

**Доклад  
Государственной службы по надзору и контролю  
в сфере образования Кемеровской области (Кузбассобрнадзор)  
о лицензировании отдельных видов деятельности  
( 2012 г.)**

Настоящий доклад подготовлен Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (Кузбассобрнадзор) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. №467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования, и методике его проведения» и представляет результаты и основные направления деятельности Кузбассобрнадзора в рамках осуществления лицензирования образовательной деятельности и контроля за исполнением лицензионных требований и условий в сфере образования Кемеровской области в 2012 году.

Доклад составлен на основе сведений об итогах деятельности Кузбассобрнадзора за 2012 год, представленных по форме 1-лицензирование федерального статистического наблюдения, утвержденной приказом Росстата от 30.03.2012 №103.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области.

**I. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования**

Государственная служба по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (Кузбассобрнадзор)

- предоставляет государственную услугу «Лицензирование образовательной деятельности»;
- исполняет государственную функцию «Контроль соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности».

Предоставление государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» и исполнение государственной функции «Контроль соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности» осуществляется Кузбассобрнадзором в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Конституцией Российской Федерации;  
Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.01.2001 № 195-ФЗ;

Законом Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»;

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Указом Президента Российской Федерации от 03.03.1998 № 224 «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2011 № 174 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Законом Кемеровской области от 28.12.2000 № 110-ОЗ «Об образовании в Кемеровской области» (дата опубликования на официальном сайте Кузбассобнадзора – 04.08.2010);

постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76 «Об утверждении Положения о Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области» (дата опубликования на официальном сайте Кузбассобнадзора – 04.08.2010);

постановлением Губернатора Кемеровской области от 24.05.2012 № 24-пг «Об утверждении административного регламента предоставления Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности»» (дата опубликования на официальном сайте Кузбассобнадзора – 30.05.2012);

постановлением Губернатора Кемеровской области от 28.05.2012 № 26-пг «Об утверждении административного регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Контроль соблюдения лицензиатом

лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности» (дата опубликования на официальном сайте Кузбассобнадзора – 30.05.2012);

приказом Кузбассобнадзора от 16.08.2010 № 1960/05 «Об установлении перечня должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (дата опубликования на официальном сайте Кузбассобнадзора – 18.08.2012).

## **II. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности**

В соответствии с Положением о Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, утвержденным постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76, Кузбассобнадзор возглавляет начальник и три заместителя начальника, курирующие конкретные направления работы.

В организационной структуре Кузбассобнадзора выделены следующие подразделения:

- отдел контроля за исполнением лицензионных требований и условий (включая сектор лицензирования),
- отдел аккредитации, отдел надзора и правового обеспечения (включая сектор надзора за исполнением законодательства Российской Федерации в сфере образования),
- отдел контроля качества образования, информационно-аналитический отдел (включая сектор аналитической работы),
- финансово-экономический отдел,
- сектор организационной и кадровой работы и технический отдел.

Государственная служба по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области осуществляет свою деятельность непосредственно, подведомственных государственных (муниципальных) учреждений, организаций и унитарных предприятий не имеет. Прием заявлений на лицензирование образовательной деятельности осуществляется в Кузбассобнадзоре по адресу: г. Кемерово, ул. Черняховского, д. 14.

Структурным подразделением Кузбассобнадзора, в компетенции которого находится лицензирование образовательной деятельности, является отдел контроля за исполнением лицензионных требований и условий (сектор лицензирования).

Организация и порядок лицензирования образовательной деятельности определяется Положением о лицензировании образовательной деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2011 № 174, административным регламентом по предоставлению Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности», утвержденным постановлением Губернатора Кемеровской области от 24 мая 2012 г. №24-пг.

За январь-декабрь 2012 года соискателями лицензии, лицензиатами подано 1357 заявлений о предоставлении государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности».

Преобладающее число (68%) заявителей представляют городские муниципальные округа Кемеровской области.

При этом 53% всех заявлений поступило из 3 крупных городов региона – Кемерово, Новокузнецка и Прокопьевска.

Причина такого территориального распределения соискателей лицензий (лицензиатов) состоит в том, что большинство обращений за предоставлением лицензии исходит от общеобразовательных учреждений, наибольшее число которых расположено в городских территориях Кемеровской области.

Рассмотрены по существу 1461 заявления (с учетом заявлений, перешедших с 2011 года), в том числе:

- заявлений о предоставлении лицензии - 238;
- о переоформлении лицензии - 1223,
- из них о переоформлении лицензии в части соответствующего приложения –122.

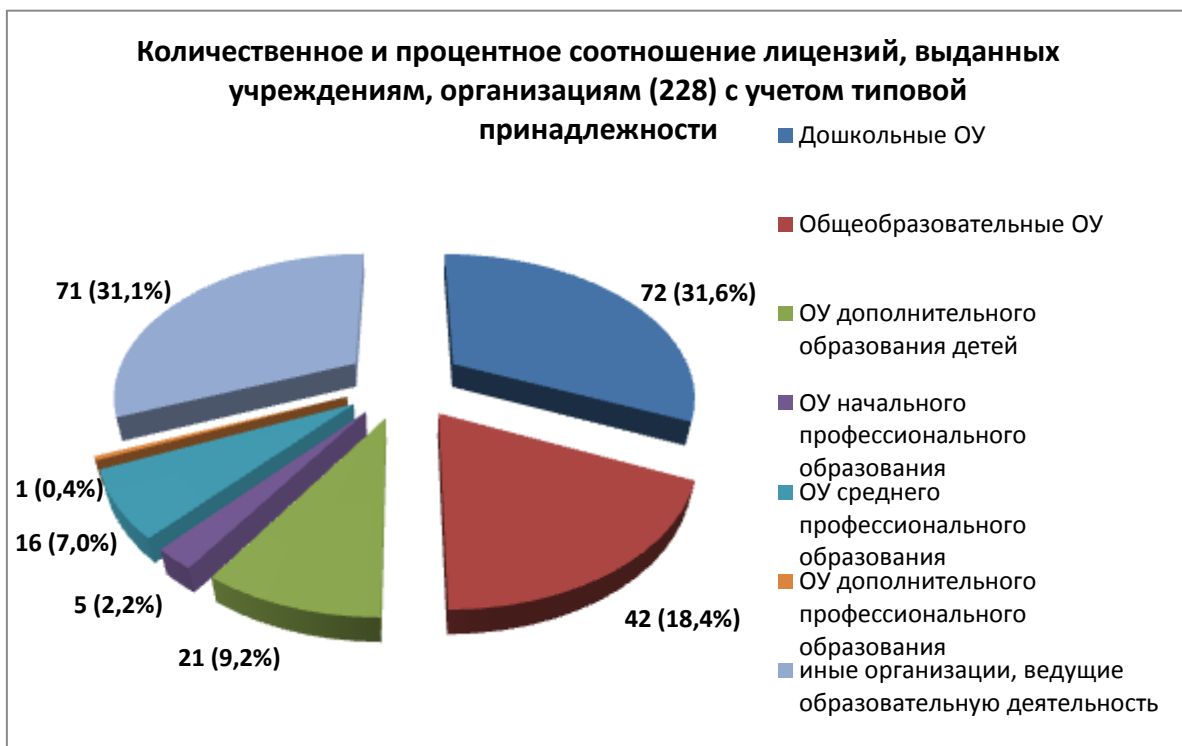
Общее количество выданных и переоформленных лицензий составило 1445, из них:

- выдано – 228,
- переоформлено – 1217.

Всего было оформлено 1468 приложений (включая дополнительные приложения на филиалы).

Количественное и процентное соотношение лицензий, выданных Кузбассобрандзором в 2012 году представлено на диаграмме 1

Диаграмма 1



Анализ динамики и итогов лицензирования образовательной деятельности в 2012 году показывает смещение пика активности из сферы предоставления лицензий в сферу переоформления лицензий (таблица 1).

Таблица 1

Сравнительная характеристика итогов лицензирования образовательной деятельности в Кемеровской области в 2011-2012 гг.

Показатели	2011г.	2012г
Количество поданных заявлений о выдаче лицензий (приложений к лицензиям)	458	211
Количество выданных лицензий (приложений к лицензиям)	470 (с учетом заявлений переходящих с 2010г.)	228
Количество поданных заявлений о переоформлении лицензий (приложений к лицензиям)	1040	1146
Количество переоформленных лицензий (приложений к лицензиям)	945	1217 (с учетом заявлений переходящих с 2011г.)

Рост количества поданных заявлений на переоформление лицензии составил в 2012 году 10,2%.

При этом количество переоформленных лицензий выросло на 28,8% (с учетом заявлений на переоформление лицензий, поданных в 2011г. и перешедших в 2012 г.)

Причинами этого являются:

- реализация норм, установленных Законом Российской Федерации № 83 от 08.05.2010 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», предусматривающего создание 3-х типов образовательных учреждений с различной правоспособностью – муниципальных, казенных и бюджетных, что должно найти отражение в учредительных документах образовательных учреждений и требует переоформления лицензии;

- реструктуризация сети образовательных учреждений (оптимизация региональной системы образования), предусматривающая слияние, присоединение, разделение, выделение образовательных учреждений с соответствующим изменением их типа и статуса;

- передача в ведение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации федеральных государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования в соответствии с

распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. №2413-р «О передаче в ведение субъектов Российской Федерации федеральных государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования» и сменой их статуса;

- вступление в силу приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.10.2011 № 2562 «Об утверждении Типового положения о дошкольном образовательном учреждении»;

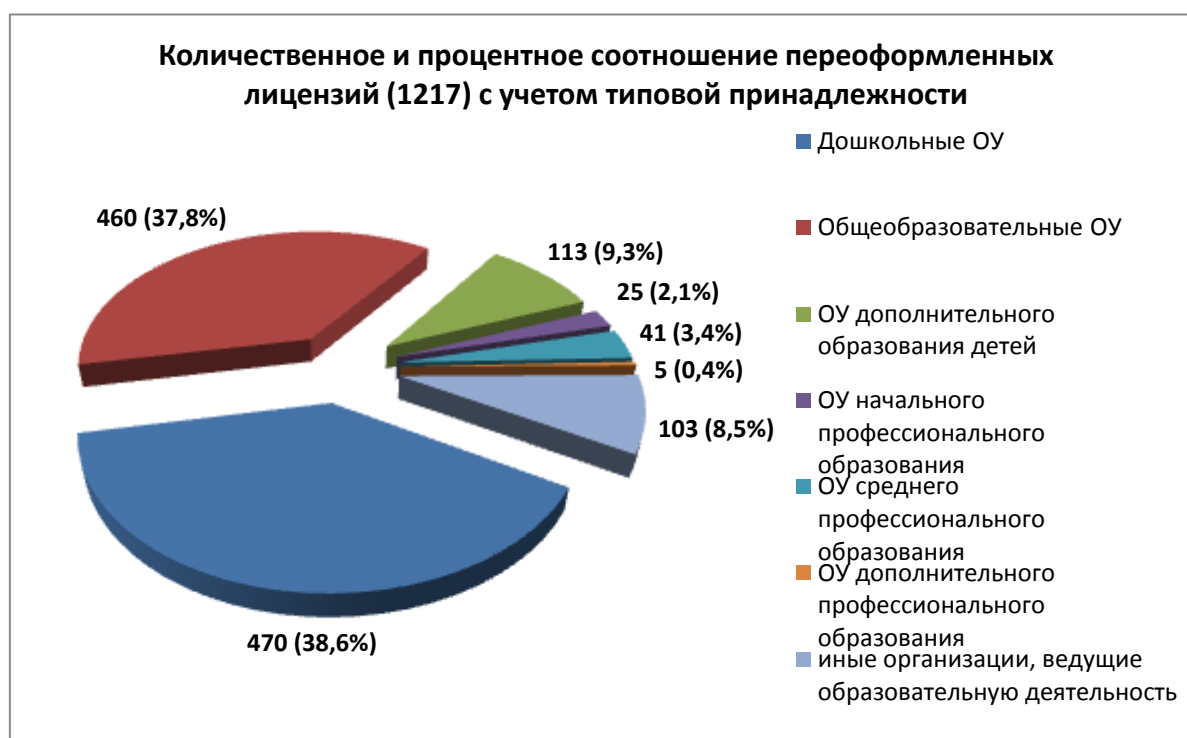
- вступление в силу приказов Министерства культуры Российской Федерации об утверждении федеральных государственных требований

- к минимуму содержания,

- структуре и условиям реализации дополнительных предпрофессиональных общеобразовательных программ в области искусства, принятых в целях реализации Федерального закона от 17.06.2011 № 145-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании».

Количественное и процентное соотношение переоформленных лицензий в 2012 году (с учетом с учетом типовой принадлежности образовательных учреждений) представлено на диаграмме 2.

Диаграмма 2



В ходе работы по лицензированию образовательной деятельности государственных и муниципальных образовательных учреждений Кемеровской области в 2012 году выявлены следующие организационно-правовые проблемы:

– недостаточная организаторская деятельность отдельных муниципальных органов управления образованием по организации лицензирования подведомственных ОУ в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации в сфере образования (города - Белово, Кемерово, Прокопьевск, районы - Гурьевский, Ижморский, Промышленновский, Тяжинский);

– низкое качество документов, представляемых соискателями лицензии (лицензиатами) отдельных территорий (г.Киселевск, районы Беловский, Ленинск-Кузнецкий, Промышленновский, Тяжинский, Яшкинский);

– несоответствие содержания учредительных документов (уставов) учреждений дошкольного образования требованиям действующего законодательства (город Березовский, районы Ленинск-Кузнецкий, Тяжинский);

– низкий уровень юридической экспертизы учредительных документов образовательных учреждений в муниципалитетах, низкая правовая грамотность руководителей ОУ, специалистов органов управления образования (районы Беловский, Прокопьевский, Таштагольский, Тяжинский).

При предоставлении государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» в соответствии с законом №210-ФЗ от 27.07.2010г. предусмотрена организация межведомственного взаимодействия.

С 1 июля 2012 г. лицензирующий орган не вправе требовать от заявителя документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам.

Кузбассобнадзор заключил соглашения о межведомственном взаимодействии, и получает необходимые заключения и подтверждает сведения, представленные соискателями лицензии, лицензиатами по системе межведомственного электронного взаимодействия и межведомственного запроса в следующих органах исполнительной власти:

- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области,
- Главное управление МЧС России по Кемеровской области,
- Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Кемеровской области,
- Управление Федеральной налоговой службы по Кемеровской области,
- Управление Федерального казначейства по Кемеровской области.

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области представляет Кузбассобнадзору подтверждение факта наличия заключения о соответствии государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, заявленных соискателем лицензии (лицензиатом) для осуществления образовательной деятельности.

Главное управление МЧС России по Кемеровской области –

представляет подтверждение наличия заключения о соответствии обязательным требованиям пожарной безопасности зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, заявленных для осуществления образовательной деятельности.

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Кемеровской области – представляет подтверждение сведений о наличии в собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных для осуществления образовательной деятельности.

Управление Федеральной налоговой службы по Кемеровской области – представляет подтверждение сведений о государственной регистрации юридического лица, а также сведений о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе.

Управление Федерального казначейства по Кемеровской области – представляет подтверждение сведений об уплате соискателем лицензии государственной пошлины.

Срок подготовки и направления ответа на межведомственный запрос о предоставлении информации, установлен Федеральным законом Российской Федерации от 27.07.2011 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и не может превышать 5 дней со дня поступления запроса.

Однако, с учетом реального положения дел и достигнутого уровня электронизации межведомственного взаимодействия, в соглашениях Кузбассобнадзора с органами исполнительной власти, участвующими в межведомственном взаимодействии установлены следующие сроки ответов на запрос:

– пятнадцать рабочих дней со дня получения запроса (в том числе направленного средствами факсимильной связи или в форме электронного документа) при рассмотрении вопроса о предоставлении лицензии, переоформлении (дополнении) лицензии;

– десять рабочих дней со дня получения запроса (в том числе направленного средствами факсимильной связи или в форме электронного документа) в иных случаях.

Данные сроки выдерживаются участниками заключенных Кузбассобнадзором соглашений, и в практике Кузбассобнадзора являются средними сроками ответа на межведомственный запрос (15 рабочих дней, 10 рабочих дней со дня получения запроса).

Межведомственное взаимодействие на 31.12.2012 г. осуществляется в электронном формате:

– с Управлением Федеральной налоговой службы по Кемеровской области по Кемеровской области (с помощью специального программного обеспечения),

– с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Кемеровской области (через подключение к



информационным базам Росреестра),

– с Управлением Федерального казначейства по Кемеровской области (в режиме регулярного предоставления информации в электронном виде).

С другими участниками системы взаимодействия обмен информацией осуществляется на бумажных носителях.

В целях получения необходимых заключений и подтверждения сведений, представленных соискателем лицензии или лицензиатом в ходе проведения документарных проверок, в рамках взаимодействия с органами исполнительной власти, определенными Положением о лицензировании образовательной деятельности, Кузбассобннадзором за 2012 г. было направлено 1263 запросов, в том числе:

– 48 – в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области;

– 353 – в Главное управление МЧС России по Кемеровской области;

– 844 – в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Кемеровской области;

– 18 – в Филиал Федерального казенного учреждения здравоохранения Центра гигиены и эпидемиологии ФСИН России по Сибирскому федеральному округу в Кемеровской области.

В отношении 384 получателей услуги подтверждены сведения, содержащиеся в Едином государственном реестре юридических лиц в Управлении Федеральной налоговой службы по Кемеровской области, в отношении 1462 заявителей подтверждены сведения об уплате государственной пошлины в Управлении Федерального казначейства по Кемеровской области.

В настоящее время специалистами Кузбассобннадзора проведены все необходимые организационно-технические работы по подготовке перехода к предоставлению услуги по лицензированию образовательной деятельности в электронном виде.

На Портале государственных услуг расположена полная информация о содержании и порядке предоставления государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности», формы заявления и иных необходимых документов, доступные для заполнения (скачивания).

Введение в эксплуатацию электронной системы исполнения административных регламентов (СИР), которая является базой для организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии, а также полный перевод в электронный вид межведомственного взаимодействия по вопросам лицензирования образовательной деятельности, определяется Планом-графиком Администрации Кемеровской области, и в полном объеме (100%) запланировано на 2013 г.

В соответствии с действующим законодательством об образовании в отношении 384 учреждений, подавших заявление на предоставление лицензии, проведены документарные проверки с целью установления полноты и достоверности сведений, содержащихся в заявлении и прилагаемых документах, возможности выполнения соискателями лицензий (лицензиатами)

лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности.

Из них 231 учреждение проверено на основании заявления о предоставлении лицензии, 153 - о переоформлении лицензии в связи с дополнением сведений об образовательных программах, об адресах мест осуществления образовательной деятельности, о филиалах.

Кроме того, специалистами отдела по контролю за исполнением лицензионных требований и условий за отчетный период осуществлено 404 проверки образовательных учреждений (организаций, осуществляющих образовательную деятельность) Кемеровской области различных организационно-правовых форм, типов и видов на предмет соблюдения ими лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности.

Из них 8 проверок проведены внепланово. Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

– по требованию прокуратуры на основании пункта 3 части 2 статьи 10 Федерального закона Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ “О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля” (объекты проверок - федеральное автономное учреждение “Кемеровский учебно-курсовой комбинат автомобильного транспорта”, муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение “Средняя общеобразовательная школа № 30 города Белово”, Негосударственное образовательное учреждение “Учебный центр “Регион 42” (Прокопьевский городской округ);

– в соответствии с частью 5 статьи 32.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с целью проверки устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата (объекты проверок - муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования детей “Школа танца “Стиль” (Кемеровский городской округ), Негосударственное образовательное учреждение дополнительного образования Учебный центр “Успех. Новые психологические технологии” (Кемеровский городской округ);

– в соответствии с пунктом 4 части 10 статьи 19 Федерального закона Российской Федерации от 04.05.2011 № 99-ФЗ “О лицензировании отдельных видов деятельности” с целью установления факта досрочного исполнения выданного Кузбассобрнадзором предписания (объекты проверок - Государственное образовательное учреждение среднего профессионального образования Кемеровский профессионально-технический колледж, Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования “Анжеро-Судженская автомобильная школа” Регионального отделения ДОСААФ России Кемеровской области);

– в соответствии с подпунктом “в” пункта 2 части 2 статьи 10 Федерального закона Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ “О защите

прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля” (нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены) (объект проверки - Частное образовательное учреждение “Автокласс” (Кемеровский городской округ).

2 проверки проведены в документарной форме (1 плановая, 1 внеплановая).

По итогам проверок, проведенных за 2012 год, лицензиатам направлено 259 предписаний с требованием устранения (в срок от 1 до 6 месяцев) выявленных в ходе проверок нарушений.

В состав отдела по контролю за исполнением лицензионных требований и условия (включая сектор лицензирования) входит 11 штатных единиц, в том числе 5 – осуществляют контроль за соблюдением лицензионных требований и условий, 6 – лицензирование образовательной деятельности (в составе сектора лицензирования).

Все специалисты отдела и сектора имеют высшее профессиональное образование, в том числе – 84 % - высшее педагогическое образование. Средний стаж работы специалистов в сфере лицензирования и лицензионного контроля составляет 3,5 года.

В 2012 году 3 сотрудника (27%) отдела контроля за исполнением лицензионных требований и условий (включая сектор лицензирования) прошли повышение квалификации с выдачей свидетельства о повышении квалификации государственного образца. Повышение квалификации проводилось в НОУ ВПО «Санкт-Петербургская юридическая академия» (программа повышения квалификации руководящих работников и специалистов «Контроль и надзор в сфере образования: организационно-правовые вопросы»).

Основными формами методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение нарушений ими лицензионных требований и условий в практике Кузбассобнадзора являются:

– проведение юридической экспертизы документов при приеме документов, поступающих на лицензирование образовательной деятельности.

За 2012 год проведена юридическая экспертиза 1276 пакетов документов, поданных на лицензирование образовательной деятельности;

– устные консультации (личные и по телефону) для юридических и физических лиц по вопросам применения (соблюдения) лицензионного законодательства в области образования. В 2012 году проведено около 580 консультаций;

– совещания с главами городов и районов Кемеровской области, руководителями муниципальных органов управления образованием и образовательных учреждений (по типам и видам) по вопросам изменений законодательства РФ в сфере образования, соблюдения законодательства, разъяснения требований нормативных правовых документов, регулирующих процедуры лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля, иных контрольно-надзорных полномочий Кузбассобнадзора. В

2012 году проведено 6 совещаний руководителей образовательных учреждений в городах и районах Кемеровской области;

– размещение и регулярное обновление на официальном сайте Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области ([www.kuzbassobrnadzor.ru](http://www.kuzbassobrnadzor.ru)) полной, оперативной информации по вопросам применения законодательства РФ в сфере образования (в части разрешительных процедур и контрольно-надзорной деятельности Кузбассобнадзора). На сайте размещены:

– законодательство РФ, Кемеровской области об образовании,  
– информация о государственных услугах и функциях, предоставляемых (исполняемых) Кузбассобнадзором;

– административные регламенты предоставления государственных услуг,

– перечни и формы документов, необходимых для прохождения образовательным учреждением процедуры лицензирования, порядок их организации и проведения (доступно для скачивания);

– план проведения контрольно-надзорных мероприятий, в том числе – контроля за соблюдением лицензионных требований и условий (доступно для скачивания);

– информация о структуре, функциях, режиме работы руководителей и специалистов Службы,

– реестры образовательных учреждений и организаций Кемеровской области, имеющих лицензию на право осуществления образовательной деятельности,

– реквизиты для уплаты государственных пошлин,

– информационные материалы Рособнадзора и Кузбассобнадзора, в том числе информация об изменениях нормативной правовой базы, ответы на запросы заявителей по процедурным вопросам.

В 2012 году, в ответ на обращения руководителей образовательных учреждений и органов управления образования области, на сайте Кузбассобнадзора был создан специальный раздел «Типичные нарушения, выявленные в ходе контрольно-надзорных мероприятий».

В данном разделе представлено содержательное описание нарушений, выявленных в ходе проверок, в том числе – в части лицензионного контроля, указаны нормативные правовые акты, требования которых были нарушены.

В целом за 2012 год на официальном сайте Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области зарегистрированы свыше 422 тысяч просмотров, сайт посетили 28956 человек.

На сайте размещена электронная приемная, которая принимает запросы, жалобы и обращения юридических и физических лиц, и предоставляет ответы в сроки, установленные законодательством РФ.

В 2012 году в электронную приемную Кузбассобнадзора поступило 78 вопросов (обращений). По тематике все поступившие вопросы (обращения) делятся на несколько групп:

- порядок проведения процедуры лицензирования, подготовки ОУ к контрольно-надзорным мероприятиям,
- защита прав граждан на получение образования, нарушение прав потребителей образовательных услуг,
- вопросы законности деятельности ОУ (в том числе - наличие лицензий у образовательных учреждений) и правомерности действий администрации ОУ.

На поступившие вопросы были предоставлены ответы (даны разъяснения).

Важным направлением методической работы являются ответы специалистов Кузбассобнадзора на обращения граждан (письменные на бумажных носителях и в электронном виде). По вопросам лицензирования образовательной деятельности в Кузбассобнадзор в 2012 году поступили 30 письменных обращений граждан, в электронном виде - 76 обращений. На все обращения были предоставлены ответы.

Кроме того, за 2012 год рассмотрено 27 обращений граждан по вопросам нарушения образовательными учреждениями лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности.

По итогам их рассмотрения составлено 6 протоколов об административных правонарушениях, направлена информация в органы прокуратуры, направлена информация о нарушениях учредителям соответствующих образовательных учреждений, даны ответы заявителям.

Все вышеперечисленные меры способствуют повышению информированности и практической компетентности юридических и физических лиц по вопросам применения (соблюдения) законодательства о лицензировании образовательной деятельности.

#### **IV. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности**

Показатели эффективности лицензирования образовательной деятельности определены приложением 2 («Методика проведения мониторинга эффективности лицензирования») к Правилам подготовки и представления докладов о лицензировании образовательной деятельности утвержденным постановлением Правительства российской федерации от 5 мая 2012 г. Сравнительная оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности в 2012 году в соответствии с данными показателями представлена в таблице 2.

Таблица 2

Сравнительная оценка эффективности лицензирования  
Образовательной деятельности в 2012 г.

Показатели эффективности	Значения показателей 2011 г.	Значения показателей 2012 г.
--------------------------	---------------------------------	---------------------------------

Количество заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензий, о выдаче дубликата, полученных Кузбассобрнадзором в электронной форме	0	0
Количество заявлений о предоставлении, переоформлении, прекращении действия лицензий, о выдаче дубликата, полученных Кузбассобрнадзором на бумажном носителе	1498 (100% от общего числа заявлений)	1461 (100% от общего числа заявлений)
Количество решений об отказе в предоставлении, переоформлении лицензии, отмененные судом	0	0
Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	45 дней	30 дней
Количество заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки	100%	100%
Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии	45 дней в случае проведения документарной проверки, 10 дней в иных случаях	30 дней в случае проведения документарной проверки, 7 дней в иных случаях
Количество заявлений о переоформлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством сроки	100%	100 %
Количество заявлений Кузбассобрнадзора, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было	0	0

отказано		
Количество решений суда об удовлетворении заявлений Кузбассобнадзора об административном приостановлении деятельности лицензиата	0 (в 2011 г. специалисты Кузбассобнадзора не обращались в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиата)	0
Количество решений суда об удовлетворении заявлений Кузбассобнадзора об аннулировании лицензии	– Кузбассобнадзор не обращался в суд с заявлениями об аннулировании лицензий	1 (50% от общего числа обращений Кузбассобнадзора в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)
Количество проверок, проведенных Кузбассобнадзором, результаты которых признаны недействительными	0	0
Количество проверок, проведенных Кузбассобнадзором с нарушением требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания	0	0
Количество лицензиатов, в отношении которых Кузбассобнадзором проведены проверки за отчетный период	210 (9% от общего количества лицензиатов)	404 (17% от общего количества лицензиатов)
Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	1 проверка	1 проверка

Количество проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	173 (82% от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	259 (64% от общего числа проведенных проверок)
Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	26	32
Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок	0	0
Количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания	30 (17,3 % от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	31 (11,9 % от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)
Количество предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях	16 (9,2% от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	15 (5,8 % от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)



Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов	24%	40%
--	-----	-----

В 2012 году отмечен незначительный рост количества принятых Кузбассобнадзором решений об отказе в выдаче лицензии.

Если в 2011 году было принято 7 решений об отказе в выдаче лицензии (приложения к лицензии), то в 2012 году число отказов выросло до 10 (рост 42%). Это связано с реализацией в полном объеме норм действующего законодательства в сфере лицензирования образовательной деятельности в части требований к лицензиатам (соискателям лицензий).

При этом 10% отказов (1 ОУ) – приходится на дошкольные образовательные учреждения, 20% отказов - на общеобразовательные учреждения, 60% отказов приходится на иные организации, ведущие образовательную деятельность.

Среди учреждений и организаций, которым было оказано в предоставлении лицензии в 2012 году: АНО «Диалог», ОАО «Угольная компания «Северный Кузбасс», – ООО «Автокласс Плюс», ОАО «Гурьевский металлургический завод», НОУ «Студия Н», ОАО «Органика».

Решение об отказе было принято по итогам документарных проверок в связи с отсутствием возможности выполнения лицензионных требований и условий вследствие следующих причин:

- отсутствие у соискателя санитарно-эпидемиологического заключения,
- отсутствие заключения о соответствии объекта обязательным требованиям пожарной безопасности,
- отсутствие правоустанавливающих документов на здания, помещения, территории.

На 23% выросло в отчетном году и количество принятых Кузбассобнадзором решений о приостановлении действия лицензии (2011 г. – 21 лицензия, 2012 г. – 26 лицензий).

Если в 2011 году была приостановлена 21 лицензия, при этом 20 из них - возобновлены в течение года (возобновление – 95%), то в 2012 году было приостановлено действие 26 лицензий (рост 24% по сравнению с 2011 г.), возобновлены из них – 21 лицензия (возобновление – 80%). Преобладающая группа причин приостановления действия лицензий – неисполнение предписаний Кузбассобнадзора об устранении нарушений законодательства, выявленных в ходе проверок.

В соответствии с частью 23 статьи 33.1 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 “Об образовании” в случае выявления нарушения лицензионных требований и условий Кузбассобнадзор наделен правом возбуждения дела об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В течение 2012 года специалистами отдела контроля за исполнением лицензионных требований и условий Кузбассобрнадзора составлено и направлено в судебные органы 46 протоколов об административных правонарушениях, выявленных по результатам проверок.

Кроме того, в случае получения должностным лицом Кузбассобрнадзора, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения (в соответствии с пунктами 1, 2, 3 части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), данное должностное лицо вправе составить протокол об административном правонарушении.

В результате получения должностными лицами Кузбассобрнадзора, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения – при работе с обращениями граждан, а также информацией, поступившей в Кузбассобрнадзор из подразделений ГИБДД, было составлено 8 протоколов об административных правонарушениях.

В числе образовательных учреждений (организаций) в отношении которых были составлены протоколы:

– Автономная некоммерческая образовательная организация “Драйвер” (Новокузнецкий городской округ),

– Негосударственное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования “Берёзовский учебный центр” Регионального отделения ДОСААФ России Кемеровской области,

– должностное лицо (генеральный директор) Негосударственного образовательного учреждения “Новокузнецкая автошкола”,

– Муниципальное бюджетное вечернее (сменное) общеобразовательное учреждения “Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа № 1 г. Юрги”,

– Негосударственное образовательное учреждение “Учебный центр “Регион 42” - 2 административных материала (Прокопьевский городской округ) и др.

По результатам неисполнения предписаний Кузбассобрнадзора, выданных по результатам проверок в 2012 году, приняты следующие меры:

– приостановлено действие 12 лицензий,

– составлено и направлено в судебные органы 15 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства).

Кроме того, действие еще 2 лицензий на осуществление образовательной деятельности было приостановлено на основаниях, предусмотренных пунктом 2 части 1 статьи 20 Федерального закона Российской Федерации от 04.05.2011 № 99-ФЗ “О лицензировании отдельных

видов деятельности”. За грубое нарушение лицензионных требований, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, лицензиатам было назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности.

Большинство образовательных учреждений, не исполнивших предписания Кузбассобнадзора в установленные сроки, это муниципальные образовательные учреждения (в том числе - 5 муниципальных образовательных учреждений Ижморского муниципального района, 2 муниципальных образовательных учреждения Новокузнецкого городского округа, 2 муниципальных образовательных учреждения Яшкинского муниципального района).

На 31.12.2012г судебными органами было рассмотрено 57 дел об административном правонарушении по итогам проверок в рамках контроля за соблюдением лицензионных требований и условий.

В 31 случае вынесено решение о привлечении лицензиатов к административной ответственности:

- в виде административного приостановления деятельности (по 8 материалам);
- в виде наложения административного штрафа в пользу государства на общую сумму 905 тысяч рублей (по 17 материалам);
- в виде вынесения предупреждения (по 7 материалам).

В 3 случаях, административный штраф был наложен на должностных лиц (руководителей) лицензиатов.

В 16 случаях по итогам рассмотрения административных материалов, составленных должностными лицами отдела контроля за исполнением лицензионных требований и условий Кузбассобнадзора, судом вынесено устное замечание.

По итогам рассмотрения 10 материалов судом вынесено решение об отказе в привлечении к административной ответственности и прекращении производства.

Наиболее распространенными нарушениями, приведшими в 2012 году к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии являются:

- отсутствие документов, подтверждающих использование на законных основаниях помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, а также документов, подтверждающих соответствие данных помещений установленным требованиям;
- отсутствие в приложении к лицензии на осуществление образовательной деятельности сведений об отдельных фактических адресах мест осуществления образовательной деятельности;
- несоответствие наименования проверяемого лицензиата в представляемых при проверке документах полному официальному наименованию, указанному в учредительных документах (уставе);

- несоответствие содержания отдельных положений учредительных документов образовательных учреждений требованиям действующего законодательства Российской Федерации;

- несоответствие учебной документации проверяемых лицензиатов установленным лицензионным требованиям;

- несоответствие образовательного ценза и квалификации педагогических работников установленным требованиям;

- нарушение требований к периодичности повышения квалификации педагогическими работниками образовательных учреждений;

- несоответствие учебной литературы проверенных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования установленным требованиям, в том числе требованиям федеральных государственных стандартов начального и среднего профессионального образования

- неисполнение предписаний Кузбассобнадзора об устранении выявленных нарушений.

За 2012 год специалистами Кузбассобнадзора было проведено 50 плановых и 5 внеплановых проверок учреждений (организаций), реализующих образовательные программы профессиональной подготовки (переподготовки) водителей автотранспортных средств.

При проведении проверок учреждений (организаций), осуществляющих подготовку водительских кадров, были выявлены следующие типичные нарушения:

- несоответствие в полном объеме материально-технической базы требованиям примерных программ подготовки водителей транспортных средств различных категорий, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.06.2010 № 636 “Об утверждении примерных программ подготовки водителей транспортных средств”, примерных программ переподготовки водителей транспортных средств различных категорий, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.01.2009 № 6 “О введении в действие Примерных программ переподготовки водителей транспортных средств различных категорий”;

- несоответствие учебно-методической документации по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области образования;

- невыдача обучающимся учебной программы в полном объеме в соответствии с учебным планом;

- несоответствие автодрома требованиям примерных программ подготовки водителей транспортных средств различных категорий, утвержденных приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 18.06.2010 № 636 “Об утверждении примерных программ подготовки водителей транспортных средств”, примерных программ переподготовки водителей транспортных средств различных категорий, утвержденных прика-

зом Министерства образования и науки Российской Федерации от 20.01.2009 № 6 “О введении в действие Примерных программ переподготовки водителей транспортных средств различных категорий”.

Кроме того, в течение 2012 года Кузбассобнадзором в ходе проверок были выявлены 3 факта безлицензионной деятельности (по отдельным образовательным программам):

- ГОУ СПО “Кемеровский областной художественный колледж,
- МА ДОУ Детский сад № 5 “Малышка” (г. Топки)
- ГОУ СПО “Таштагольский горный техникум” (г. Таштагол).

Информация о выявленных фактах была направлена в прокуратуру соответствующего муниципалитета, территориального района для принятия мер прокурорского реагирования.

В 2012 году (как и в 2010-2011 годах) в ходе лицензионного контроля в сфере образования Кемеровской области специалистами Кузбассобнадзора не зафиксировано ни одного случая причинения вреда жизни и здоровью, граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и юридических лиц, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

С учетом особенностей лицензируемого вида деятельности (образовательная деятельность) Кузбассобнадзором ведется мониторинг случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и юридических лиц в режиме работы с жалобами и обращениями граждан.

За отчетный период (январь-декабрь 2012 г.) не были оспорены в суде основания и результаты ни одного из проведенных Кузбассобнадзором контрольных мероприятий (проверок).

Лицензирование образовательной деятельности является одной из трех государственных услуг, предоставляемых Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (две другие услуги – государственная аккредитация образовательных учреждений, подтверждение документов государственного образца об образовании, об ученых степенях и ученых званиях).

В мае-сентябре 2012 года в Кузбассобнадзоре в рамках мониторинга качества образовательных услуг проводился мониторинг качества предоставления государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности».

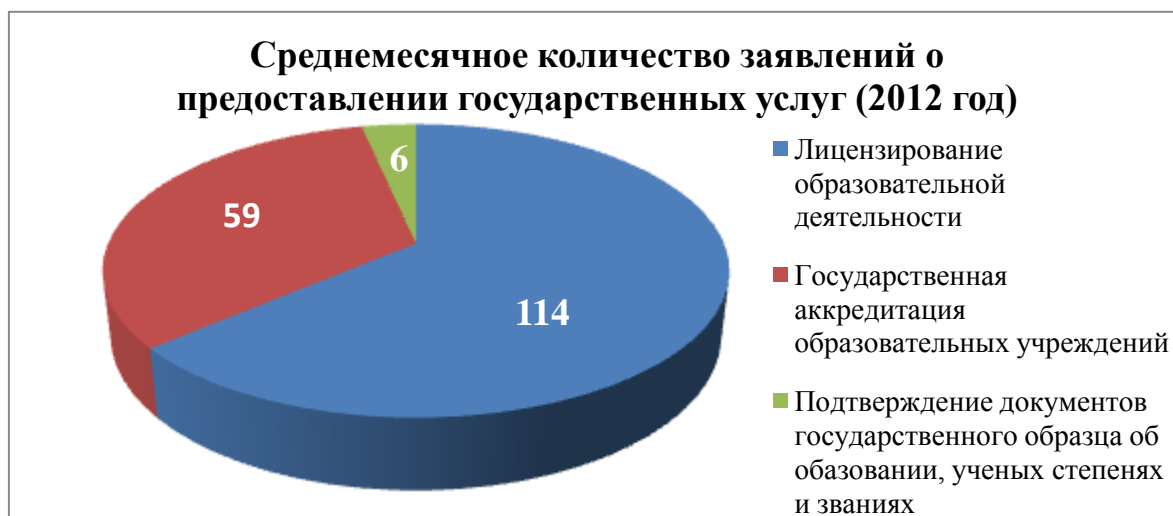
Мониторинг был проведен в соответствии с «Методическими рекомендациями по проведению мониторинга предоставления государственных и муниципальных услуг в Кемеровской области», утвержденными постановлением Администрацией Кемеровской области 12 августа 2011 г.,

Итоги мониторинга представлены в приложении 2 к данному докладу.

Среднее количество обращений в Кузбассобнадзор за период мониторинга (5 месяцев 2012 г.) с заявлениями о предоставлении данной государственной услуги (в сравнении с другими государственными услугами)

представлено в диаграмме 3.

Диаграмма 3



Данные диаграммы свидетельствуют о том, что государственная услуга по лицензированию образовательной деятельности является наиболее востребованной.

Количество поступивших заявлений на лицензирование в 1,9 раза больше, чем на предоставление услуги «Государственная аккредитация образовательных учреждений», и в 19 раз больше, чем на предоставление государственной услуги «Подтверждение документов государственного образца об образовании, ученых степенях и званиях».

При проведении мониторинга качества предоставления государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности», использовались следующие методы сбора информации о ее качестве и доступности:

- анализ нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги с целью учета нормативно установленных значений параметров государственной услуги (Положение о лицензировании образовательной деятельности, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.03.2011 № 174);

- опрос получателей государственной услуги (проведен в порядке самообследования Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области);

- проведение наблюдения в местах предоставления государственной услуги - в кабинетах здания №1 Кузбассобнадзора (104-1, 204-1);

- использование статистической отчетности Кузбассобнадзора (форма статистического наблюдения 1-лицензирование, представляемая в соответствии с приказом Росстата N 103 от 30.03.2012, отчет об осуществлении полномочий Российской Федерации в области образования, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации);

Федерации, представляемый в соответствии с приказом Рособрнадзора № 1701 от 13.07.2009 г.).

В ходе мониторинга было опрошено 209 получателей государственных услуг, подавших заявления на лицензирование образовательной деятельности (руководители образовательных учреждений – соискателей лицензии), что составляет 15,4% от общего числа заявителей по данной услуге (1357).

По территориальному принципу респонденты распределяются следующим образом:

- 52% опрошенных проживают в города Кемерово, Новокузнецк, Прокопьевск,

- 28% - в малых городах и поселках городского типа,

- 20% - в сельских территориях.

В соответствии с административным регламентом, нормативно установленными и фактически необходимыми для получения государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» являются 2 обращения заявителей в Государственную службу по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области:

- обращение с целью подачи заявление на предоставление услуги и представление пакета необходимых документов,

- обращение для получения конечного результата услуги (лицензии на образовательную деятельность, переоформленной лицензии, лицензии, переоформленной в части приложения и т.д.).

Из 209 опрошенных заявителей в режиме двух обращений государственную услугу получили 88,6% (185 чел.).

11,4% (24 чел.) услуга была предоставлена в результате 3-х обращений в Кузбассобрнадзор. Причинами, вызвавшими необходимость третьего обращения стали:

- неполнота представленного пакета документов, и как следствие необходимость его доработки (5,1%);

- несоответствие представленных документов требованиям действующего законодательства (3,1%);

- некорректное заполнение и оформление (ошибки, исправления, неточности, устаревшая информация и др.) нормативно определенных форм документов, требующее доработки (1,2%);

- необходимость устной консультации и получения дополнительной информации по порядку предоставления услуги (2%)

Одним из показателей качества и эффективности предоставления государственных слуг является отсутствие не предусмотренных законом платежей при ее получении.

Участники опроса указали, что в процессе получения услуги ими была уплачена только государственная пошлина, размер которой определен ст.333.33 п.1, п.п. 92 Налогового кодекса РФ, промежуточные, дополнительные и иные платежи, не предусмотренные нормативными актами и административным регламентом, не вносились

Ни у одного из опрошенных соискателей лицензии (лицензиатов)

реальные затраты времени на получение результата государственной услуги не превысили нормативно установленных сроков (по услуге «Лицензирование образовательной деятельности» - 45 дней).

Анализ документарного сопровождения процедуры предоставления государственной услуги (от приказа о начале процедуры до приказа о выдаче лицензии) так же не выявил в 2012 году ни одного случая превышения нормативно определенного срока предоставления государственных услуг.

Анализ условий приема заявителей показал практически полное соответствие стандартам обслуживания, определенным административным регламентом.

При предоставлении государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» в соответствии с законом № 210-ФЗ от 27.07.2010г. предусмотрена организация межведомственного взаимодействия. С 1 июля 2012 г. лицензирующий орган не вправе требовать от заявителя документов и информации, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам.

Необходимая информация от других органов исполнительной власти, региональных подразделений федеральных органов власти запрашивается непосредственно специалистами Кузбассобнадзора в рамках межведомственного документооборота.

100% опрошенных респондентов подтвердили, что непосредственно (лично) не обращались за документами (справками) и информацией, необходимой для получения лицензии в органы, с которыми Кузбассобнадзором заключены соглашения о межведомственном взаимодействии

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации получение государственных услуг, предоставляемых Кузбассобнадзором, осуществляется по принципу «одного окна».

В местах приема заявителей размещена необходимая информации об организации и порядке предоставления государственных услуг.

Информация об организации и порядке предоставления государственных услуг, находящихся в компетенции Кузбассобнадзора, необходимых документах, которые должен представить заявитель размещена в сети Интернет на официальном сайте Кузбассобнадзора ([www.kuzbassobnadzor.ru](http://www.kuzbassobnadzor.ru)), на Портале органов государственной власти Кемеровской области ([www.kemobl.ru](http://www.kemobl.ru)).

Размещенная информация (по содержанию и объему) полностью соответствует требованиям ст. 14 Федерального закона Российской Федерации от 9 февраля 2009 г. N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления".

Жалоб и судебных исков в отношении должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования



Кемеровской области по вопросам ненадлежащего предоставления государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности в 2012 году не поступало.

По итогам опроса, 14% заявителей связывают улучшение качества предоставления государственных услуг с возможностью представления заявлений о предоставлении услуги и необходимых документов в электронном виде.

В ходе мониторинга качества предоставления государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» были выявлены следующие актуальные проблемы связанные с предоставлением услуги:

– превышение установленного срока ожидания в очереди при подаче заявления о предоставлении наиболее востребованной государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности». В соответствии с административным регламентом срок ожидания должен составлять 1 час. В ходе опроса выявлено, что 27% заявителей ожидали в очереди от 1 часа 30 мин до 1 часа 50 мин., и, как следствие, скопление заявителей в местах ожидания, создающее дискомфорт и неудобства;

– отсутствие возможности для заявителей планировать свое рабочее время в дни сдачи документов на лицензирование.

Причиной этого был нерегулируемый поток заявителей в дни приема заявлений на оказание государственной услуги.

В 2012 году в целях оптимизации и повышения качества предоставления государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности», с учетом предложений соискателей лицензии и лицензиатов об упорядочении процесса представления документов с использованием информационных ресурсов, в рамках перехода к оказанию государственной услуги в электронном виде начал работать интерактивный модуль «Электронная очередь» для предварительной записи заявителей при сдаче документов на предоставление (переоформление) лицензии.

В среднем с использованием модуля «Электронная очередь» с заявлениями о предоставлении услуги ежедневно обращались 20 соискателей лицензий (лицензиатов).

Введение электронной очереди позволило оптимизировать процесс взаимодействия с соискателями лицензии, лицензиатами и их учредителями, упорядочить процесс предоставления документов. На 31 января 2012 года уже осуществлена запись потенциальных заявителей на первое полугодие 2013 года.

Таким образом, в целом по итогам мониторинга качества и доступности предоставления государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» уровень удовлетворенности заявителей может быть оценен как достаточно высокий.

На основании итогов мониторинга проведена оценка основных и дополнительных параметров качества предоставления государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности».

Суммарная оценка выполнения требований административного регламента государственной услуги составила 4,88 балла, что по шкале интерпретаций значений суммарной оценки соотносится с уровнем «очень хорошо».

Суммарная оценка качества по услуге «Лицензирование образовательной деятельности» составила 4,32 балла.

Интегрированная оценка качества предоставления государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» составила 43,2%, что по шкале интерпретации значений соотносится с уровнем «хорошо».

## **V. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности**

Анализ осуществления Кузбассобрнадзором лицензирования образовательной деятельности за 2012 год позволяет сделать следующие выводы:

– в отчетный период работа по лицензированию образовательной деятельности и осуществлению контроля за исполнением лицензионных требований и условий велась с соблюдением сроков, в полном соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации;

– в течение года был обеспечен контроль за исполнением предписаний об устранении нарушений законодательства в области образования, выданных по результатам проверок в рамках контроля за соблюдением лицензионных требований и условий;

– проводилось регулярное информирование органов местного самоуправления, руководителей образовательных учреждений, педагогической общественности о результатах лицензирования образовательной деятельности и лицензионного контроля путем размещения информации на официальном сайте Кузбассобрнадзора, на интернет-портале органов государственной власти Кемеровской области;

– Кузбассобрнадзором на протяжении года проводилась системная работа по предупреждению нарушений законодательства в сфере образования.

В 2013 году в содержательную и организационную составляющие контрольно-надзорной деятельности Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области будут внесены изменения в связи с изменением законодательства Российской Федерации в сфере образования, в первую очередь - в связи с вступлением в силу с 01.09.2013 Закона «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ.

С учетом этого и на основании анализа результатов деятельности в 2012 году Кузбассобрнадзором сформированы следующие предложения по оптимизации и повышению эффективности лицензирования образовательной деятельности:

1. В соответствии с п.11 статьи 33.1 Закона РФ «Об образовании», п.35 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 16.03.2011 № 174, при рассмотрении

вопроса о предоставлении лицензии или переоформления лицензии в случаях, предусмотренных подпунктом 1 пункта 9 статьи 33.1 Закона, лицензирующий орган проводит **документарную проверку** полноты и достоверности сведений о соискателе лицензии и лицензиате, содержащихся в заявлении и представленных документах, а также возможности выполнения ими лицензионных требований и условий.

Из перечисленных в пункте 5 Положения лицензионных требований и условий по четырем из пяти (наличие учебно-методической документации; наличие учебной, учебно-методической литературы, библиотечно-информационных ресурсов; наличие педагогических работников, численность и образовательный ценз которых обеспечивают осуществление образовательной деятельности; соблюдение установленных законодательством РФ в области образования требований к организации образовательного процесса) в пакете документов, представляемых соискателем лицензии или лицензиатом, **данная информация отсутствует.**

**Представляется необходимым внести изменения в Положение о лицензировании образовательной деятельности, дополнив перечень документов, представляемых для получения лицензии, переоформления лицензии в случае необходимости дополнения ее образовательными программами сведениями:**

- **о наличии педагогических работников,** численность и образовательный ценз которых обеспечивают осуществление образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам;

- **о наличии учебной, учебно-методической литературы и иных библиотечно-информационных ресурсов,** обеспечивающих реализацию заявленных к лицензированию образовательных программ.

2. В соответствии с Положением в перечне документов, представляемых для получения лицензии или переоформления лицензии, значатся

– сведения о наличии у соискателя лицензии в собственности или на ином законном основании оснащенных зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, соответствующих установленным лицензионным нормативам обеспечения образовательной деятельности по заявленным для лицензирования образовательным программам,

– а также копии правоустанавливающих документов в случае, если право на указанные здания, строения, сооружения, помещения и территории и сделки с ними не подлежат государственной регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В предъявляемых документах (свидетельстве о регистрации права, договорах аренды, безвозмездного пользования) данная информация отсутствует, как отсутствуют и сами установленные лицензионные нормативы обеспечения образовательной деятельности.

**Необходимо на федеральном уровне установить лицензионные нормативы обеспечения образовательной деятельности с учетом уровня и направленности образовательных программ.**

3. В настоящее время межведомственное взаимодействие в ходе лицензирования образовательной деятельности осуществляется на основе соглашений, в структуре и организации деятельности которых есть существенные различия (наличие-отсутствие филиальной сети и удаленных структурных подразделений, система хранения и представления документов и т.д.) Это приводит к дополнительным проблемам организационного характера.

**Назрела потребность утвердить на федеральном уровне Административный регламент межведомственного взаимодействия при лицензировании образовательной деятельности.**

4. В соответствии с приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.04.2011 № 1440 «Об утверждении перечня профессий профессиональной подготовки» из приложения к лицензии исключены сведения о сроках освоения образовательных программ профессиональной подготовки и квалификации, присваиваемой по завершении образования.

Данное исключение представляется неоправданным.

**С целью повышения качества образования и сохранения контроля за выполнением лицензиатами образовательных программ следует вернуть в приложение к лицензии сведения о сроках освоения образовательных программ профессиональной подготовки и квалификации, присваиваемой по завершении образования.**

5. В настоящее время нормативно не закреплена необходимость согласования с учредителем представления соискателями лицензий (лицензиатами) заявлений о предоставлении (переоформлении) лицензий.

**Представляется целесообразным ввести норму о необходимости согласования с учредителями заявлений о предоставлении, переоформлении лицензии, представляемых соискателями лицензии, лицензиатами.**

6. **Необходимо принять федеральный нормативный акт об утверждении форм документов представления сведений соискателем лицензии, лицензиатом для получения лицензии (временной лицензии) на осуществление образовательной деятельности, для переоформления лицензии.**

7. **Необходимо утвердить федеральный административный регламент предоставления государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности».**