районов г. Кемерово; прокуратуру г. Кемерово, г. Прокопьевска;

Яшкинского муниципального района для принятия мер прокурорского реагирования.

В 2012 году 15% (39) образовательных учреждений и организаций, в отношении которых были выданы предписания, своевременно не исполнили предписания об устранении выявленных нарушений, большинство из них – общеобразовательные учреждения (27 ОУ).

По фактам выявленных правонарушений были возбуждены 56 дел об административных правонарушениях.

По итогам проверок наложены 25 административных наказаний, в том числе: административных штрафов - 21, предупреждений - 4.

В рамках государственного контроля качества образования, в соответствии с п. 2 ст. 38 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» на срок 6 месяцев было приостановлено действие свидетельств о государственной аккредитации в 4 образовательных учреждениях Кемеровской области (3 основные общеобразовательные школы городов Прокопьевск, Кемерово, Тайга), 1 ГОУ НПО, город Березовский).

Основанием для приостановления стало неисполнение предписаний Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, вынесенных по итогам проверок.

Предписаниями Кузбассобнадзора данным учреждениям было предложено в течение 6 месяцев устранить серьезные нарушения, выявленные в ходе проверок.

По основным общеобразовательным школам – это следующие нарушения:

- несоответствие учредительных документов (уставов) и локальных актов образовательных учреждений требованиям Закона Российской Федерации от 10.07.1992 №3266-1 «Об образовании» в части п.14 ст.17, п/п.23, п.2.ст.32;

- отсутствие в учреждениях разработанных основных образовательных программ начального общего образования (в соотв. с требованиями п.1.ст.15 Закона российской Федерации «Об образовании»);

- несоответствие структуры рабочих программ учебных предметов требованиям федерального образовательного стандарта начального общего образования;

- нарушения требований СанПиН 2.4.2.2821-10 (п.10.10, 10.15);

- несоответствие учебного плана учреждений и расписания занятий (в нарушение п.1ст.15 Закона Российской Федерации «Об образовании» и п.41 Типового положения об общеобразовательном учреждении);

- низкое качество подготовки обучающихся 9-ых классов, выявленное в ходе проведения предметного тестирования в рамках проверок.

По учреждению начального профессионального образования:

- несоответствие Правил приема обучающихся в ГОУ НПО требованиям Закона Российской Федерации «Об образовании»;
- нарушение п.14 ст.5 Закона «Об образовании» в части привлечения обучающихся к труду, не предусмотренному образовательной программой;
- нарушения требований законодательства об образовании при формировании перечня платных услуг;
- нарушения требований законодательства в части порядка исключения, перевода и восстановления обучающихся в ОУ.

На 31.12.2012 предписания исполнены в полном объеме, действие всех свидетельств возобновлено.

Общая сумма наложенных административных штрафов по итогам мероприятий по контролю (надзору) в сфере образования за 2012 год составила 550 тыс. рублей, из них уплачено (взыскано) на 31.12.2012 – 270 тыс. рублей, что составляет 49% от общей суммы, предъявленных к взысканию штрафов.

VI. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В основу оценки эффективности деятельности по государственному контролю (надзору) положены результаты статистического наблюдения по форме № 1 – контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также анализ выполнения ежегодного плана проверок (таблица 3).

Таблица 3

Оценка эффективности государственного контроля (надзора) в 2012 г.

Показатели эффективности	Значения показателей
Исполнение плана проверок на 2012 год	95 %
Общее количество юридических лиц, в отношении которых были проведены проверки	269 (10,7 % от общего количества юр. лиц, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны Кузбассобрнадзора)
Общее количество проверок	278
В том числе: плановые	259 (93 %)
внеплановые	19 (7%)

Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	256 (92% от общего количества проведенных проверок)
Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	56 (21,9 % от общего количества проверок, в результате которых выявлены правонарушения)
Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	25 (9,8 % от общего количества проверок, в результате которых выявлены правонарушения)
Своевременная и в полном объеме подготовка документов, связанных с организацией, проведением и завершением мероприятия по контролю (надзору)	100 %
Количество проверок, проведенных с нарушением установленных сроков проведения	0
Количество проверок, результаты которых были признаны недействительными	0

В 2012 году количество проверок увеличилось в 1,25 раз по сравнению с предыдущим годом (2011 г. – 223 проверки, 2012 г. – 278).

Рост показателей по данным значениям объясняется увеличением количества плановых проверок в 2012 году, изменением законодательства Российской Федерации в сфере образования, принятием соответствующих нормативно-правовых актов, регламентирующих контроль (надзор) в сфере образования.

Показателем эффективности контрольно-надзорной деятельности является так же то, что в 2012 году в Кузбассобрнадзор не поступало жалоб по вопросам реализации контрольно-надзорных и разрешительных функций.

Важным фактором повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности Кузбассобрнадзора является системная работа по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации об образовании образовательными учреждениями и органами управления образованием Кемеровской области.

Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области проводятся следующие предупредительные мероприятия:

- сотрудниками отдела надзора и правового обеспечения, отдела контроля качества образования в 2012 году проведено около 600 консультаций для юридических и физических лиц по вопросам применения (соблюдения) законодательства в области образования;

- Кузбассобрнадзор проводит совещания с главами городов и районов Кемеровской области, руководителями муниципальных органов управления образованием и образовательных учреждений (по типам и видам) по вопросам изменений законодательства Российской Федерации в сфере образования, контрольно-надзорной деятельности в образовании.

В 2012 году проведены 6 совещаний руководителей образовательных учреждений в городах и районах Кемеровской области;

- в целях обеспечения руководителей образовательных учреждений, муниципальных органов управления образованием, физических лиц максимально полной, оперативной информацией по вопросам применения законодательства Российской Федерации в сфере образования (в части контрольно-надзорной деятельности Кузбассобрнадзора) на официальном сайте Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области – www.kuzbassobrnadzor.ru размещены и своевременно обновляются:

- информация о государственных услугах и функциях, предоставляемых (исполняемых) Кузбассобрнадзором;

- план проведения контрольно-надзорных мероприятий (доступно для скачивания);

- информация об итогах проверок.

На сайте размещены и регулярно пополняются (обновляются) в режиме поступления (или с заданной периодичностью):

- законодательство Российской Федерации, Кемеровской области об образовании,

- информация о структуре, функциях, режиме работы руководителей и специалистов Кузбассобрнадзора,

- административные регламенты по исполнению государственных функций,

- информационные материалы Рособрнадзора и Кузбассобрнадзора, в том числе информация об изменениях нормативной правовой базы, ответы на запросы заявителей по процедурным вопросам.

В 2012 году, в ответ на обращения руководителей образовательных учреждений и органов управления образования области, на сайте Кузбассобрнадзора был создан специальный раздел «Типичные нарушения, выявленные в ходе аккредитационных экспертиз и контрольно-надзорных мероприятий».

В данном разделе представлено содержательное описание нарушений, выявленных в ходе экспертиз и проверок, указаны требования нормативных правовых актов, которые были нарушены.

Группировка выявленных нарушений по направлениям контрольно-надзорной деятельности и видам образовательных учреждений облегчает посетителям сайта ориентировку в содержании материалов, позволяет отследить требования законодательства Российской Федерации применительно к конкретному ОУ.

Таким образом, эта страница сайта выполняет не только информационную функцию, но и является своего рода «статическим тренажером» для образовательных учреждений и муниципальных органов управления образования.

В целом за 2012 год на официальном сайте Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области зарегистрированы свыше 422 тысяч просмотров, сайт посетили 28956 человек.

На сайте размещена электронная приемная, которая принимает запросы, жалобы и обращения юридических и физических лиц, и предоставляет ответы в сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

В 2012 году в электронную приемную Кузбассобнадзора поступило 78 вопросов (обращений), на которые были предоставлены ответы. По тематике все поступившие вопросы (обращения) делятся на несколько групп:

- порядок подготовки ОУ к контрольно-надзорным мероприятиям,
- защита прав граждан на получение образования, нарушение прав потребителей образовательных услуг,
- вопросы качества образования,
- законность деятельности образовательных учреждений и правомерности действий администрации ОУ.

Все вышеперечисленные меры способствуют повышению информированности и практической компетентности руководителей учреждений и физических лиц по вопросам применения (соблюдения) законодательства в области образования.

VII. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Анализ осуществления Кузбассобнадзором государственного контроля (надзора) в области образования за 2012 год позволяет сделать следующие выводы:

- в отчетный период деятельность по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) в области образования была произведена в полном

объеме, с соблюдением сроков, в соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации;

- в течение года был обеспечен контроль за исполнением предписаний об устранении нарушений законодательства в области образования, выданных по результатам проверок;

- обеспечено информирование органов местного самоуправления, руководителей образовательных учреждений, педагогической общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности путем размещения информации на официальном сайте Кузбассобнадзора, на интернет-портале органов государственной власти Кемеровской области;

- Кузбассобнадзором на протяжении года проводилась системная работа по предупреждению нарушений законодательства в сфере образования.

По итогам исполнения переданных полномочий в сфере государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2012 году были выявлены следующие основные проблемы:

- отсутствие единых требований к разработке и использованию контрольно-измерительного материала, критериев оценки образовательных достижений обучающихся и качества подготовки выпускников в ходе федерального государственного контроля качества образования, не установленных действующим законодательством в области образования, что затрудняет проведение мероприятий по контролю;

- отсутствие механизма встраивания федерального государственного контроля качества образования в ОСОКО;

- отсутствие установленных нормативных подходов (критериев) к экспертизе использования в образовательном процессе объектов (зданий, строений, сооружений) и средств обеспечения образовательного процесса;

- невозможность привлечения экспертов к контрольно-надзорным мероприятиям из-за отсутствия примерной формы договора, утверждаемой федеральным органом по контролю и надзору, а также разработанной системы оплаты труда экспертов.

В 2013 году в содержательную и организационную составляющие контрольно-надзорной деятельности Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области будут внесены изменения в связи с изменением законодательства Российской Федерации в сфере образования, в первую очередь - в связи с вступлением в силу с 01.09.2013 Закона «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ.

С учетом этого и на основании анализа результатов деятельности Кузбассобнадзора в 2012 году сформированы следующие предложения по оптимизации и повышению эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности в области образования:

– в целях формирования единого подхода к осуществлению контрольно-надзорных мероприятий, в соответствии с п/п 1 п. 6 ст. 28.1 Закона Российской Федерации от 10.07.92 № 3266-1 «Об образовании» необходимо утвердить **Административный регламент по исполнению органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования государственной функции «Осуществление государственного контроля (надзора) в области образования»;**

– в связи с проведением проверок на основании утвержденного плана проведения проверок необходимо **увеличить срок исковой давности привлечения к административной ответственности виновных лиц, предусмотренный п. 1 ст. 4.5. КоАП РФ.**

На сегодняшний день постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, – по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения.

В ходе проведения проверок зачастую выявляются нарушения действующего законодательства, допущенные проверяемыми организациями ранее указанного срока. В связи с этим невозможно привлечь лицо к административной ответственности либо обжаловать постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении;

– **ограничить применение статьи 2.9. КоАП РФ («Возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения») к правонарушениям в области образования.**

В соответствии с п. 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» данная норма не содержит оговорок о ее неприменении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ и широко используется судами при рассмотрении всех составов административных правонарушений в сфере образования;

– с целью приведения в соответствие с действующим законодательством об образовании Российской Федерации требований к ведению школьной документации образовательных учреждений **внести соответствующие изменения и дополнения в Инструкцию о ведении**

школьной документации, утв. Приказом Министерства просвещения СССР от 27.12.1974 № 167;

– в связи с изменениями в действующем законодательстве об образовании **внести соответствующие изменения и дополнения в следующие нормативные правовые акты:**

- Типовое положение об общеобразовательном учреждении, утв. Постановлением Правительства РФ от 19.03.2001 № 196;

- Типовое положение об образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утв. Постановлением Правительства РФ от 01.07.1995 № 676;

- Типовое положение о специальном (коррекционном) образовательном учреждении для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, утв. Постановлением Правительства РФ от 12.03.1997 № 288;

- Типовое положение о вечернем (сменном) общеобразовательном учреждении, утв. Постановлением Правительства РФ от 03.11.1995 № 676;

- Типовое положение о вечернем (сменном) общеобразовательном учреждении, утв. Постановлением Правительства РФ от 03.11.1995 № 676;

- Типовое положение об общеобразовательной школе-интернате, утв. Постановлением Правительства РФ от 26.06.1995 № 612;

- Типовое положение об образовательном учреждении для детей дошкольного и младшего школьного возраста, утв. Постановлением Правительства РФ от 19.09.1997 № 1204;

- Типовое положение о специальном учебно-воспитательном учреждении для детей и подростков с девиантным поведением, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.1999 № 420;

- Типовое положение о межшкольном учебном комбинате, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.12.1999 № 1437;

- Типовое положение об образовательном учреждении для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, утв. Постановлением Правительства РФ от 31.07.1998 № 867;

- Типовое положение об оздоровительном образовательном учреждении санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.08.1997 № 1117;

- Типовое положение об образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышении квалификации) специалистов», утв. Постановлением Правительства РФ от 26.06.1995 № 1204.

– утвердить **нормативы обеспечения органами государственной власти субъектов РФ обучающихся образовательных учреждений по программам начального, основного, среднего (полного) общего образования учебниками и учебными пособиями.**

– **принять меры воздействия в отношении судебных органов с целью своевременного предоставления информации в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия Российской Федерации в области образования, постановлений по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях образовательными учреждениями, а также своевременного извещения о судебных заседаниях в отношении юридических лиц, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.**

– **для привлечения к проведению мероприятий по контролю (надзору) экспертов и экспертных организаций необходимо разработать нормативные правовые акты, определяющие порядок и размеры оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещение расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю;**

– **завершить работу по формированию и утверждению модели федерального государственного контроля качества образования начального и среднего профессионального образования;**

– **утвердить требования к использованию в образовательном процессе объектов, необходимых для организации образовательной деятельности, учебно-методической документации, учебной литературы и средств обеспечения образовательного процесса;**

– **разработать единые подходы для осуществления федерального государственного контроля качества образования в учреждениях дополнительного образования детей, реализующих дополнительные предпрофессиональные общеобразовательные программы в области искусств на основе федеральных государственных требований и программы спортивной подготовки на основе федеральных стандартов спортивной подготовки;**

- **разработать единые подходы к использованию контрольно-измерительных материалов при проведении контрольных мероприятий в ходе проверок качества подготовки обучающихся.**

В 2013 году Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области запланировано проведение 655 проверок образовательных учреждений и организаций, из них 305 - по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования.

График проверок на 2013 год согласован с Прокуратурой Кемеровской области.