

**Итоги работы
Государственной службы по надзору и контролю
в сфере образования Кемеровской области
(2012 г.)**

I.	Особенности деятельности Кузбассобнадзора в 2012 году	с.3-5
II.	Лицензирование образовательной деятельности	с.6-8
III.	Государственная аккредитация образовательных учреждений	с.9-13
IV.	Подтверждение документов государственного образца об образовании, об ученых степенях и ученых званиях.....	с.14-15
V.	Контроль (надзор) в сфере образования	с.16
	1. Федеральный государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования	с.17-21
	2. Контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности	с.22-25
	3. Федеральный государственный контроль качества образования	с.26-29
VI.	Выводы и предложения	с.30-33

I. Особенности организации деятельности Кузбассобнадзора в 2012 году

Государственная служба по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (Кузбассобнадзор) предоставляет на территории Кемеровской области **государственные услуги по лицензированию образовательной деятельности** (за исключением образовательных учреждений, указанных в п. 24 ст. 28 Закона РФ «Об образовании»), **государственной аккредитации образовательных учреждений, подтверждению документов государственного образца** об образовании, об ученых степенях и ученых званиях.

Наряду с этим, в компетенцию Кузбассобнадзора входят:

- контроль за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности;
- федеральный государственный надзор в области образования;
- федеральный государственный контроль качества образования.

В 2012 году продолжалось изменение нормативно-правовой и методической базы деятельности Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации в области образования разработаны и утверждены административные регламенты:

на федеральном уровне:

– Административный регламент предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования, государственной услуги по государственной аккредитации образовательных учреждений, утв. Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13 июня 2012 г. № 483 г.;

– Административный регламент предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования, государственной услуги по подтверждению документов государственного образца об образовании, об ученых степенях и ученых званиях, утв. Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13 июня 2012 г. № 482;

на региональном уровне:

– Административный регламент предоставления государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности», утв. постановлением Губернатора Кемеровской области от 28.05.2012 № 26-пг;

– Административный регламент по исполнению государственной функции «Осуществление федерального государственного контроля качества образования», утв. постановлением Губернатора Кемеровской области от 23.05.2012 № 23-пг;

– Административный регламент по исполнению государственной функции «Контроль соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности», утв. постановлением Губернатора Кемеровской области от 28.05.2012 № 26-пг;

– Административный регламент по исполнению государственной функции «Осуществление федерального государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования», утв. постановлением Губернатора Кемеровской области от 24.05.2012 № 25-пг.

Реализация переданных полномочий осуществляется структурными подразделениями Кузбассобнадзора в соответствии с порядком организации и стандартами предоставления государственных услуг и осуществления государственных функций, определенных административными регламентами.

В соответствии с изменениями изменение нормативно-правовой и методической базы деятельности изменилась организационная структура Кузбассобнадзора.

В 2012 году в структуре Государственной службы были созданы два подразделения:

– сектор лицензирования (введен в состав отдела контроля за исполнением лицензионных требований и условий);

– сектор аналитической работы (выделен в составе информационно-аналитического отдела).

К полномочиям сектора аналитической работы отнесено предоставление государственной услуги «Подтверждение документов государственного образца об образовании, об ученых степенях и ученых званиях».

В течение отчетного периода продолжалась реализация Плана перевода государственных услуг в электронную форму, первые три этапа которого были выполнены в 2010 – 2011 годах.

Единый портал государственных и муниципальных услуг (www.gosuslugi.ru) обеспечивает доступ и возможность заполнения электронных форм заявлений и документов, необходимых для получения государственных услуг физическими и юридическими лицами.

В 2012 году начата реализация IV этапа, основного для государственных услуг, предоставляемых Кузбассобнадзором («Лицензирование образовательной деятельности» и «Государственная аккредитация образовательных учреждений»)

Реализация четвертого этапа плана позволит Кузбассобнадзору перейти от «стадии информационного присутствия» к стадии непосредственного «транзакционного взаимодействия» с потребителями услуг, которые реализует Государственная служба по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, и будет завершена в 2013 году.

В соответствии с Федеральным Законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» государственная услуга «Лицензирование образовательной деятельности» включена в систему межведомственного электронного взаимодействия.

Одной из важных задач 2012 года было развитие информационно-технической составляющей деятельности Кузбассобнадзора по предоставлению государственных услуг и исполнению государственных функций.

На официальном сайте Кузбассобнадзора размещен интерактивный модуль «Электронная очередь», что упрощает процедуру оформления документов на лицензирование.

Интерактивный модуль обеспечивает для заявителей открытость и доступность государственной услуги, повышает организационный уровень ее предоставления. По состоянию на 01.01.2013 г. сформирован график подачи документов по июнь 2013 г., что свидетельствует об актуальности и востребованности данного сервиса.

На официальном сайте Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области организован специализированный сервис «Электронная приемная», порядок функционирования которого соответствует Федеральному закону от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральному закону от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

В 2012 году в электронную приемную Кузбассобнадзора поступили 78 вопросов (обращений). Тематика поступивших вопросов (обращений) делится на несколько групп:

- порядок подготовки ОУ к контрольно-надзорным мероприятиям;
- защита прав граждан на получение образования, нарушение прав потребителей образовательных услуг;
- вопросы качества образования;
- вопросы законности деятельности образовательных учреждений и правомерности действий администрации ОУ.

По всем поступившим вопросам были предоставлены ответы (даны разъяснения).

II. Лицензирование образовательной деятельности

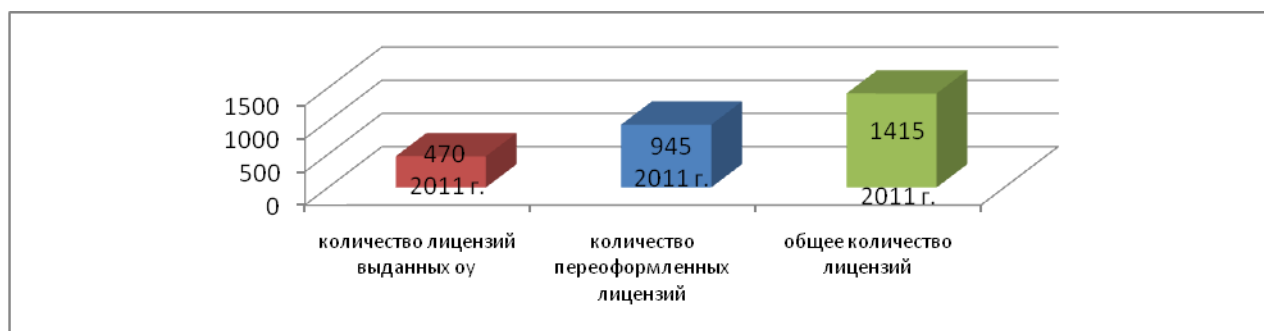
В 2012 году специалисты сектора лицензирования рассмотрели **1446** заявлений на предоставление государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности», в том числе:

- **228** заявлений на предоставление лицензии (**15,7 %**);
- **1096** заявлений на переоформление лицензии (**75,8 %**);
- **122** заявления на переоформление лицензии в части соответствующего приложения (**8,5 %**).

Данные показатели свидетельствуют об абсолютном преобладании в составе получателей услуги заявителей, переоформляющих лицензии. Тенденция роста заявлений на переоформление лицензии наметилась в 2011 году (гистограмма № 1) и укрепилась в 2012 (гистограмма 2).

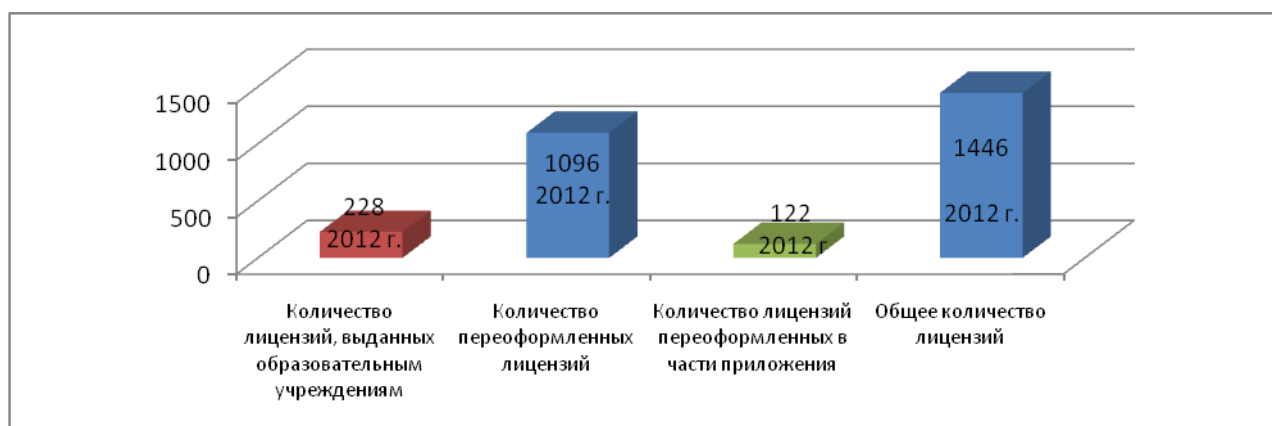
Гистограмма № 1

Количество выданных и переоформленных лицензий (2011г.)



Гистограмма № 2

Количество выданных и переоформленных лицензий (2012г.)



Если в 2011 г. было выдано **470** лицензий, то в 2012 году – **228**, что в **2,6** раза меньше, чем в 2011 году.

При этом количество переоформленных лицензий выросло на **28 %** (2011г. – 945, 2012 г. – 1218).

Увеличение обусловлено изменениями в законодательстве Российской Федерации в области образования:

– реализацией норм, установленных ФЗ № 83 от 08.05.2010 г. (о переходе на бюджетные, автономные, казенные учреждения);

– реструктуризацией сети образовательных учреждений;

– передачей федеральных государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования в ведение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

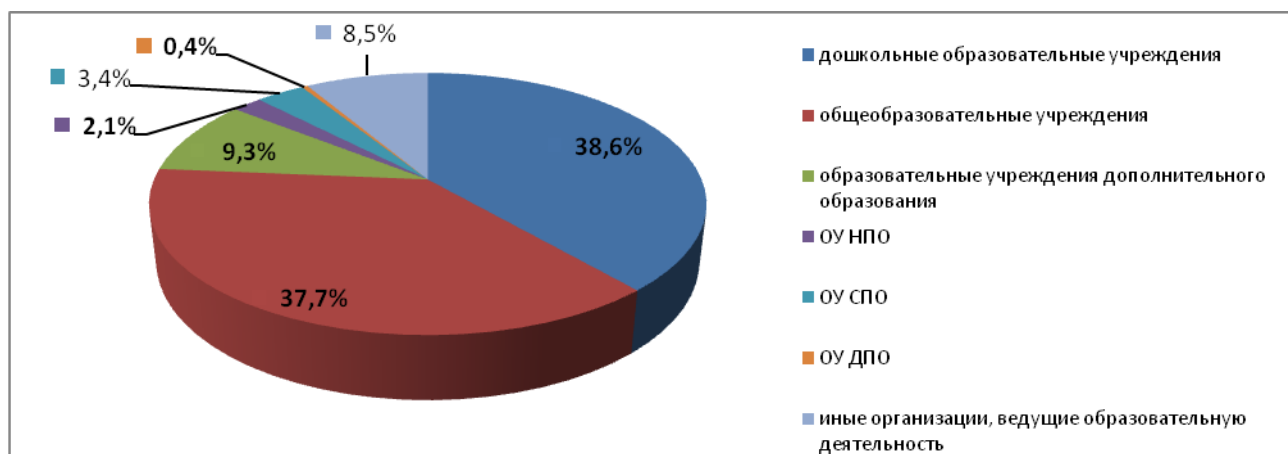
– введением в действие приказа Министерства образования и науки Российской Федерации от 27.10.2011 г. № 2562 «Об утверждении Типового положения о дошкольном образовательном учреждении»;

– введением в действие приказов Министерства культуры Российской Федерации об утверждении федеральных государственных требований к минимуму содержания, структуре и условиям реализации дополнительных предпрофессиональных общеобразовательных программ в области искусства, принятых в целях реализации Федерального закона от 17.06.2011 № 145-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об образовании».

В составе лицензиатов 2012 года преобладающими типами ОУ являются дошкольные ОУ – **38,6 %**; общеобразовательные ОУ – **37,7 %** (диаграмма 1).

Диаграмма № 1

Состав лицензиатов, соискателей лицензии (по типам ОУ)



В **384** образовательных учреждениях, представивших заявления на получение (переоформление) лицензии проведены документальные проверки с целью проверки полноты и достоверности сведений, содержащихся в заявлении и прилагаемых документах, возможности выполнения лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности, в том числе

– **231** учреждение проверено на основании заявления о предоставлении лицензии,

– **153** – на основании заявления о переоформлении лицензии в связи с дополнением сведений об образовательных программах, об адресах мест осуществления образовательной

деятельности, о филиалах.

Для подтверждения сведений, представляемых соискателями лицензии или лицензиатами в ходе проведения документарных проверок, в соответствии с Положением о лицензировании образовательной деятельности, и на основе заключенных соглашений о межведомственном взаимодействии, Кузбассобнадзором были направлены запросы о предоставлении информации в органы исполнительной власти.

За январь – декабрь 2012 года было направлено **1265** запросов, из них:

– **48** в управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области (Роспотребнадзор);

– **353** в главное управление МЧС России по Кемеровской области;

– **844** в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Кемеровской области;

– **18** в Филиал Федерального казенного учреждения здравоохранения Центра гигиены и эпидемиологии ФСИН России по Сибирскому федеральному округу в Кемеровской области.

Преобладающую часть отправленных запросов составляют запросы, связанные с нарушениями норм противопожарной безопасности, с изменениями регистрации юридических лиц.

В 2012 году **16** соискателям лицензии было отказано в предоставлении и переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Причина отказа в предоставлении лицензий по итогам документарных проверок – **невозможность исполнения данными ОУ лицензионных требований и условий из-за отсутствия:**

– санитарно-эпидемиологического заключения (**8**),

– заключения о соответствии объекта обязательным требованиям пожарной безопасности (**6**),

– правоустанавливающих документов на здания, помещения, территории (**2**).

В ходе работы по лицензированию образовательной деятельности в городских округах и муниципальных районах Кемеровской области в 2012 году были выявлены следующие **проблемы регионального уровня:**

– **низкое качество документов**, представляемых соискателями лицензии, лицензиатами отдельных территорий: г. Киселевск, Беловский р-н, Ленинск-Кузнецкий р-н, Промышленновский р-н, Тяжинский р-н, Яшкинский р-н;

– **несоответствие содержания уставов**, в большей степени учреждений дошкольного образования, **требованиям действующего законодательства Российской Федерации** (г. Березовский, Ижморский р-н, Ленинск-Кузнецкий р-н, Тяжинский р-н);

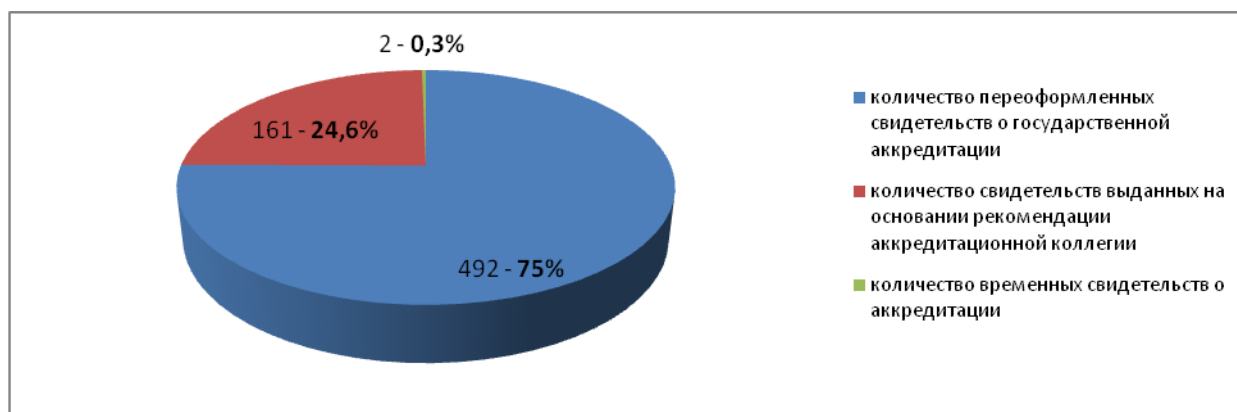
– **низкий уровень юридической экспертизы учредительных документов** образовательных учреждений в отдельных муниципалитетах и низкая правовая грамотность руководителей (Беловский р-н, Прокопьевский р-н, Таштагольский р-н, Тяжинский р-н).

III. Государственная аккредитация образовательных учреждений

За январь-декабрь 2012 г. оформлено и выдано **655** свидетельств о государственной аккредитации (диаграмма № 2).

Диаграмма № 2

Количество свидетельств о государственной аккредитации, выданных Кузбассобнадзором в 2012 году (по видам процедур)



На основании рекомендаций аккредитационной коллегии и решения Кузбассобнадзора:

– выданы **161** свидетельство о государственной аккредитации и (или) приложения к свидетельствам о государственной аккредитации;

– переоформлены **492** свидетельства о государственной аккредитации (или) приложения к свидетельствам о государственной аккредитации, в том числе:

445 – в связи с изменениями в части наименования (**90 %** от всех переоформленных, **67 %** от общего количества выданных в 2012 году);

38 – в связи с государственной аккредитацией неаккредитованной образовательной программы;

1 – в связи с изменениями в части адреса;

2 – в связи с реорганизацией в форме присоединения аккредитованного образовательного учреждения и необходимостью дополнения свидетельства о государственной аккредитации аккредитованными образовательными программами;

4 – в связи с отнесением реализуемых основных профессиональных образовательных программ к аккредитованным укрупненным группам направлений подготовки и специальностей.

Если в 2011 году было выдано **369** свидетельств о государственной аккредитации, в том числе **122** – переоформлены, то в 2012 году количество переоформленных свидетельств **выросло в 4 раза** по сравнению с 2011 годом (492 свидетельства).

Причины роста:

– изменение законодательства в сфере образования, принятие новых нормативно-правовых актов, касающихся изменения наименования образовательных учреждений и организаций;

– реализация норм, установленных Федеральным законом № 83-ФЗ от 08.05.2010 (о переходе на бюджетные, автономные, казенные учреждения);

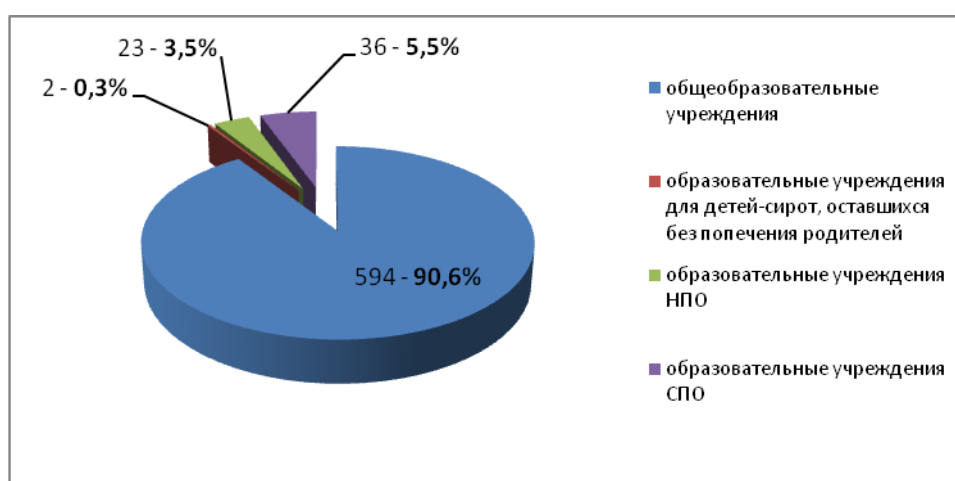
– реструктуризация сети образовательных учреждений;

– передача в ведение органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации федеральных государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования и сменой их статуса.

Более **90** % от общего числа свидетельств об аккредитации, выданных в 2012 году составляют свидетельства, выданные общеобразовательным учреждениям, **10** % свидетельств выдано учреждениям начального и среднего профессионального образования (диаграмма № 3).

Диаграмма № 3

Количество образовательных учреждений, получивших, переоформивших свидетельства о госаккредитации в 2012 г. (по типам)



Кроме того, в 2012 году выданы **9** временных свидетельств о государственной аккредитации.

Причины выдачи временных свидетельств о государственной аккредитации:

– реорганизация образовательных учреждений в форме выделения;

– несоответствие учредительных документов образовательных учреждений заявленному статусу,

– изменение статуса учреждения на этапе прохождения процедуры государственной аккредитации;

– несоответствие реализуемых в образовательном учреждении профилей статусу ОУ.

В ходе проведения аккредитационных экспертиз выявлены следующие существенные недостатки и нарушения в деятельности общеобразовательных учреждений:

1. Осуществление образовательной деятельности в отсутствие действующей лицензии (в разные сроки) в нарушение ст. 33.1 Закона Российской Федерации от 10.07.92 № 3266-1 «Об образовании» (9 ОУ Чебулинского, Ижморского, Промышленновского районов, г. Осинники).

В 88 % случаев данное нарушение выявлено в общеобразовательных учреждениях сельских муниципальных районов Кемеровской области.

2. Формирование классов-комплектов на II, III ступенях обучения (в нарушение Постановления Главного санитарного врача РФ от 29.12.2010 г. № 189 «Об утверждении СанПиН 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям и организации обучения в общеобразовательных учреждениях») в 11 общеобразовательных учреждениях Ижморского, Ленинск-Кузнецкого, Прокопьевского, Таштагольского, Яйского районов.

3. Нарушение нормативов комплектации классов (в нарушение Типового положения об общеобразовательном учреждении средняя наполняемость классов составляет 26-28 человек) в 33 общеобразовательных учреждениях Таштагольского, Топкинского районов, городов Белово, Березовский, Гурьевск, Кемерово (6 ОУ), Киселевск, Ленинск-Кузнецкий, Междуреченск, Новокузнецк (6 ОУ), Осинники (4 ОУ), Прокопьевск.

4. Невыполнение регионального компонента и компонента образовательного учреждения: нарушения в части использования учебных часов на изучение содержания образования краеведческой направленности, предпрофильную подготовку.

5. Отсутствие рабочих учебных программ: использование государственных образовательных программ 2001-2006 гг. издания.

6. Нарушение нормативов ведения школьной документации, исправление оценок обучающихся (ОУ Таштагольского, Новокузнецкого, Промышленновского районов, г. Осинники).

7. Недостаточное информационно-техническое оснащение образовательного процесса выявлено в общеобразовательных учреждениях г. Новокузнецка (2 ОУ), г. Прокопьевска.

8. Недостаточное материально-техническое оснащение образовательного процесса отмечено в 7 образовательных учреждениях Ленинск-Кузнецкого, Таштагольского, Промышленновского, Прокопьевского, Ижморского районов, городов Кемерово, Новокузнецк, Тайга, Полысаево.

9. Нарушение требований к периодичности прохождения курсов повышения квалификации педагогическими работниками выявлено в 32 ОУ Таштагольского, Ижморского, Крапивинского, Ленинск-Кузнецкого, Мариинского, Яшкинского, Чебулинского, Тяжинского, Промышленновского районов, городов Кемерово, Новокузнецк, Тайга.

Основная часть образовательных учреждений (78 %), в которых выявлено данное нарушение – это ОУ, находящиеся в сельских муниципальных районах

Кемеровской области, причем в каждом четвертом из них количество педагогов, непрошедших курсы повышения квалификации, составляет от **25 %** до **30 %**.

В 2012 году Кузбассобнадзором проведена аккредитационная экспертиза в **29** образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования.

Аккредитационная экспертиза соответствия **содержания и качества подготовки обучающихся и выпускников** федеральным государственным образовательным стандартам и аккредитационная экспертиза **соответствия критериальным значениям показателей деятельности**, необходимых для установления вида образовательного учреждения проведена:

– в **5** образовательных учреждениях начального профессионального образования (ГОУ НПО ПУ №№ 3, 11, 12, ФКОУ НПО ФСИН России ПУ №№ 265, 269);

– в **7** образовательных учреждениях среднего профессионального образования (ГОУ СПО «Кемеровский музыкальный колледж», ГАОУ СПО КО «Кузбасский техникум архитектуры, геодезии и строительства», ГОУ СПО «Прокопьевский электромашиностроительный техникум», ГОУ СПО «Ленинск-Кузнецкое училище (техникум) олимпийского резерва», ГБОУ СПО Прокопьевский техникум физической культуры, ГБОУ СПО Юргинский технологический колледж, ГОУ СПО Аграрный колледж, ГОУ СПО Осинниковский горнотехнический колледж, ГОУ СПО «Кемеровский областной колледж культуры и искусств»).

Аккредитационная экспертиза **соответствия содержания и качества подготовки обучающихся и выпускников** федеральным государственным образовательным стандартам **по заявленным к государственной аккредитации неаккредитованным образовательным программам** проведена:

– в **11** образовательных учреждениях начального профессионального образования (ГОУ НПО ПУ №№ 14, 29, 41, 43, 51, 62, 82, ПЛ №№ 18, 70, 39, филиал ПЛ № 39),

– в **3** образовательных учреждениях среднего профессионального образования (ГОУ СПО Новокузнецкий торгово-экономический техникум, ГОУ СПО «Новокузнецкий экономико-отраслевой колледж», ГОУ СПО «Мариинский аграрный техникум»).

В ходе аккредитационной экспертизы в деятельности образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования были выявлены **следующие нарушения**:

– осуществление образовательной деятельности в отсутствие действующей лицензии;

– выдача документов государственного образца по свидетельству о государственной аккредитации, в котором наименование ОУ не соответствует учредительным документам;

– нормативная база реализации общеобразовательных программ в образовательных учреждениях начального профессионального образования разработана не в полной мере;

- несоответствие структуры учебных планов, образовательных программ профессиональных модулей, дисциплин требованиям ФГОС третьего поколения;
- несоответствие уровня и профиля образования отдельных педагогических работников требованиям Типовых положений, ФГОС (в 11 ГОУ СПО и ГОУ НПО);
- несоответствие квалификации мастеров производственного обучения установленному уровню (квалификация мастеров ПО рабочей профессии находится на уровне, установленном для выпускников или ниже данного уровня (7 ГОУ СПО, НПО, ФКОУ НПО ФСИН России);
- нарушение периодичности повышения квалификации преподавателями и мастерами производственного обучения (6 ГОУ СПО, НПО, ФКОУ НПО ФСИН России);
- присвоение выпускникам образовательных учреждений разрядов выше или ниже установленных федеральными государственными образовательными стандартами начального профессионального образования (1 ГОУ НПО);
- необеспеченность реализации ФГОС в части материально-технической базы, учебной литературы (10 ГОУ СПО, ГОУ НПО, ФКОУ НПО ФСИН России);
- отсутствие доступа обучающихся к фондам электронно-библиотечным систем, т.к. нет договоров об использовании фондов ЭБС (1 ГОУ СПО, г. Осинники).

IV. Подтверждение документов государственного образца об образовании, об ученых степенях и ученых званиях

В соответствии с изменениями, внесенными в Закон РФ от 10.07.1992 г. № 3266-1 «Об образовании», с 01.01.2011 г. в компетенцию региональных органов государственной власти входит полномочие по подтверждению документов государственного образца об образовании, об ученых степенях и ученых званиях.

Итоги работы за 2012 г. показали востребованность данной услуги на территории Кемеровской области.

Если в 2011 году Кузбассобрнадзором были подтверждены **48** документов государственного образца, об ученых степенях и ученых званиях, то в 2012 году на **39 %** больше (67 документов, таблица 1).

Это связано, прежде всего, с высоким уровнем информированности населения об организации и порядке предоставления данной услуги через информационный официальный сайт Кузбассобрнадзора (www.kuzbassobrnadzor.ru), и интернет-портал государственной власти Кемеровской области (www.kemobl.ru).

Основная масса заявителей обращалась для подтверждения документов о высшем образовании – **45** человек (**67 %**).

19,4 % заявителей обратились для подтверждения документов о среднем (полном) общем образовании составило (**13** человек).

По **5,9 %** соответственно составили подтвержденные документы о среднем профессиональном образовании (**4**) и дополнительном образовании (**4**); **1,5 %** – диплом кандидата наук (**1**).

Подтверждение документов государственного образца востребовано гражданами Российской Федерации, которые выезжают для работы или на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации:

25 % заявителей выезжают в Италию (**17**);

15 % – США (**10**);

13,4 % – в Испанию (**9**);

10 % – в Германию (**7**);

4,5 % – в Великобританию, Грецию, Францию (по 3 документа);

3 % – в Австрию (**2**);

1,5 % – в Бельгию, Кипр, Норвегию, Польшу, Португалию (по 1 документу).

Таким образом, в качестве избираемых мест работы (стран проживания) заявителей, проходивших процедуру подтверждения документов, преобладают страны Западной Европы.

Решений об отказе в подтверждении документов об образовании в 2012 году принято не было.

Таблица № 1

Сведения о подтверждении документов государственного образца об образовании,
об ученых степенях и ученых званиях в 2012 году.

Наименование показателя	Всего	Документы об образовании						
		ОУ (полное среднее образов ание)	ОУ НПО	ОУ СПО	ОУ ВПО	Ученые степени	Ученые звания	Иные документы (государственн ого образца)
Кол-во поданных заявлений	73	14	0	6	48	1	0	4
Кол-во рассмотренных заявлений	73	14	0	6	48	1	0	4
Подтверждено документов	67*	13	0	4	45	1	0	4
Принято решений об отказе	0	0	0	0	0	0	0	0

*С учетом установленных законом сроков подтверждения документов об образовании (45 дней) по 6 заявлениям, поданным в 2012 году, документы подтверждены в январе-феврале 2013 г.

V. Контроль (надзор) в сфере образования

В 2012 году в рамках исполнения надзорно-контрольных функций в сфере образования проведены **685** проверок образовательных учреждений и организаций.

В сравнении с 2011 годом, количество проверок увеличилось в **1,5** раза (2011 год – **433** проверки, 2012 г. – **685**).

Рост количества проверок объясняется увеличением числа плановых проверок в 2012 году, изменениями законодательства Российской Федерации в сфере лицензирования образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательных учреждений.

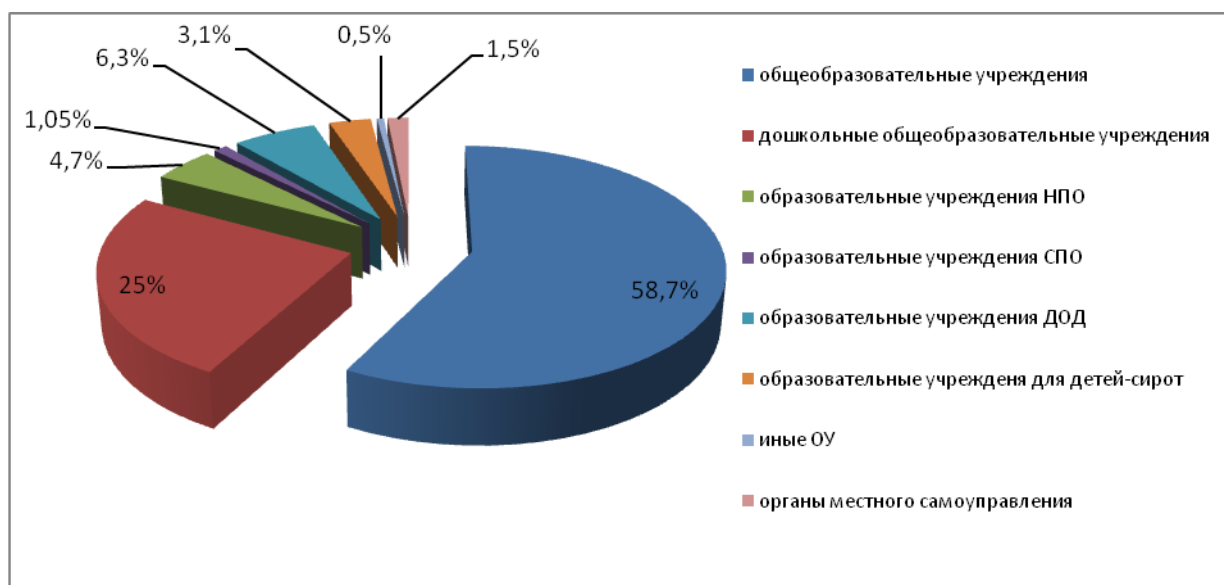
В соответствии с п. 22 ст. 32 Закона РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании», по истечении одного года после предоставления лицензии лицензирующий орган должен провести плановую проверку соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий.

В течение 12 лет каждое аккредитованное образовательное учреждение как минимум три раза должно быть проверено в рамках государственного контроля (надзора) в области образования.

Количественная характеристика проверок по типам объектов контроля представлена в диаграмме № 4.

Диаграмма № 4

Количественная характеристика проверок, проведенных в 2012 году (по типам объектов контроля)



Преобладающую долю проверенных образовательных учреждений составляют общеобразовательные учреждения (**58,7 %**) и дошкольные общеобразовательные учреждения (**25 %**).

План проведения проверок реализован на **96 %**. Из плана исключены **17** мероприятий по контролю (надзору), в том числе **15** мероприятий в связи с

прекращением деятельности (реорганизацией) образовательного учреждения, 2 проверки – по иным основаниям.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий выявлено **5242** нарушения, образовательным учреждениям направлены **518** предписаний.

Из **685** проверок проведено по направлениям:

- государственного надзора в области образования – **168 (24,5 %)**,
- контроля соблюдения лицензиатом лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности – **404 (59 %)**,
- контроля качества образования – **113 (16,5 %)** проверок.

1. Федеральный государственный надзор за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования

В рамках надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования в отношении юридических лиц, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, проведено в 2012 году **192 проверки**, в том числе совместно:

- с отделом контроля качества образования – **73**,
- с отделом контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий – **12**,
- с отделом контроля качества образования, отделом контроля за соблюдением лицензиатом лицензионных требований и условий – **12**.

183 проведенные проверки были плановыми, **9** – внеплановыми, **148** – выездными, **44** – документарными.

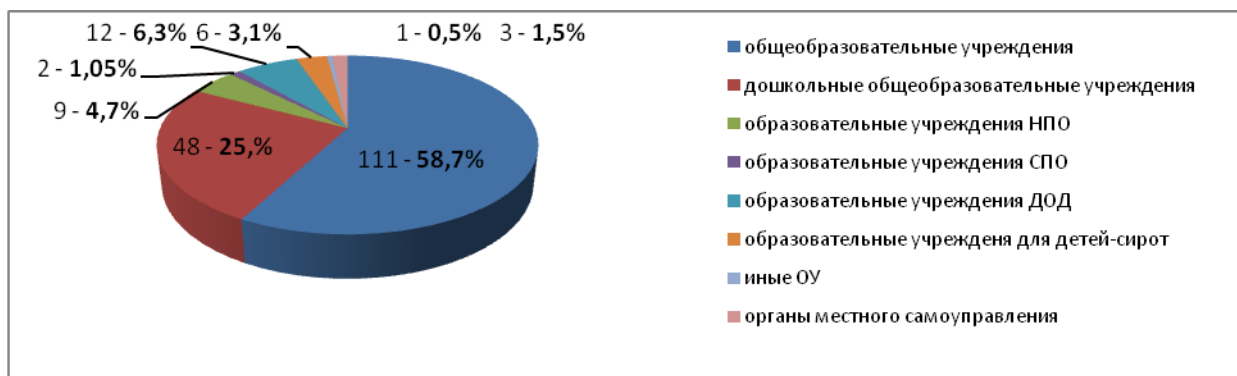
189 проверок проведено в отношении юридических лиц, в том числе:

- **48** – в отношении дошкольных образовательных учреждений;
- **111** – в отношении общеобразовательных учреждений;
- **11** – учреждений СПО и НПО;
- **12** – образовательных учреждений дополнительного образования детей;
- **6** – образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- **1** проверка – иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность).

3 проверки были проведены в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования муниципальных образований г. Полысаево, г. Прокопьевска, Яшкинского муниципального района.

Диаграмма № 5

Количество проверок в отношении объектов надзора и контроля (2012 г.)



Цель проверок – федеральный государственный надзор за соблюдением действующего законодательства Российской Федерации в области образования, а именно:

- в части обеспечения доступности общего образования;
- в части требований учета, выдачи и хранения документов государственного образца об образовании;
- при проведении государственной (итоговой) аттестации;
- в части обеспечения прав участников образовательного процесса;
- при приеме в образовательное учреждение;
- при переводе, отчислении, исключении обучающихся;
- в части соответствия содержания устава, изменений и дополнений в устав и порядка его утверждения законодательству Российской Федерации об образовании;
- в части соблюдения законодательства Российской Федерации при оказании образовательным учреждением платных образовательных услуг.

По результатам проведения проверок:

- выявлено **3661** нарушение обязательных требований законодательства,
- выдано **179** предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе:
 - **46** – дошкольным образовательным учреждениям;
 - **103** – общеобразовательным учреждениям;
 - **11** – учреждениям НПО и СПО;
 - **9** – учреждениям дополнительного образования детей;
 - **6** – образовательным учреждениям для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
 - **1** – иным организациям, осуществляющим образовательную деятельность;
 - **3** – органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования.

По итогам проверок составлены **58 протоколов** об административных правонарушениях в отношении юридических лиц, в том числе:

– **20** протоколов по результатам проверок (ОУ городов: Новокузнецк, Юрга, Киселевск, Осинники, Анжеро-Судженск, Кемерово, Ленинск-Кузнецкий; районов: Промышленновский, Ленинск-Кузнецкий и др.).

При этом **10** протоколов составлены по фактам нарушения порядка приема в образовательные учреждения (9 общеобразовательных учреждений, 1 дошкольное образовательное учреждение).

7 протоколов составлено по фактам осуществления деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением лицензионных требований или условий (**4** дошкольных образовательных учреждения, **1** общеобразовательное, **1** санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении и **1** учреждение дополнительного образования).

38 протоколов составлены за неисполнение предписаний, выданных по результатам проверок образовательных учреждений Беловского (4), Ленинск-Кузнецкого (3), Кемеровского (3), Юргинского (1), Промышленновского районов (1); г.г. Кемерово (14), Ленинск-Кузнецкого (2), Междуреченска (1), Березовского (1), Новокузнецка (1), Киселевска (1), Тайги (1), Прокопьевска (1), Калтана (1), Гурьевска (1), Юрги (1), пгт. Краснобродского (1).

Среди образовательных учреждений, не исполнивших предписания Кузбассобнадзора, **32 %** составляют учреждения сельских муниципальных районов, **36 %** – ОУ г. Кемерово, **32 %** – ОУ других городов Кемеровской области.

По постановлениям судебных органов, за истекший период на **23** образовательных учреждения (городов Прокопьевск, Белово, Новокузнецк, Кемерово, Березовский, Ленинск-Кузнецкого района) наложены **24** административных наказания.

В составе оштрафованных учреждений **10 (43 %)** – общеобразовательные учреждения, **7 (30 %)** дошкольные ОУ, **2 (8,7 %)** учреждения НПО, **1** – «Центр психолого-медицинского сопровождения», **1** – учреждение дополнительного образования детей, и **2** школы-интерната.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила **510** тысяч рублей.

7 (30 %) оштрафованных образовательных учреждений находятся в Беловском городском и сельском муниципальном округах. На **3** из них наложены самые крупные штрафы: **2** – по 100 000 рублей, **1** – на 50 000 рублей.

Не выявлено нарушений в 2012 году по итогам **9** проверок (**4,7 %** от общего числа).

В рамках контроля за исполнением выданных предписаний за январь-декабрь 2012 г. рассмотрены **208** отчетов юридических лиц, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, об устранении выявленных нарушений.

В 2012 году **38 (15 %)** образовательных учреждений и организаций, в отношении которых были выданы предписания, своевременно не исполнили предписания об устранении выявленных нарушений, большинство из них – общеобразовательные школы.

В ходе проведения проверок выявлены факты реализации образовательных программ без лицензии в 12 образовательных учреждениях Ижморского, Яшкинского районов, городов Кемерово и Прокопьевск.

Информация по фактам безлицензионной деятельности была направлена в прокуратуру Ижморского района; Центрального, Заводского районов г. Кемерово; прокуратуру г. Кемерово, г. Прокопьевска; Яшкинского муниципального района для принятия мер прокурорского реагирования.

К типичным нарушениям, выявленным в ходе проведения проверок по соблюдению законодательства об образовании, можно отнести следующие:

- осуществление образовательной деятельности без лицензии;
- несоответствие содержания устава (изменений, дополнений) и порядка его утверждения, локальных актов образовательного учреждения требованиям действующего законодательства Российской Федерации;
- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в области образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательного учреждения, органа местного самоуправления, осуществляющего управление в области образования;
- нарушение Порядка приема граждан в общеобразовательные учреждения, утв. Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.02.2012 № 107 (ред. от 04.07.2012);
- нарушение порядка заполнения, выдачи, учета и хранения документов государственного образца об образовании;
- нарушение порядка отчисления обучающихся (воспитанников) из образовательного учреждения, в том числе – несоблюдение процедуры исключения обучающихся, достигших 15-летнего возраста (отчисление обучающихся, достигших возраста 15 лет, до получения общего образования без согласия комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и органа местного самоуправления; отчисление обучающихся, не достигших возраста 15 лет и др.);
- несоответствие распорядительных документов органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, изменений и дополнений к ним законодательству Российской Федерации в области образования;
- отсутствие необходимого для выполнения должностных обязанностей уровня профессиональной подготовки педагогического работника, удостоверяемого документами об образовании;
- нарушение сроков переоформления лицензий на осуществление образовательной деятельности, свидетельств о государственной аккредитации в связи с изменением типа учреждения.

В 2012 году специалисты сектора надзора за исполнением законодательства РФ в сфере образования отдела надзора и правового обеспечения рассмотрели **90** обращений граждан, из них: **49** – письменные обращения, **41** – устные.

Тематика обращений представлена следующими вопросами:

- нарушения прав участников образовательного процесса;

- невыполнение образовательной программы;
- нарушения в ходе организации образовательного процесса;
- материально-техническое обеспечение образовательных учреждений;
- причинение, либо угроза причинения вреда здоровью обучающихся (воспитанников);
- приобретение родителями (законными представителями) обучающихся общеобразовательных учреждений учебников, учебных пособий;
- сбор денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся (воспитанников);
- отказ в приеме в дошкольное образовательное учреждение;
- нарушения порядка реорганизации (ликвидации) образовательных учреждений,
- нарушения нормативов комплектования классов, групп и др.

По результатам рассмотрения обращений составлены 4 протокола об административных правонарушениях в отношении юридических лиц – ОУ Крапивинского района, г. Киселевска, г. Прокопьевска,

Постановлениями суда МБОУ «ООШ № 24» г. Киселевска привлечено к административной ответственности (штрафы 50 тысяч рублей и 20 тысяч рублей), в МДОУ «Крапивинский детский сад № 1 «Солнышко» Крапивинского района приостановлена деятельность на 10 суток.

Основные проблемы, выявленные при осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением действующего законодательства Российской Федерации в области образования:

- несвоевременное внесение изменений в уставы и локальные акты образовательных учреждений в соответствии с изменениями действующего законодательства;
- невыполнение (выполнение не в полном объеме) предписаний;
- нарушение порядка и правил приема в образовательные учреждения;
- отсутствие необходимого для выполнения должностных обязанностей уровня профессиональной подготовки педагогического работника, удостоверяемого документами об образовании;
- несоответствие содержания уставов, локальных актов образовательных учреждений законодательству Российской Федерации.

2. Контроль за соблюдением лицензиатами лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности

За 2012 год проведены **404** проверки образовательных учреждений (организаций, осуществляющих образовательную деятельность) Кемеровской области различных организационно правовых форм, типов и видов на предмет соблюдения ими лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности.

Из общего количества проверок – **396** плановые, **8** – внеплановые.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

– по требованию прокуратуры Кемеровской области на основании пункта 3 части 2 статьи 10 Федерального закона Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в отношении ФАУ «Кемеровский учебно-курсовой комбинат автомобильного транспорта», НОУ «Учебный центр «Регион42» (Прокопьевский городской округ), 1ОУ г. Белово;

– в соответствии с ч. 5 ст. 32.12 Кодекса РФ об административных правонарушениях с целью проверки устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата, в двух образовательных учреждениях дополнительного образования детей г. Кемерово;

– в соответствии с п. 4 ч. 10 ст. 19 ФЗ РФ от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с целью установления факта досрочного исполнения выданного Кузбассобнадзором предписания (ГОУ СПО Кемеровский профессионально-технический колледж, НОУ ДПО «Анжеро-Судженская автомобильная школа» РО ДОСААФ России Кемеровской области);

– в соответствии с п.п. «в» п. 2 ч. 2 ст. 10 ФЗ РФ от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены) (ЧОУ «Автокласс» г. Кемерово).

Две проверки (**1** плановая и **1** внеплановая) проведены в документальной форме.

По результатам проверок, проведенных в 2012 году:

– направлены **259** предписаний с требованием устранения (в срок от 1 до 6 месяцев) выявленных в ходе проверок нарушений;

– составлены и направлены в судебные органы **46** протоколов об административных правонарушениях, выявленных по результатам проверок.

Кроме того на основании информации ОГИБДД Межмуниципального отдела МВД России «Осинниковский», был составлен административный протокол по ч. 2 ст. 19.20 КРФобАП в отношении АНОО «Драйвер» (г. Новокузнецк), осуществляющей деятельность в г. Осинники.

В 2012 году по результатам неисполнения предписаний Кузбассобнадзора, выданных по результатам проверок, **приостановлено действие 12 лицензий.**

Составлены и направлены в судебные органы **15 протоколов** об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 1 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях (невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства).

Действие **2** лицензий было приостановлено на основаниях, предусмотренных п. 2 ч. 1 с. 20 ФЗ РФ от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (НОУ ДО Учебный центр «Успех. Новые психологические технологии» (г. Кемерово) и МБОУ «СОШ № 30 г. Белово»).

Большинство образовательных учреждений, не исполнивших предписания Кузбассобнадзора в установленные сроки, – это муниципальные учреждения, из них **5** – муниципальные ОУ Ижморского района, **2** – ОУ г. Новокузнецка, **2** – Яшкинского района.

По состоянию на 31.12.2012 г. судебными органами рассмотрено **57** дел об административных правонарушениях.

По **31** делу вынесено решение о привлечении лицензиатов к административной ответственности, в том числе:

- в виде административного приостановления деятельности (по материалам **8** дел);

- в виде наложения административного штрафа в пользу государства (на общую сумму **900 500** рублей (по материалам **17** дел);

- в виде вынесения предупреждения (по **7** материалам).

К руководителям **3** образовательных учреждений были применены административные санкции в виде наложения штрафов.

В отношении **16** лицензиатов судом вынесено устное замечание.

10 образовательных учреждений по итогам судебных заседаний вынесено решение об отказе в привлечении их к административной ответственности.

В ходе проверок, проведенных за отчетный период, были выявлены следующие типичные нарушения:

- отсутствие документов, подтверждающих право использования помещений, необходимых для осуществления образовательной деятельности по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, а также соответствие данных помещений установленным требованиям;

- отсутствие в приложении к лицензии информации об отдельных фактических адресах мест осуществления образовательной деятельности;

- несоответствие наименования проверяемого лицензиата в документах, представляемых при проверке, полному официальному наименованию, указанному в учредительных документах (уставе);

- несоответствие содержания отдельных положений учредительных документов некоторых образовательных учреждений требованиям действующего законодательства Российской Федерации;

- несоответствие учебной документации ряда образовательных учреждений установленным нормативам;
- несоответствие квалификации педагогических работников занимаемой должности;
- нарушение периодичности повышения квалификации педагогическими работниками образовательных учреждений;
- несоответствие учебной литературы отдельных образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования установленным требованиям, в том числе, требованиям ФГОС начального и среднего профессионального образования.

50 плановых и **5** внеплановых проверок были проведены в отношении образовательных учреждений, осуществляющих профессиональную подготовку (переподготовку) водителей транспортных средств.

При проведении проверок данных учреждений были выявлены следующие типичные нарушения:

- несоответствие материально-технической базы (в полном объеме) требованиям примерных программ подготовки водителей транспортных средств различных категорий, утвержденных приказом Министерства образования и науки РФ от 18.06. 2010 г. № 636 «Об утверждении примерных программ подготовки водителей транспортных средств», а также примерных программ подготовки водителей транспортных средств различных категорий, утвержденных приказом Министерства образования и науки РФ от 20.01 2009 г. № 6 «О введении в действие Примерных программ переподготовки водителей транспортных средств различных категорий»;

- несоответствие учебно-методической документации реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам, требованиям, установленным законодательством РФ в области образования;

- невыполнение отдельными образовательными организациями полного курса учебной программы в соответствии с учебным планом;

- несоответствие автодромов требованиям примерных программ подготовки водителей транспортных средств различных категорий, утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 18.06.2010 № 636 «Об утверждении примерных программ подготовки водителей транспортных средств», примерных программ переподготовки водителей транспортных средств различных категорий, утвержденных приказом Министерства образования и науки РФ от 20.01.2009 № 6 «О введении в действие Примерных программ переподготовки водителей транспортных средств различных категорий».

В ходе проверок в 2012 году были выявлены факты безлицензионной деятельности. В органы прокуратуры направлена информация в отношении **3** образовательных учреждений и организаций г. Кемерово и Таштагольского муниципального района.

За 2012 год специалисты Кузбассобнадзора рассмотрели **27** обращений граждан по вопросам нарушения образовательными учреждениями

лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности.

По результатам их рассмотрения составлены 6 протоколов об административных правонарушениях, направлена информация в органы прокуратуры. Учредители соответствующих образовательных учреждений и организаций проинформированы о выявленных нарушениях. Всем заявителям даны ответы.

По итогам проведенных в 2012 году контрольно-надзорных мероприятий можно выделить основные проблемы в деятельности органов управления образованием и образовательных учреждений и организаций, а именно:

– отсутствие систематической работы муниципальных органов управления образованием по ознакомлению руководителей и работников образовательных учреждений с действующим законодательством РФ в области образования;

– низкий уровень правовой компетенции руководителей и педагогических работников образовательных учреждений, низкая степень их осведомленности о текущем состоянии нормативно-правовой базы по вопросам деятельности образовательных учреждений.

3. Федеральный государственный контроль качества образования

В 2012 году в рамках контроля качества образования осуществлено **219** проверок, в том числе – **106** проверок в ходе совместных контрольно-надзорных мероприятий Кузбассобнадзора.

206 проведенных проверок были плановыми (**194** выездных и **12** документарных), **13** – внеплановыми. Внеплановые проверки были проведены с целью:

– контроля за исполнением предписания по устранению выявленных нарушений – **11** проверок;

– исполнения требования прокуратуры на основании п. 3 ч. 2 ст. 10 ФЗ РФ от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» – **2** проверки).

Состав проверенных в 2012 году ОУ по типам представлен в таблице № 2.

Таблица № 2

Образовательные учреждения,
в отношении которых осуществлен контроль качества в 2012 г.

№ п/п 1	Образовательные учреждения	Количество проверок
1.	Общеобразовательные ОУ	84 % (186)
2.	Дошкольные ОУ	4,5 % (10)
3.	Учреждения дополнительного образования	1,8 % (4)
4.	Учреждения НПО	5,5 % (12)
5.	Учреждения СПО	1,8 % (4)
6.	Органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования	1,4 % (3)

С целью выявления соответствия качества подготовки обучающихся и выпускников требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, требованиям образовательных программ в **163** образовательных учреждениях проведены **проверочные работы в форме тестирования (74 %** от общего числа проверенных ОУ). Их них: **154** общеобразовательных учреждения, **9** – учреждений начального профессионального образования.

Общее количество проведенных тестовых работ в ходе мероприятий по контролю – **489**.

Количество обучающихся, участвовавших в тестировании в отчетный период, составило **12700 человек**.

По результатам проверочных работ выявлено несоответствие качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, требованиям образовательных программ в **13** общеобразовательных учреждениях и учреждениях начального профессионального образования Ленинск-Кузнецкого, Тисульского, Ижморского, Крапивинского, Новокузнецкого, Яшкинского, Гурьевского, Таштагольского, Тяжинского районов, города Тайга.

Это составляет **8 %** от общего числа учреждений, где были проведены указанные мероприятия по контролю.

Предметами, по которым выявлено несоответствие качества подготовки обучающихся, являются: математика (выявленный уровень выполнения проверочных работ 0 – 48 %), русский язык (0–32 %), история (36 %)

По итогам федерального государственного контроля качества образования в 2012 году:

– выявлено **3045** нарушений обязательных требований (в ходе совместных проверок – 1065);

– выдано **207** предписаний (**95 %** от общего количества проверенных учреждений), **145 (70 %)** из которых, по состоянию на 31.12.2012, исполнены и сняты с контроля;

– составлены и переданы на рассмотрение в судебные органы **21 протокол** об административных правонарушениях, (15 – по итогам совместных проверок) в отношении образовательных учреждений: Беловского, Кемеровского, Таштагольского, Промышленновского районов, городов Ленинск-Кузнецкий, Калтан, Кемерово, Тайга, Прокопьевск, Новокузнецк, Березовский.

В соответствии с п. 2 ст. 38 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» на срок 6 месяцев было приостановлено действие свидетельства о государственной аккредитации в **5** образовательных учреждениях Таштагольского района, городов Прокопьевск, Кемерово, Тайга, Березовский.

На 31.12.2012 судебными органами **рассмотрено 21 дело** об административных правонарушениях.

Вынесены решения о привлечении к административной ответственности:

– в виде наложения административного штрафа по материалам **8** дел на общую сумму **120 000** рублей;

– в виде вынесения устного замечания (по материалам **9** дел).

В отношении **3** образовательных учреждений судом вынесено решение об освобождении от административной ответственности.

По результатам **2** плановых выездных проверок, а также – по результатам рассмотрения **1** обращения, информация о фактах нарушений, выявленных в ОУ, направлена в прокуратуры Ижморского, Ленинск-Кузнецкого районов и Осинниковского городского округа.

Всего по вопросам качества образования в 2012 г. в Кузбассобрнадзор поступили **14** обращений граждан, в том числе по проблемам:

– объективности выставления годовых и итоговых отметок;

– организации и проведения государственной (итоговой) аттестации;

– организации образовательного процесса в образовательных учреждениях;

– осуществления текущего контроля и промежуточной аттестации в образовательных учреждениях.

Все обращения рассмотрены в установленном порядке и в сроки, определенные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В результате рассмотрения обращений граждан составлен 1 протокол об административном правонарушении, информация о нарушениях направлена учредителям образовательных учреждений, даны ответы заявителям.

В ходе проверок, проведенных за отчетный период, были выявлены следующие типичные нарушения:

– структура и содержание основной общеобразовательной программы начального общего образования не соответствуют требованиям федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования;

– структура и содержание основной общеобразовательной программы дошкольного образования не соответствуют федеральным государственным требованиям к структуре основной общеобразовательной программы дошкольного образования;

– номенклатура предметов общеобразовательного цикла учебного плана учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования не соответствует перечню предметов федерального компонента базисного учебного плана;

– структура учебного плана общеобразовательного учреждения не соответствует структуре федерального базисного учебного плана;

– качество подготовки обучающихся и выпускников не соответствует требованиям ФГОС, федеральным государственным требованиям;

– годовой календарный учебный график общеобразовательного учреждения не согласован с органом местного самоуправления;

– режим занятий обучающихся (воспитанников, студентов) определен уставом образовательного учреждения без учета санитарно-эпидемиологических требований к условиям и организации образовательного процесса.

Основными проблемами, возникающими при осуществлении федерального государственного контроля качества образования являются:

– отсутствие системы организационно-управленческой и информационной деятельности органов местного самоуправления и образовательных учреждений, включающей работу по ознакомлению с действующим законодательством в области образования Российской Федерации, обеспечивающей оперативное внесение изменений в документы, регламентирующие содержание образования, в образовательном учреждении;

– несвоевременное представление образовательными учреждениями отчета об исполнении предписания с приложением документов, содержащих сведения, подтверждающее его исполнение.

Следует отметить, что в ходе проведения проверок выявлены общие проблемы по организации образовательного процесса и управления качеством образования в образовательных учреждениях:

– не сформированы механизмы взаимодействия образовательных учреждений с муниципальными методическими службами (отделами, центрами) с целью определения единых подходов при разработке образовательных программ (учебных планов) в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями, федеральным базисным учебным планом;

– не исполняются в полной мере полномочия, отнесенные к компетенции образовательных учреждений, по обеспечению соответствия содержания образования требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, федеральным государственным требованиям, в том числе – по обеспечению эффективного функционирования системы внутреннего мониторинга качества образования и внутриучрежденческого контроля.

В 2012 году, в ответ на обращения руководителей образовательных учреждений и органов управления образованием области, на сайте Кузбассобнадзора был создан специальный раздел «Типичные нарушения, выявленные в ходе аккредитационных экспертиз и контрольно-надзорных мероприятий».

В данном разделе представлено содержательное описание нарушений, выявленных в ходе экспертиз и проверок, указаны требования нормативно-правовых актов, которые были нарушены.

Классификация выявленных нарушений по направлениям контрольно-надзорной деятельности и видам образовательных учреждений облегчает посетителям сайта ориентирование в содержании материалов, позволяет отследить требования законодательства РФ применительно к конкретному образовательному учреждению.

В целом за 2012 год на официальном сайте Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области зарегистрированы свыше 422 тысяч просмотров, сайт посетили 28 956 человек.

VI. Выводы и предложения

Анализ деятельности Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области в 2012 году позволяет сделать следующие выводы:

– предоставление государственных услуг «Лицензирование образовательной деятельности», «Государственная аккредитация образовательных учреждений», «Подтверждение документов государственного образца об образовании, об ученых степенях и ученых званиях» осуществляется в установленные сроки, в полном соответствии с утвержденными административными регламентами;

– график аккредитационных экспертиз образовательных учреждений Кемеровской области 2012 года выполнен в полном объеме. Подготовлен график приема документов и проведения аккредитационных экспертиз на 2013 год;

– за отчетный период обеспечена реализация плана проведения плановых проверок по вопросам федерального государственного контроля качества образования, федерального государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, контроля лицензионных требований и условий (**685** контрольно-надзорных мероприятий);

– государственный контроль (надзор) в области образования в 2012 году осуществлялся Кузбассобрнадзором в полном соответствии с требованиями федерального законодательства; мероприятия по контролю (надзору) осуществлены в рамках установленных законом сроков проведения; результаты проверок своевременно доводятся до сведения образовательных учреждений;

– в течение года был обеспечен контроль за исполнением предписаний об устранении нарушений законодательства в области образования, выданных по результатам проверок;

– продолжается работа по информационно-техническому сопровождению предоставления государственных услуг в электронном виде;

– обеспечено информирование органов местного самоуправления, руководителей образовательных учреждений, педагогической общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности путем размещения информации на официальном сайте Кузбассобрнадзора, интернет-портале органов государственной власти Кемеровской области;

– на протяжении года Кузбассобрнадзором проводилась системная работа по предупреждению нарушений законодательства в сфере образования.

В 2013 году Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области запланировано проведение **655** проверок образовательных учреждений и организаций.

График проверок на 2013 год согласован с Прокуратурой Кемеровской области.

В связи с изменением законодательства РФ в сфере образования, в первую очередь – в связи с вступлением в силу с 01.09.2013 г. Закона РФ об образовании в Российской Федерации № 273-ФЗ в 2013 году в содержательную и организационную составляющие контрольно-надзорной деятельности

Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области будут внесены изменения.

В связи с этим, и на основании анализа результатов деятельности Кузбассобнадзора в 2012 году, специалистами Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области сформированы следующие предложения по оптимизации и повышению эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности в сфере образования:

– внести изменения в Положение о лицензировании образовательной деятельности, **дополнив перечень документов**, представляемых для получения лицензии (переоформления лицензии в случае необходимости дополнения ее образовательными программами)

а) сведения о наличии педагогических работников, численность и образовательный ценз, которых обеспечивают осуществление образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам;

б) сведениями о наличии учебной, учебно-методической литературы и иных библиотечно-информационных ресурсов, обеспечивающих реализацию заявленных к лицензированию образовательных программ;

– установить на федеральном уровне лицензионные нормативы обеспечения образовательной деятельности с учетом уровня и направленности образовательных программ;

– вернуть в приложение к лицензии сведения о сроках освоения образовательных программ профессиональной подготовки и квалификации, присваиваемой по завершении образования;

– ввести норму о необходимости согласования с учредителями заявлений о предоставлении, переоформлении лицензии, представляемых соискателями лицензии (лицензиатами);

– принять федеральный нормативный акт об утверждении форм документов представления сведений соискателем лицензии, лицензиатом для получения лицензии (временной лицензии) на осуществление образовательной деятельности, для переоформления лицензии.

– утвердить федеральный административный регламент предоставления государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности»;

– утвердить на федеральном уровне Административный регламент межведомственного взаимодействия при лицензировании образовательной деятельности:

– утвердить Административный регламент по исполнению органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования государственной функции «Осуществление государственного контроля (надзора) в области образования»;

– для привлечения к проведению мероприятий по контролю (надзору) экспертов и экспертных организаций разработать нормативные правовые акты, определяющие порядок и размеры оплаты услуг экспертов и экспертных организаций, а также возмещение расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю;

– увеличить срок исковой давности привлечения к административной ответственности виновных лиц, предусмотренный п. 1 ст. 4.5. КоАП РФ в связи с проведением проверок на основании утвержденного плана проведения проверок;

– ограничить применение статьи 2.9. КоАП РФ («Возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения») к правонарушениям в области образования.

– внести соответствующие изменения и дополнения в Инструкцию о ведении школьной документации, утв. Приказом Министерства просвещения СССР от 27.12.1974 № 167 с целью приведения в соответствие с действующим законодательством об образовании Российской Федерации требований к ведению школьной документации образовательных учреждений;

– внести соответствующие изменения и дополнения в следующие нормативные правовые акты в связи с изменениями в действующем законодательстве об образовании:

– Типовое положение об общеобразовательном учреждении, утв. Постановлением Правительства РФ от 19.03.2001 № 196;

– Типовое положение об образовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утв. Постановлением Правительства РФ от 01.07.1995 № 676;

– Типовое положение о специальном (коррекционном) образовательном учреждении для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, утв. Постановлением Правительства РФ от 12.03.1997 № 288;

– Типовое положение о вечернем (сменном) общеобразовательном учреждении, утв. Постановлением Правительства РФ от 03.11.1995 № 676;

– Типовое положение о вечернем (сменном) общеобразовательном учреждении, утв. Постановлением Правительства РФ от 03.11.1995 № 676;

– Типовое положение об общеобразовательной школе-интернате, утв. Постановлением Правительства РФ от 26.06.1995 № 612;

– Типовое положение об образовательном учреждении для детей дошкольного и младшего школьного возраста, утв. Постановлением Правительства РФ от 19.09.1997 № 1204;

– Типовое положение о специальном учебно-воспитательном учреждении для детей и подростков с девиантным поведением, утв. Постановлением Правительства РФ от 25.04.1999 № 420;

– Типовое положение о межшкольном учебном комбинате, утв. Постановлением Правительства РФ от 30.12.1999 № 1437;

– Типовое положение об образовательном учреждении для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи, утв. Постановлением Правительства РФ от 31.07.1998 № 867;

– Типовое положение об оздоровительном образовательном учреждении санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, утв. Постановлением Правительства РФ от 28.08.1997 № 1117;

– Типовое положение об образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышении квалификации) специалистов», утв. Постановлением Правительства РФ от 26.06.1995 № 1204;

– утвердить нормативы обеспечения органами государственной власти субъектов РФ обучающихся образовательных учреждений по программам начального, основного, среднего (полного) общего образования учебниками и учебными пособиями;

– принять меры воздействия в отношении судебных органов с целью своевременного предоставления информации в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия Российской Федерации в области образования, постановлений по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях образовательными учреждениями, а также своевременного извещения о судебных заседаниях в отношении юридических лиц, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;

– завершить работу по формированию и утверждению модели федерального государственного контроля качества образования начального и среднего профессионального образования;

– утвердить требования к использованию в образовательном процессе объектов, необходимых для организации образовательной деятельности, учебно-методической документации, учебной литературы и средств обеспечения образовательного процесса;

– разработать на основе федеральных государственных требований и федеральных стандартов спортивной подготовки единые подходы для осуществления федерального государственного контроля качества образования в учреждениях дополнительного образования детей, реализующих дополнительные предпрофессиональные общеобразовательные программы в области искусств, и программы спортивной подготовки;

– разработать единые подходы к использованию контрольно-измерительных материалов при проведении контрольных мероприятий в ходе проверок качества подготовки обучающихся.

Данные предложения были представлены Кузбассобнадзором в Федеральную службу по надзору и контролю в сфере образования, а также в Министерство экономического развития Российской Федерации – в рамках ежегодных докладов «О лицензировании отдельных видов деятельности (2012 г.)» и «Об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования Кемеровской области и эффективности данного контроля (2012 г.)».