

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА  
ПО НАДЗОРУ И КОНТРОЛЮ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ (КУЗБАССОБРНАДЗОР)**

**ДОКЛАД  
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ  
(НАДЗОРА) В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
И ЭФФЕКТИВНОСТИ ДАННОГО КОНТРОЛЯ**

**2013 г.**

Настоящий доклад подготовлен Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (Кузбассобннадзором) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 №215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», и отражает результаты и основные направления деятельности Кузбассобннадзора в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Кемеровской области и об эффективности такого контроля (надзора) в 2013 году.

Доклад составлен на основе сведений Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области об осуществлении государственного контроля (надзора) в 2013 году, представленных по форме 1-контроль федерального статистического наблюдения, утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 № 503 (приложение 1).

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области.

## **I. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования.**

Основными нормативными правовыми актами, регламентирующими контрольно-надзорную деятельность Кузбассобннадзора, являются:

Конституция Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Закон Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»;

Закон Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 11.03.2011 № 164 «Об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2011 № 174 «Об утверждении Положения о лицензировании образовательной деятельности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 21.03.2011 № 184 «Об утверждении положения о государственной аккредитации образовательных учреждений и научных организаций»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

Указ Президента Российской Федерации от 03.03.98 № 224 «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики»;

приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Закон Кемеровской области от 28.12.2000 № 110-ОЗ «Об образовании в Кемеровской области»;

Закон Кемеровской области от 05.07.2013 № 86-ОЗ «Об образовании в Кемеровской области» (дата опубликования на официальном сайте Кузбассобнадзора - 02.09.2013);

постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76 «Об утверждении положения о Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области» (дата опубликования на официальном сайте Кузбассобнадзора - 04.08.2010);

постановление Губернатора Кемеровской области от 23.05.2012 № 23-пг «Об утверждении административного регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Осуществление федерального государственного контроля качества образования» (дата опубликования на официальном сайте Кузбассобнадзора - 30.05.2012);

постановление Губернатора Кемеровской области от 24.05.2012 № 25-пг «Об утверждении административного регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Осуществление федерального

государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования» (дата опубликования на официальном сайте Кузбассобнадзора - 30.05.2012);

постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 07.09.2012 № 365 «Об утверждении перечня должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в области образования» (дата опубликования на официальном сайте Кузбассобнадзора - 25.09.2012);

Постановление коллегии Администрации Кемеровской области «О внесении изменений в постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76 «Об утверждении Положения о государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области»;

Постановление Губернатора Кемеровской области от 26.11.2013 № 94-пг «Об утверждении административного регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Осуществление федерального государственного надзора в сфере образования» (дата опубликования на официальном сайте Кузбассобнадзора 09.12.2013);

Постановление Губернатора Кемеровской области от 25.12.2013 № 105-пг «Об утверждении административного регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Осуществление федерального государственного контроля качества образования» (дата опубликования на официальном сайте Кузбассобнадзора 13.01.2014);

приказ Кузбассобнадзора от 16.08.2010 № 1960/05 «Об установлении перечня должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (дата опубликования на официальном сайте Кузбассобнадзора - 18.08.2012).

Указанные нормативные правовые акты регламентируют деятельность Кузбассобнадзора, его должностных лиц, а также устанавливают обязательные требования, предусмотренные законодательством Российской Федерации в области образования, к юридическим лицам, осуществляющим образовательную деятельность, и органам местного самоуправления, осуществляющим управление в области образования.

Нормативные правовые акты Кузбассобнадзора разрабатываются с учетом требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции и проходят антикоррупционную экспертизу в соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов

исполнительных органов государственной власти Кемеровской области, утвержденным постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 23.04.2010 № 160.

Нормативные правовые акты размещены на официальном сайте Кузбассобнадзора, Интернет-портале органов государственной власти Кемеровской области, в справочно-информационных правовых системах Консультант Плюс, Гарант, доступны для юридических лиц и граждан.

## **II. Организация государственного контроля (надзора).**

В соответствии с Положением о Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, утвержденным постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76, Кузбассобнадзор возглавляет начальник и три заместителя начальника, курирующие конкретные направления работы.

В организационной структуре Кузбассобнадзора выделены следующие подразделения:

- отдел лицензирования и лицензионного контроля;
- отдел аккредитации;
- отдел надзора и правового обеспечения (включая сектор надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования);
- отдел контроля качества образования;
- информационно-аналитический отдел (включая сектор обработки информации и отчетности);
- финансово-экономический отдел;
- отдел организационной и кадровой работы (включая сектор кадровой работы и делопроизводства и сектор технического и хозяйственного обеспечения).

Государственная служба по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области осуществляет свою деятельность непосредственно, подведомственных государственных (муниципальных) учреждений, организаций и унитарных предприятий не имеет.

Кузбассобнадзор осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций осуществляющих образовательную деятельность на территории Кемеровской области (за исключением образовательных учреждений, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Закона Российской Федерации «Об образовании»), иных осуществляющих образовательную деятельность организаций, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования.

Целями федерального государственного надзора в сфере образования является предупреждение, выявление и пресечение нарушения органами

государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, их руководителями и иными должностными лицами, требований законодательство об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

Целями федерального государственного контроля качества образования является оценка соответствия образовательной деятельности и подготовки обучающихся в организации, осуществляющей образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, требованиям федеральных государственных образовательных стандартов посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и устранению выявленных нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов.

Исполнение государственной функции «Осуществление федерального государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования» осуществляется в соответствии с:

Конституцией Российской Федерации;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс);

Законом Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2011 № 164 «Об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в

отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

Указом Президента Российской Федерации от 03.03.1998 № 224 «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Законом Кемеровской области от 05.07.2013 № 86-ОЗ «Об образовании в Кемеровской области»;

постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76 «Об утверждении положения о Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области»;

постановлением Губернатора Кемеровской области от 24.05.2012 № 25-пг «Об утверждении административного регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Осуществление федерального государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования»;

постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 07.09.2012 № 365 «Об утверждении перечня должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в области образования»;

постановлением Губернатора Кемеровской области от 26.11.2013 № 94-пг «Об утверждении административного регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Осуществление федерального государственного надзора в сфере образования»;

приказом Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области от 16.08.2010 № 1960/05 «Об установлении перечня должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Исполнение государственной функции «Осуществление федерального государственного контроля качества образования» осуществляется в соответствии с:

Конституцией Российской Федерации;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс);

Законом Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 11.03.2011 № 164 «Об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц, и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Концепцией Федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 07.02.2011 № 163-р;

Законом Кемеровской области от 05.07.2013 № 86-ОЗ «Об образовании в Кемеровской области» (дата опубликования на официальном сайте Кузбассобнадзора - 02.09.2013);

постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76 «Об утверждении положения о Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области»;

постановлением Губернатора Кемеровской области от 23.05.2012 № 23-пг «Об утверждении административного регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Осуществление федерального государственного контроля качества образования»;

постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 07.09.2012 № 365 «Об утверждении перечня должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования



Кемеровской области, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в области образования»;

постановлением Губернатора Кемеровской области «Об утверждении административного регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Осуществление федерального государственного контроля качества образования» 25.12.2013 № 105-пг;

приказом Кузбассобнадзора от 16.08.2010 № 1960/05 «Об установлении перечня должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Кузбассобнадзор осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Кемеровской области, органами местного самоуправления, правоохранительными органами.

В 2013 г. была продолжена работа по подготовке и аккредитации экспертов, привлекаемых для осуществления государственного контроля (надзора) в области образования. Кузбассобнадзором аккредитовано 244 эксперта. Реестр аккредитованных экспертов представлен на официальном сайте Кузбассобнадзора.

### **III. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора).**

Финансовое обеспечение осуществления государственного надзора (контроля) в сфере образования производится за счет средств федерального бюджета.

В 2013 году объем финансовых средств, выделяемых Кузбассобнадзору на осуществление переданных полномочий, за счет федеральных субвенций увеличился на 31% к уровню 2012 года и составил 11191 тыс. рублей (2012 год - составил 8 554 тыс. рублей).

Полученные субвенции израсходованы по назначению, что подтверждено выездной проверкой деятельности Кузбассобнадзора Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки, которая была проведена 11-15 ноября 2013 г.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по государственному контролю (надзору) в Кузбассобнадзоре составляет 19 человек. Фактически занято 16 штатных единиц. Укомплектованность штата составляет 84%.

Все специалисты имеют стаж практической работы в региональной системе образования, органах исполнительной власти, в том числе 75% имеют общий стаж работы более 5 лет. 100% специалистов имеют высшее

профессиональное образование, 70% из них - высшее педагогическое образование.

Нагрузка на 1 специалиста, исполняющего функции по контролю (надзору) за отчетный период, составила в среднем 19,8 проверок.

В связи с отсутствием в 2013 году финансово-правового механизма привлечения экспертов в сфере контроля (надзора), аккредитованные эксперты не принимали участие в контрольно-надзорных мероприятиях Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области.

Кузбассобрнадзор осуществляет планомерную работу по повышению квалификации специалистов, исполняющих функции по реализации переданных полномочий Российской Федерации по контролю (надзору) в области образования. В 2013 году в различных формах повысили квалификацию 10 сотрудников Кузбассобрнадзора, осуществляющих контрольно-надзорные полномочия (62%).

В рамках повышения квалификации по вопросам контрольно-надзорной деятельности специалисты Кузбассобрнадзора, исполняющие контрольно-надзорные полномочия, приняли участие:

– в межрегиональном совещании «Организация и проведение ЕГЭ в 2013 г.» (март 2013 г., 1 чел.)

– в тематическом семинаре по программе повышения квалификации «Организация контрольно-надзорной деятельности в области образования. Практика применения Федерального закона № 294-ФЗ» (г. Санкт-Петербург, 22 -27 апреля 2013 г., 2 чел.);

– в семинаре Рособрнадзора по вопросам осуществления федерального государственного контроля качества начального и среднего профессионального образования (г. Москва, 19-22 июня 2013 года 2 чел.)

– в парламентских слушаниях «Инструменты обеспечения эффективности и качества профессионального образования: государственная аккредитация образовательной деятельности, профессионально-общественная аккредитация образовательных программ, федеральный государственный контроль качества образования, независимая оценка качества образования, всероссийский мониторинг вузов. Состояние и перспективы совершенствования нормативного обеспечения» (г. Москва, 14 октября 2013 г. 1 чел.);

– в семинаре Рособрнадзора по вопросам реализации контрольно-надзорных полномочий органами исполнительной власти субъектов РФ (г. Иркутск, 19 – 21 ноября 2013г., 1 чел.);

– в семинаре «Государственная регламентация образовательной деятельности» (г. Москва, 21-23 сентября, 19-21 ноября 2013 г., 4 чел.).

#### **IV. Проведение государственного контроля (надзора)**

В Кемеровской области на 31.12.2013 имеют лицензии на осуществление образовательной деятельности 2494 организации, контроль (надзор) в отношении которых в соответствии с переданными полномочиями Российской Федерации отнесен к компетенции Кузбассобнадзора.

Кроме того, в компетенцию Кузбассобнадзора входят контрольно-надзорные полномочия в отношении 34 органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

В план на 2013 год, утвержденный Прокуратурой Кемеровской области, были включены 368 проверок по вопросам государственного надзора в области образования и государственного контроля качества образования.

Фактически в 2013 году были проведены 317 проверок образовательных организаций, из них:

- в рамках государственного надзора в области образования – 134 (42%),
- в рамках государственного контроля качества образования – 183 (58%).

План проведения проверок реализован на 86 %.

Причины сокращения количества проверок (в первую очередь в части федерального государственного контроля качества образования) связаны с вступлением в силу нового Закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В соответствии с данным законом, под федеральным государственным контролем качества образования понимается осуществление деятельности по оценке образовательного процесса и подготовки обучающихся в организации, осуществляющей образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, требованиям ФГОС посредством организации и проведения проверок качества образования.

В соответствии с этим из сферы федерального государственного контроля качества образования выпадают дошкольные образовательные организации и организации дополнительного образования детей. Общая численность организаций данных типов, в отношении которых проверки не были проведены, составила 31 ОУ.

Из 317 проверок, проведенных за январь-декабрь 2013 года, 313 – плановые, 4 – внеплановые. Внеплановые проверки проведены по следующим основаниям:

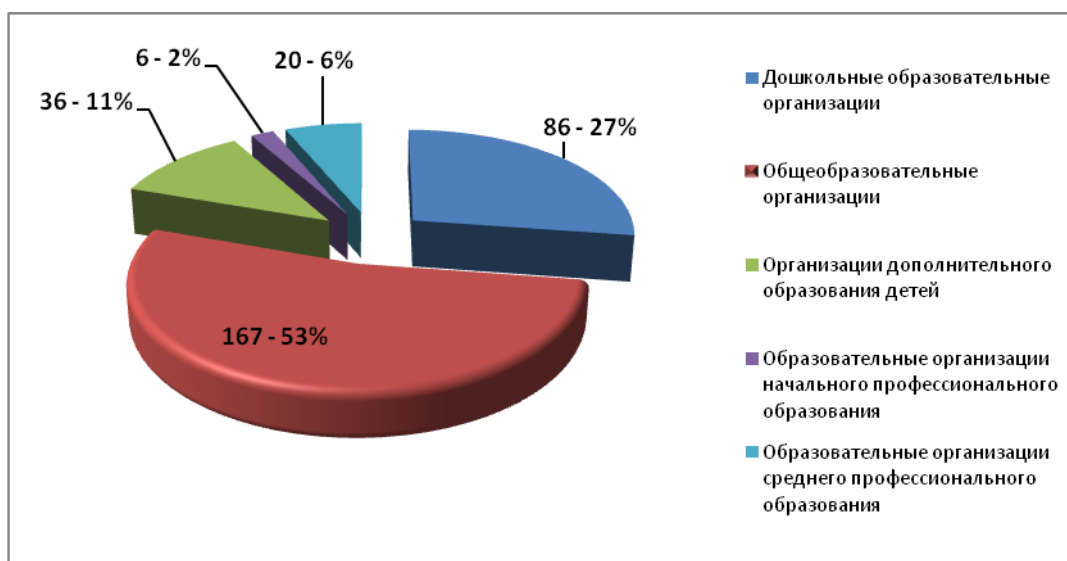
- 3 – в рамках контроля за исполнением предписания по устранению выявленных ранее нарушений,
- 1 по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации.

Объектами контрольно-надзорных мероприятий Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области в 2013 году были 315 образовательных организаций.

Состав образовательных организаций по типам, в которых в 2013 году были проведены проверки в рамках федерального государственного надзора и федерального государственного контроля качества образования, представлен в диаграмме 1.

Диаграмма 1

Объекты контрольно-надзорных мероприятий Кузбассобнадзора в 2013 г. (по типам)



Преобладающую долю проверенных организаций составили общеобразовательные учреждения – 53%.

В рамках федерального государственного контроля качества образования с целью выявления соответствия качества подготовки обучающихся и выпускников требованиям федеральных государственных образовательных стандартов, требованиям образовательных программ в 100 образовательных организациях (31 % от общего числа проверенных) проведены проверочные работы в форме тестирования.

В состав учреждений, где проводились проверочные работы, входят 97 общеобразовательных организаций и 3 профессиональных образовательных организации.

Количество обучающихся, прошедших тестирование за отчетный период, составило 1780 человек.

По результатам проверочных работ в 3 образовательных организациях (3% от общего числа учреждений, где были проведены мероприятия по контролю), выявлено несоответствие качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов и требованиям образовательных программ.

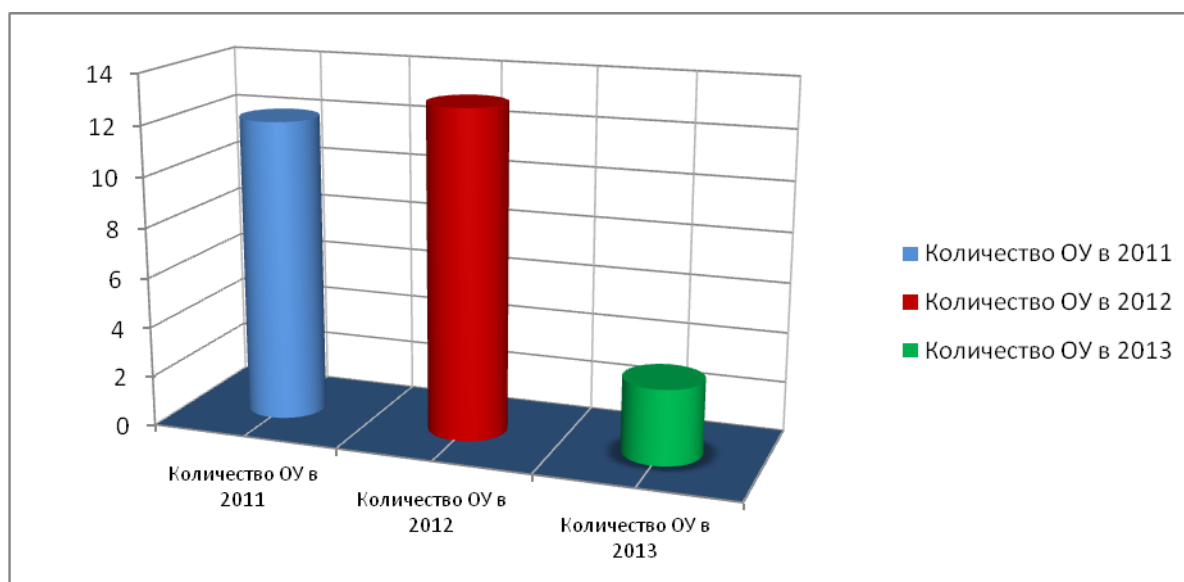
Низкое качество подготовки обучающихся было выявлено в следующих образовательных организациях:

- МБОУ СОШ № 11 Таштагольского муниципального района (математика 0-41%);
- МБОУ ООШ № 3 Мариинского муниципального района (математика 0-32%);
- ГБОУ СПО Кемеровский аграрный техникум (математика по специальности «Агрономия» – 0-17%; математика по профессии «Мастер дорожных и строительных работ – 0-35%).

Сравнение итогов мероприятий по контролю качества образования, проводившихся в 2011, 2012 и 2013 годах представлено на диаграмме 2.

Диаграмма 2

Количество образовательных организаций,  
в которых выявлено несоответствие качества подготовки  
обучающихся требованиям ФГОС



В соответствии с представленными данными, в 2013 году число ОУ, в которых установлено несоответствие качества подготовки, снизилось на 77% к уровню 2012 года. (2012 г. – 13 ОУ, 2013 год – 3 ОУ).

Для сравнения - в 2012 году был отмечен рост количества образовательных организаций, в которых в ходе контроля качества образования было установлено несоответствие качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов ( 8% к уровню 2011 г.).

В отчетном году не были отменены или опротестованы результаты ни одной проверки Кузбассобнадзора.

Результаты всех проведенных проверок признаны действительными.

Все проверки проведены с соблюдением требований законодательства о порядке их проведения. Меры дисциплинарной

ответственности к должностным лицам Кузбассобнадзора не применялись.

#### **V. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

В ходе контрольно-надзорных мероприятий в 96% проверенных образовательных учреждений (организаций) выявлены 5548 нарушений действующего законодательства в сфере образования.

По результатам проверок выданы 228 предписаний об устранении выявленных нарушений, в том числе 120 – при осуществлении федерального государственного надзора за исполнением законодательства об образовании, 108 – при осуществлении федерального государственного контроля качества образования (диаграмма 3).

Диаграмма 3

Соотношение выданных в 2013 г. предписаний по предмету проверки

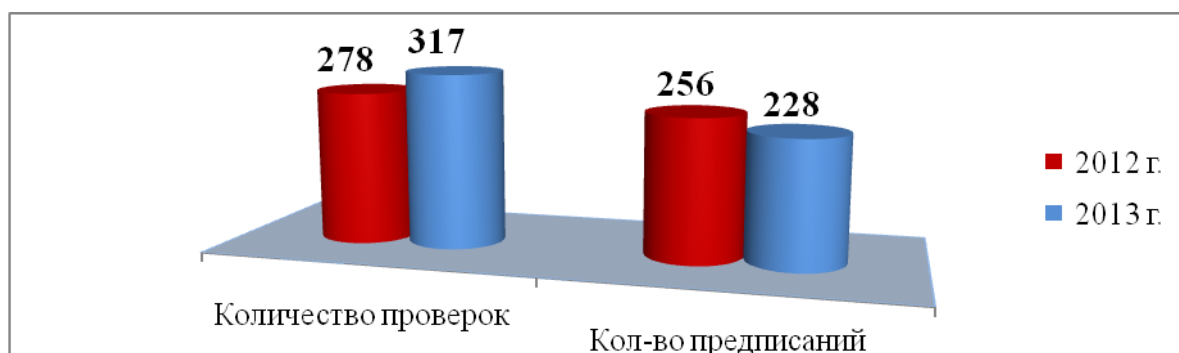


98% от общего числа предписаний направлены по результатам плановых проверок.

Общее количество выданных предписаний в 2013 году снизилось на 11% в сравнении с 2012 годом (2012 год – 256 предписаний, 2013 – 228).

Снижение количества выданных предписаний произошло на фоне возрастания общего количества проверок в рамках федерального контроля (надзора) в сфере образования в 2013 году. Рост к 2012 году составил 12%: 2012 год - проведено 278 проверок, 2013 г. – 317 проверок (диаграмма 4).

Сравнительная характеристика количества проведенных проверок и выданных предписаний (2012-2013 гг.)



Выявленная динамика не связана с качественными изменениями в вопросах соблюдения законодательства в деятельности проверяемых образовательных организаций.

Основная причина - вступление в силу Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 №273-ФЗ в части п. 9 ст. 93.

В соответствии с данным пунктом орган по контролю и надзору в сфере образования выдает организации, осуществляющей образовательную деятельность, предписание об устранении выявленного нарушения требований федерального государственного образовательного стандарта только в случае выявления нарушения требований ФГОС к результатам освоения основных образовательных программ.

Иные выявленные в ходе проверки нарушения не являются основанием для направления предписания.

Типичные нарушения, выявленные в ходе проведения проверок исполнения законодательства об образовании, контроля качества образования делятся на несколько групп.

Первая группа - нарушения, связанные с несоответствием уставных и нормативных документов образовательных организаций действующему законодательству:

- несоответствие распорядительных документов, локальных актов органа местного самоуправления, осуществляющего управление в сфере образования, изменений и дополнений к ним законодательству Российской Федерации в области образования;

- несвоевременное внесение изменений, дополнений в устав в связи с изменением действующего законодательства;

- осуществление образовательной деятельности без лицензии и/или несвоевременное переоформление лицензий в связи с изменением наименования, местонахождения учреждения, несвоевременное переоформление свидетельств о государственной аккредитации в связи с изменением наименования учреждения;

- противоречие локальных актов образовательного учреждения уставу, отсутствие по факту локальных актов ОУ, закреплённых в уставе,
- несоответствие перечня органов самоуправления образовательного учреждения, деятельность которых регламентирована уставом, фактически функционирующим в учреждении;
- ссылки на утратившие силу нормативные правовые акты в локальных актах образовательных учреждений.

Вторая группа - нарушения законодательства, связанные с приемом граждан в образовательные учреждения. К этой группе относятся нарушения

- Порядка приёма граждан в общеобразовательные учреждения, утв. Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 15.02.2012 № 107 (ред. от 04.07.2012);

- Порядка приема в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения среднего профессионального образования, утв. Приказом Минобрнауки России от 15.01.2009 № 4 (ред. от 28.01.2013),

- Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования на 2013/14 учебный год", утв. Приказом Минобрнауки России от 28.01.2013 № 50;

- правил приёма обучающихся (воспитанников) (приём обучающихся в общеобразовательные учреждения при отсутствии свободных мест в классах, принятие в учреждение ребёнка ранее 6 лет 6 месяцев без согласования с учредителем;

- требование при приёме предоставления документов и их копий, не предусмотренных порядком приема, типовыми положениями об образовательных учреждениях соответствующих типов, уставом, локальным актом учреждения;

- отсутствие в личных делах обучающихся копий документов, предусмотренных порядком приема;

- включение в форму заявления о приёме в учреждение сведений и требований, не предусмотренных порядком приёма;

- несоответствие перечня категорий граждан, пользующихся преимущественным правом приёма, а также правом зачисления в образовательное учреждение вне конкурса, указанного в правилах приёма в учреждение среднего профессионального образования, действующему законодательству;

- отсутствие в правилах приёма в учреждения среднего профессионального образования информации об особенностях проведения вступительных испытаний для граждан с ограниченными возможностями здоровья, для иностранных граждан, о льготах, предоставляемых победителям и призерам олимпиад школьников различного уровня;

- отсутствие и (или) неполное соответствие порядку приема перечня документов, предъявляемых поступающими из числа иностранных граждан, указанного в правилах приёма в учреждение и др.).



Третья группа - нарушения, связанные с соблюдением порядка выдачи документов об образовании, являющиеся значимым коррупциогенным фактором в деятельности образовательных учреждений.

В эту группу включены следующие нарушения:

– нарушение порядка заполнения, выдачи, учета и хранения документов государственного образца об образовании:

– ведение книг для учёта и записи выданных аттестатов без учёта требований Порядка выдачи документов государственного образца об основном общем и среднем (полном) общем образовании, заполнения, хранения и учёта соответствующих бланков документов, утв. Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 28.02.2011 № 224:

– отсутствие подписей выпускников при получении аттестатов;

– отсутствие реквизитов приказа учреждения о выдаче аттестата;

– отсутствие в учреждениях актов о списании и уничтожении испорченных бланков аттестатов;

– отсутствие в заявлениях об утрате аттестата указания на обстоятельства утраты аттестата и др.

Четвертая группа нарушений – нарушения порядка осуществления и содержания образовательной деятельности:

– осуществление образовательной деятельности образовательных организаций с нарушением требований федерального государственного образовательного стандарта (выявлено в 61% из общеобразовательных организаций, проверенных в 2013 году);

– несоответствие структуры и (или) содержания основной общеобразовательной программы начального общего образования требованиям федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования (выявлено в 90% организаций);

– несоответствие структуры и содержания учебных планов основного общего и среднего общего образования требованиям федерального базисного учебного плана (выявлено в 46% организаций);

– несоответствие содержания рабочих программ отдельных учебных предметов (в частности - «Технология», «Искусство») обязательному минимуму содержания основных образовательных программ федерального компонента государственного стандарта основного общего образования (в 25% организаций);

– несоответствие структуры, условий реализации, оценивания качества освоения основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования требованиям федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования (в 80%);

– несвоевременное обновление основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования в части содержания рабочих программ учебных дисциплин (установленный

срок обновления – ежегодно), в содержании рабочих программ не отражены компетенции – общие, профессиональные, дополнительные (в 60% организаций).

Новым направлением работы в 2013 году стал контроль за содержанием официальных сайтов образовательных учреждений в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Типичное нарушение, выявляемое в этой области, – несоответствие официальных сайтов ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ, «Правилам размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и обновления информации об образовательной организации», утв. Постановлением Правительства РФ от 10.07.2013 № 582.

В целом по результатам проверок выдано 228 предписаний об устранении выявленных нарушений.

Исполнено в установленные сроки – 207 (91%), не исполнено – 21 предписание.

Сравнение с 2012 годом показывает повышение эффективности деятельности образовательных учреждений по устранению выявленных нарушений, рост исполнительской дисциплины.

Если в 2012 году своевременно не были исполнены 15% из выданных образовательным учреждениям 256 предписаний, то в 2013 году – 9% (диаграмма 5).

Диаграмма 5

Исполнение предписаний Кузбассобнадзора в 2012-2013гг.



В 2013 году по итогам 43 проверок возбуждены дела об административных правонарушениях.

Наложены 39 административных наказаний (в 2012 г. - 25), в том числе:

- административных штрафов – 21 (53%),
- предупреждений – 12 (30%),
- административных приостановлений деятельности - 6 (15%).

В рамках федерального государственного надзора в течение 2013 года было составлено 36 протоколов об административных правонарушениях, из них 14 протоколов составлено по результатам проведения проверок.

6 из этих 14 протоколов приходится на два учреждения:

– МБОУ ДОД «Дом детского творчества имени Б.Т. Куропаткина, г. Полысаево - составлены 3 протокола;

– МБОУ ДОД Кузедеевский Дом детского творчества, Новокузнецкий муниципальный район - составлены 3 протокола (2 по результатам проверок, 1 - за неисполнение предписания).

Основаниями для составления протоколов явились:

– нарушение установленного законодательством РФ в области образования порядка приема в образовательную организацию в части 5 статьи 19.30 КоАП РФ (общеобразовательные школы пгт. Краснобродский, Таштагольского, Яйского, Ленинск-Кузнецкого районов);

– осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии) - часть 2 статьи 19.20. КоАП РФ (МКОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей "Детский дом "Надежда" города Белово");

– осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии) - части 2, 3 статьи 19.20. КоАП РФ, (МБОУ ДОД "Дом детского творчества имени Б.Т. Куропаткина" г. Полысаево, МБОУ ДОД "Кузедеевский Дом детского творчества" Новокузнецкого района (МБДОУ "Детский сад № 30 комбинированного вида" г. Ленинск-Кузнецкий);

– нарушение правил оказания платных образовательных услуг - часть 1 статьи 19.30 КоАП РФ (МАДОУ "Центр развития ребенка - детский сад № 51" г. Ленинск-Кузнецкий);

– нарушение или незаконное ограничение права на образование – часть 1 статьи 5.57 КоАП РФ (МБОУ "Степновская средняя общеобразовательная школа" Новокузнецкий район, МК(С)КОУ для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья "Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат VIII вида № 13" Юргинского городского округа);

– неисполнение предписаний, выданных по результатам проверок - часть 1 статьи 19.5 КоАП РФ – составлен 21 протокол (образовательные учреждения городов Осинники, Кемерово, Анжеро-Судженск, Ленинск – Кузнецкий, Тайга, Белово, Новокузнецк, Киселевск, Прокопьевск, Крапивинского, Ленинск-Кузнецкого, Прокопьевского, Беловского, Топкинского и Юргинского районов, ГОУ НПО профессиональное училище № 8 г. Киселевск, ГОУ СПО "Киселевский политехнический техникум");

– выдача образовательными организациями, имеющими государственную аккредитацию, документов государственного образца об

уровне образования и (или) квалификации по образовательным программам, не прошедшим государственной аккредитации - часть 3 статьи 19.30 КоАП РФ, (ГОУ СПО «Кемеровский коммунально-строительный техникум»).

По постановлениям судов в 2013 году наложено 20 административных наказаний (таблица 1).

Таблица 1

Административные наказания, наложенные судом в 2013 году  
по итогам надзорных мероприятий Кузбассобнадзора

| Административное наказание   | Размер (тыс. руб.) | Кол-во ОУ | Образовательные организации   |
|------------------------------|--------------------|-----------|---|
| Штраф                        | 100                | 1         | ГОУ СПО «Кемеровский коммунально-строительный техникум»                         |
| Штраф                        | 50                 | 4         | МБОУ "Средняя общеобразовательная школа № 12" г. Анжеро-Судженск,               |
|                              |                    |           | МБОУ "Основная общеобразовательная школа № 17" г. Анжеро-Судженск               |
|                              |                    |           | МБОУ "Яйская основная общеобразовательная школа № 3"                            |
|                              |                    |           | МБОУ "Ленинуглѣвская средняя общеобразовательная школа" Ленинск-Кузнецкий район |
| Штраф                        | 10                 | 13        | ОО сельских и городские муниципальных округов                                   |
| Приостановление деятельности | От 2 до 90 суток   | 2         | МБОУ ДОД "Дом детского творчества имени Б.Т. Куропаткина" г. Полысаево          |
|                              |                    |           | МБОУ ДОД "Кузедеевский Дом детского творчества" Новокузнецкий район             |

Кроме того, по постановлениям судов в 2013 году:

– 3 образовательным учреждениям было объявлено предупреждение (МКОУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей "Детский дом "Надежда" города Белово", МБОУ ДОД "Дом детского творчества имени Б.Т. Куропаткина" г. Полысаево, МБОУ ДОД "Кузедеевский Дом детского творчества" Новокузнецкий район);

– 10 учреждениям, признанным виновными, судом было объявлено устное замечание.

В рамках федерального государственного надзора за исполнением законодательства не выявлено нарушений по итогам 2-х проверок в отношении:

– МБОУ ДОД "Дом детского творчества имени Б.Т. Куропаткина" г. Полысаево (внеплановая проверка устранения обстоятельств, послуживших основанием для назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности указанного учреждения, в соответствии с ч. 5 ст. 32.12 КоАП РФ);

– МАОУ ДОД "Дом детского творчества № 1" г. Мариинск (плановая проверка).

В ходе проведения проверок в рамках федерального государственного надзора были установлены факты реализации образовательных программ без лицензии в 12 образовательных учреждениях муниципальных образований Кемеровской области, в том числе - 8 дошкольных и 4 общеобразовательные образовательные организации следующих муниципальных образований:

- Юргинский район (4 ОУ),
- Ленинск-Кузнецкий район (3 ОУ),
- Промышленновский район (1 ОУ),
- город Березовский (2 ОУ),
- по 1 ОУ – гг. Белово, Кемерово.

Информация по фактам безлицензионной деятельности была направлена для принятия мер прокурорского реагирования в прокуратуры:

Ленинск-Кузнецкого;  
Промышленновского;  
Ленинск-Кузнецкого муниципальных районов,  
прокуратуры гг. Белово,  
Березовского и Кемерово.

По итогам федерального государственного контроля качества образования в 2013 году составлено и передано на рассмотрение в судебные органы 6 протоколов об административных правонарушениях.

Основаниями для составления 5 протоколов стало нарушение, предусмотренное частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – неисполнение в установленный срок предписания (образовательные организации Беловского муниципального района, ГБОУ СПО «Прокопьевский промышленно-экономический техникум»).

1 протокол об административном правонарушении составлен на основании ч. 2 ст. 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом и графиком образовательного процесса (МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 11», Таштагольский муниципальный район).

В трех образовательных организациях в соответствии с п. 2 ст. 38 Закона Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» на срок 6 месяцев было приостановлено действие свидетельства о государственной аккредитации (МБОУ «Глубокинская основная

общеобразовательная школа», МБОУ «Ивановская средняя общеобразовательная школа», ГБОУ СПО «Прокопьевский промышленно-экономический техникум»).

Действие свидетельства о государственной аккредитации, выданного ГБОУ СПО «Прокопьевский промышленно-экономический техникум» возобновлено в 2013 г. после исполнения предписания Кузбассобнадзора.

МБОУ «Ивановская средняя общеобразовательная школа» выдано свидетельство о государственной аккредитации по итогам аккредитационной экспертизы.

На 31.12.2013г. судебными органами рассмотрено 6 дел об административном правонарушении, при этом по материалам 5 дел вынесено решение о привлечении к административной ответственности в виде наложения административного штрафа.

Общая сумма наложенных по решению суда штрафов по итогам проверок в рамках федерального государственного контроля (надзора) в 2013 году составила 845 тысяч рублей, что на 53% больше, чем в 2012 году (550 тыс. рублей).

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 905 тысяч рублей (с учетом наложенных в 2012 году).

Важным направлением повышения эффективности работы по обеспечению соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования стало в отчетном году рассмотрение обращений граждан.

В рамках федерального государственного надзора в 2013 году рассмотрено 102 обращения граждан, в том числе 59 – письменных, 43 – устных обращения.

В тематике обращений представлены следующие проблемы:

- неправомерные действия образовательной организации (администрации, педагогических работников) в отношении участников образовательного процесса;

- нарушения организации образовательного процесса;

- нарушения прав обучающихся, нарушения прав граждан на доступное бесплатное образование;

- нарушения правил приёма в дошкольную образовательную организацию;

- соответствие уровня квалификации учителей установленным требованиям;

- наличие у образовательной организации лицензии на осуществление образовательной деятельности;

- отсутствие на официальном сайте образовательной организации необходимой информации.

Значительная доля обращений в 2013 году поступила в отношении муниципальных образовательных учреждений - 25 письменных обращений (42% от общего количества письменных обращений), которые следующим

образом распределены между муниципальными образованиями Кемеровской области:

7 обращений – г. Новокузнецк (МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 97», МБОУ «Гимназия № 62», МАОУ «Средняя общеобразовательная школа № 112», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 72», МБОУ «Лицей № 27», МБОУ «Гимназия № 59», МБДОУ «Центр развития ребенка – детский сад № 115»);

4 обращения – г. Кемерово (МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 31», МСКОУ «Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа-интернат № 22, V вида», МАДОУ детский сад комбинированного вида № 239, МАОУ ДОД «СДЮСШОР по футболу»);

4 обращения – Кемеровский район (МБОУ «Березовская средняя общеобразовательная школа Кемеровского муниципального района Кемеровской области»);

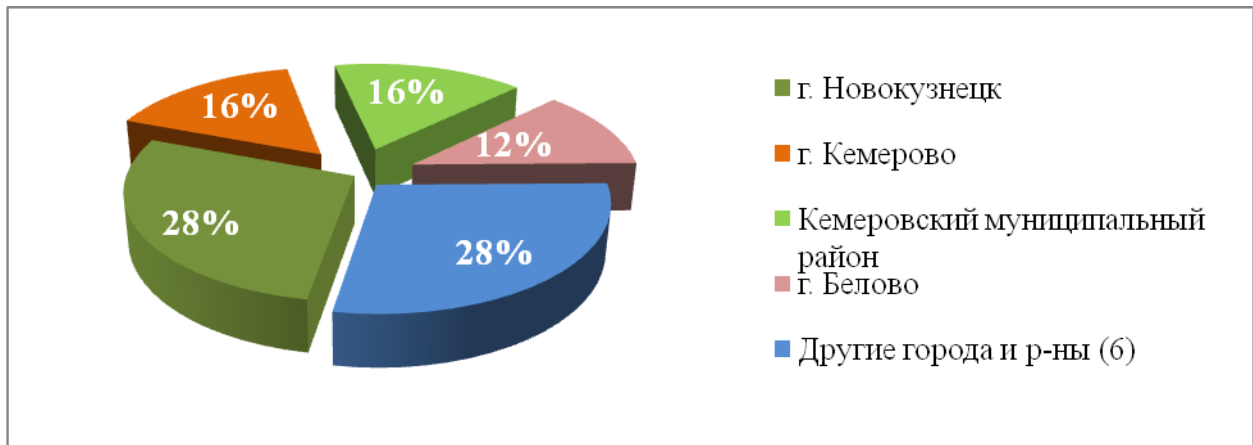
3 обращения – г. Белово (МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 32 города Белово», МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 24», МБДОУ детский сад № 55 «Богатырь» комбинированного вида);

7 обращений из городов Юрга (2), Прокопьевск, Тайга, районов - Тяжинского, Мариинского, Таштагольского.

Самое большое количество обращений поступило из городов Кемерово и Новокузнецк, Кемеровского района (диаграмма 6).

Диаграмма 6

Доля обращений граждан, поступивших из гг. Кемерово, Новокузнецк, Кемеровского района, от общего числа обращений в 2013 г.



В ходе рассмотрения обращений граждан административных правонарушений, допущенных в учреждениях, не выявлено.

Вместе с тем, в 52 % названных выше учреждениях выявлены нарушения требований действующего законодательства об образовании.

По фактам выявленных нарушений требований действующего законодательства об образовании направлены письма руководителям организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в органы

местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования. Отдельную группу в 2013 году составили обращения, поступившие в отношении учреждений среднего профессионального образования. Рост количества обращений в отношении образовательных организаций данного типа связан с переходом учреждений среднего профессионального образования на региональный уровень.

За январь-декабрь 2013 года в Кузбассобрнадзор поступили 10 письменных обращений граждан в отношении учреждений профессионального образования:

3 обращения – из г. Кемерово (ГОУ НПО профессиональный лицей № 49, ГОУ СПО «Кемеровский государственный профессионально-педагогический колледж», ГОУ СПО Кемеровский горнотехнический техникум);

2 обращения - из г. Новокузнецка (ГОУ НПО профессиональное училище № 88 имени Маклакова И.В., ГОУ СПО «Кузнецкий индустриальный техникум»);

2 обращения – из г. Осинники (ГОУ СПО «Осинниковский политехнический техникум»);

по 1 обращению – из гг. Юрга (ГАОУ СПО Кемеровской области «Юргинский техникум агротехнологий и сервиса»), Белово (ГОУ СПО «Беловский политехнический техникум»); Кемеровского муниципального района (ГБОУ СПО «Кемеровский аграрный техникум»).

В ходе рассмотрения данных обращений выявлены нарушения обязательных требований действующего законодательства об образовании, составлено 6 протоколов об административных правонарушениях в отношении юридических лиц и передано на рассмотрение в мировые суды:

– 2 протокола за нарушение порядка приёма (по ч. 5 ст. 19.30. КоАП РФ) в отношении ГАОУ СПО Кемеровской области «Юргинский техникум агротехнологий и сервиса», ГОУ СПО «Кемеровский государственный профессионально-педагогический колледж»;

– 3 протокола за нарушение права на образование (по ч. 1 ст. 5.57. КоАП РФ) в отношении ГОУ СПО «Кемеровский государственный профессионально-педагогический колледж»;

– 1 протокол за грубое нарушение лицензионных требований (по ч. 3 ст. 19.20. КоАП РФ) в отношении ГОУ СПО Кемеровского горнотехнического техникума.

По постановлению мирового суда ГОУ СПО «Кемеровский государственный профессионально-педагогический колледж» назначено административное наказание - штраф 100 тысяч рублей.

ГАОУ СПО Кемеровской области «Юргинский техникум агротехнологий и сервиса» постановлением мирового суда объявлено устное замечание.



Один протокол об административном правонарушении в отношении ГОУ СПО Кемеровского горнотехнического техникума в настоящее время находится в процессе рассмотрения судом.

16 обращений граждан поступили в Кузбассобрнадзор в 2013 году по вопросам федерального государственного контроля качества образования.

Главными проблемами, обозначенными в обращениях, явились:

– несоответствие содержания образования требованиям федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования; федерального компонента государственного стандарта общего образования; требованиям федеральных государственных образовательных стандартов среднего профессионального образования;

– нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации и федеральных государственных образовательных стандартов при организации образовательного процесса, в том числе - соблюдение режима обучения;

– нарушения требований действующего законодательства Российской Федерации при подготовке и проведении государственной итоговой аттестации;

– неправомерность действий администрации и педагогических работников образовательных организаций при осуществлении текущего контроля и промежуточной аттестации.

Все обращения рассмотрены в установленном порядке и в сроки, определенные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

По результатам рассмотрения:

– составлен 1 протокол об административном правонарушении (МБОУ «СОШ № 16» г. Осинники);

– направлена информация в прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования (МБОУ «СОШ № 32 г. Белово», МБОУ «СОШ № 16» г. Осинники);

– информация о выявленных нарушениях направлена руководителям образовательных организаций, в органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования.

2 обращения по вопросам соблюдения образовательной организацией санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, направлены для рассмотрения по подведомственности в Управление Роспотребнадзора Кемеровской области.

Наибольшее количество обращений граждан поступило в отношении образовательных организаций г. Кемерово (42%) и г. Белово (25%).

По факту выявленных нарушений в ходе рассмотрения обращений граждан в отношении образовательных организаций направлены письма руководителям органов местного самоуправления, осуществляющим

управление в сфере образования, департамент образования и науки Кемеровской области для принятия соответствующих мер.

## **VI. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)**

В основу оценки эффективности деятельности по государственному контролю (надзору) положены результаты статистического наблюдения по форме № 1 – контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также анализ выполнения ежегодного плана проверок (таблица 2).

Таблица 2

### Оценка эффективности государственного контроля (надзора) в 2013 г.

| Показатели эффективности   | Значения показателей  |
|--|---|
| Исполнение плана проверок на 2013 год  | 86 %<br>(связано с вступлением в силу Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ)                   |
| Общее количество юридических лиц, в отношении которых были проведены проверки  | 315<br>(10,7 % от общего количества юр. лиц, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны Кузбассобнадзора) |
| Общее количество проверок  | 317   |
| В том числе:   |   |
| плановые   | 313 (99%)   |
| внеплановые  | 4 (1%)  |
| Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения  | 43<br>(13% от общего количества проведенных проверок)   |
| Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях | 43<br>(100 % от общего количества проверок, в результате которых выявлены правонарушения)   |

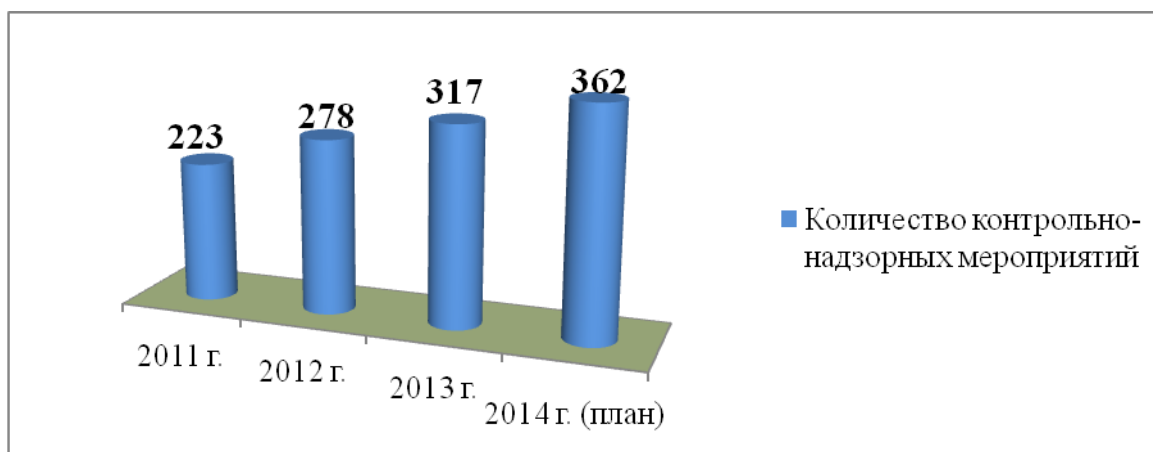
|  |  |
|--|--|
| Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок   | 39<br>(90 % от общего количества проверок, в результате которых выявлены правонарушения) |
| Своевременная и в полном объеме подготовка документов, связанных с организацией, проведением и завершением мероприятия по контролю (надзору) | 100 %  |
| Количество проверок, проведенных с нарушением установленных сроков проведения  | 0  |
| Количество проверок, результаты которых были признаны недействительными  | 0  |

Анализ показателей эффективности реализации переданных полномочий в 2013 году позволяет выделить следующие тенденции контрольно-надзорной деятельности Кузбассобнадзора:

– рост количества контрольно-надзорных мероприятий: количество проверок в 2013 году увеличилось на 14% по сравнению с 2012 годом (диаграмма 7).

Диаграмма 7

Количество контрольно-надзорных мероприятий Кузбассобнадзора, реализованных в 2011-2013 гг.



Данная тенденция проявляется на протяжении трех последних лет и будет сохраняться в 2014 году (план – 362 проверки, рост к 2013 году 14%).

В соответствии с этим увеличивается доля образовательных учреждений (организаций) в отношении которых были проведены

проверки: в 2012 году они составили 10,7 % от общего количества юридических лиц, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны Кузбассобнадзора, в 2013 – 12%. Рост показателей объясняется увеличением количества плановых проверок в 2013 году, изменением законодательства Российской Федерации в сфере образования, принятием нормативно-правовых актов, регламентирующих контрольно-надзорную деятельность в сфере образования.

Свидетельством эффективности и полного соответствия контрольно-надзорной деятельности действующему законодательству Российской Федерации в сфере образования служит так же то, что в 2013 году в Кузбассобнадзор не поступало жалоб по вопросам реализации контрольно-надзорных и разрешительных функций.

Базовым фактором повышения результативности контрольно-надзорной деятельности Кузбассобнадзора является системная работа по предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации об образовании образовательными учреждениями и органами управления образованием Кемеровской области.

Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области проводятся следующие предупредительные мероприятия:

– сотрудниками отдела надзора и правового обеспечения, отдела контроля качества образования в 2013 году проведено свыше 500 консультаций для юридических и физических лиц по вопросам применения (соблюдения) законодательства в области образования;

– Кузбассобнадзор проводит совещания с руководителями муниципальных органов управления образованием и образовательных организаций (по типам и видам) по вопросам изменений законодательства Российской Федерации в сфере образования, контрольно-надзорной деятельности в образовании.

В 2013 году проведены 4 совещания руководителей образовательных учреждений в городах и районах Кемеровской области;

– специалисты Кузбассобнадзора проводят семинары и практические занятия в региональных институтах повышения квалификации работников образования (КРИПКиПРО) и профессионального образования (КРИПО) по вопросам соблюдения законодательства об образовании в свете Федерального Закона «Об образовании в Российской Федерации» №273-ФЗ от 29.12.2012 г., подготовки, организации и порядка проведения контрольно-надзорных мероприятий.

За 2013 год проведено 4 семинара, в которых приняли участие 386 руководителей и специалистов образовательных учреждений и муниципальных органов управления образованием Кемеровской области;

– в целях обеспечения руководителей образовательных учреждений, муниципальных органов управления образованием, физических лиц максимально полной, оперативной информацией по вопросам применения законодательства Российской Федерации в сфере образования (в части контрольно-надзорной деятельности Кузбассобнадзора) на официальном сайте Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области – [www.kuzbassobrnadzor.ru](http://www.kuzbassobrnadzor.ru) размещены и своевременно обновляются:

– информация о государственных функциях, исполняемых Кузбассобнадзором;

– план проведения контрольно-надзорных мероприятий (доступно для скачивания);

– информация об итогах проверок.

На сайте размещены и регулярно пополняются (обновляются) в режиме поступления (или с заданной периодичностью):

– законодательство Российской Федерации, Кемеровской области об образовании,

– информация о структуре, функциях, режиме работы руководителей и специалистов Кузбассобнадзора,

– административные регламенты по исполнению государственных функций,

– информационные материалы Рособнадзора и Кузбассобнадзора, в том числе информация об изменениях нормативной правовой базы, ответы на запросы заявителей по процедурным вопросам.

- специальный раздел «Типичные нарушения, выявленные в ходе контрольно-надзорных мероприятий».

В данном разделе представлено содержательное описание нарушений, выявленных в ходе экспертиз и проверок, указаны требования нормативных правовых актов, которые были нарушены.

Размещенная на официальном сайте Кузбассобнадзора информация (по содержанию и объему) соответствует требованиям ст. 14 Федерального закона Российской Федерации от 9 февраля 2009 г. N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления".

Полное соответствие содержания официального сайта Кузбассобнадзора требованиям Федерального закона Российской Федерации от 9 февраля 2009 г. N 8-ФЗ подтверждено результатами проверки Прокуратуры Кемеровской области, проведенной в ноябре 2013 г., которую Кузбассобнадзор прошел без замечаний.

В целом за 2013 год на официальном сайте Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области зарегистрированы свыше 282 тысяч просмотров, свыше 34200 посещений.

На сайте размещена электронная приемная, которая принимает запросы, жалобы и обращения юридических и физических лиц, и предоставляет ответы в сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

В 2012 году в электронную приемную Кузбассобнадзора поступило 64 вопроса (обращения), на которые были предоставлены ответы.

По тематике все поступившие вопросы (обращения) делятся на несколько групп:

- порядок подготовки ОУ к контрольно-надзорным мероприятиям,
- защита прав граждан на получение образования, нарушение прав потребителей образовательных услуг,
- вопросы качества образования,
- законность деятельности образовательных учреждений и правомерности действий администрации ОУ.

Все вышеперечисленные меры способствуют повышению информированности и компетентности руководителей учреждений и физических лиц по вопросам применения (соблюдения) законодательства в области образования.

## **VII. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)**

Анализ осуществления Кузбассобнадзором государственного контроля (надзора) в области образования за 2013 год позволяет сделать следующие выводы:

– в отчетный период деятельность по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) в области образования была произведена в соответствии с планом, утвержденным Прокуратурой Кемеровской области, с соблюдением установленных сроков, в соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации.

Это подтверждено итогами проверки исполнения Кузбассобнадзором переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, проведенной Федеральной службой по надзору в сфере образования и науки 11-15 ноября 2013 г.;

– в течение года был обеспечен контроль за исполнением предписаний об устранении нарушений законодательства в области образования, выданных по результатам проверок.

Общее количество неисполненных предписаний Кузбассобнадзора по итогам контрольно-надзорных мероприятий в 2013 году сократилось на 6% к уровню 2012 года (2013 - 9% от общего количества выданных (21 предписание) 2012 г. – 15% (39 предписаний));

- обеспечено информирование органов местного самоуправления, руководителей образовательных учреждений, педагогической общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности путем размещения информации на официальном сайте Кузбассобнадзора, на Интернет-портале органов государственной власти Кемеровской области;

- Кузбассобнадзором на протяжении года проводилась системная работа по предупреждению нарушений законодательства в сфере образования.

Особенностями, определившими работу Кузбассобнадзора в сфере государственного контроля (надзора) в части федерального государственного контроля качества образования в 2013 году стало вступление в силу с 01.09.2013 г. Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 №273-ФЗ.

В соответствии с данным законом, под федеральным государственным контролем качества образования понимается осуществление деятельности по оценке образовательного процесса и подготовки обучающихся в организации, осуществляющей образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, требованиям ФГОС посредством организации и проведения проверок качества образования.

Исходя из этого, из сферы федерального государственного контроля качества образования выпадают дошкольные образовательные учреждения и учреждения дополнительного образования детей. Общая численность организаций данных типов, в отношении которых проверки не были проведены, составила 31 ОУ.

По итогам исполнения переданных полномочий в сфере государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2013 году были выявлены следующие основные проблемы:

- несвоевременное внесение изменений в уставы и локальные акты образовательных учреждений в соответствии с изменениями действующего законодательства;

- невыполнение (выполнение не в полном объеме) предписаний;

- нарушение порядка и правил приема в образовательные учреждения;

- несоответствие содержания уставов, локальных актов образовательных учреждений законодательству Российской Федерации.

- невысокий уровень информированности руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций в вопросах нормативного правового обеспечения содержания образовательного процесса;

- отсутствие единых требований к разработке и использованию контрольно-измерительного материала, критериев оценки образовательных достижений обучающихся и качества подготовки выпускников в ходе федерального государственного контроля качества

образования, не установленных действующим законодательством в области образования, что затрудняет проведение мероприятий по контролю;

- отсутствие механизма встраивания федерального государственного контроля качества образования в ОСОКО;

- отсутствие установленных нормативных подходов (критериев) к экспертизе использования в образовательном процессе объектов (зданий, строений, сооружений) и средств обеспечения образовательного процесса;

- общие проблемы по организации образовательного процесса и управления качеством образования в образовательных организациях, в том числе – несформированность механизмов взаимодействия образовательных учреждений с муниципальными методическими службами (отделами, центрами), отсутствие единых подходов при разработке образовательных программ (учебных планов) в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, федеральными государственными требованиями, федеральным базисным учебным планом;

- отсутствие системы организационно-управленческой и информационной деятельности органов местного самоуправления и образовательных организаций, включающей работу по ознакомлению с действующим законодательством в области образования Российской Федерации и обеспечивающей оперативное внесение изменений в документы, регламентирующие содержание образования в образовательной организации.

В 2013 году в содержательную и организационную составляющие контрольно-надзорной деятельности Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области были внесены изменения в связи с изменением законодательства Российской Федерации в сфере образования, в первую очередь - в связи с вступлением в силу с 01.09.2013 Закона «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ.

С учетом этого и на основании анализа результатов деятельности Кузбассобнадзора в 2013 году сформированы следующие предложения по оптимизации и повышению эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности в области образования:

- в целях формирования единого подхода к осуществлению контрольно-надзорных мероприятий, в соответствии с п/п 1 п. 6 ст. 27 Федерального Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» необходимо утвердить Административный регламент по исполнению органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования государственной функции «Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования»;

- в связи с проведением проверок на основании утвержденного плана необходимо увеличить срок исковой давности привлечения к



административной ответственности виновных лиц, предусмотренный п. 1 ст. 4.5. КоАП РФ.

На сегодняшний день постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, – по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения.

В ходе проведения проверок зачастую выявляются нарушения действующего законодательства, допущенные проверяемыми организациями ранее указанного срока. В связи с этим невозможно привлечь лицо к административной ответственности либо обжаловать постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении;

– ограничить применение статьи 2.9. КоАП РФ («Возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения») к правонарушениям в области образования.

В соответствии с п. 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» данная норма не содержит оговорок о ее неприменении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ и широко используется судами при рассмотрении всех составов административных правонарушений в сфере образования;

– с целью приведения в соответствие с действующим законодательством об образовании Российской Федерации требований к ведению школьной документации образовательных учреждений внести соответствующие изменения и дополнения в Инструкцию о ведении школьной документации, утв. Приказом Министерства просвещения СССР от 27.12.1974 № 167;

– утвердить нормативы обеспечения органами государственной власти субъектов РФ обучающихся образовательных учреждений по программам начального, основного, среднего (полного) общего образования учебниками и учебными пособиями;

– принять меры воздействия в отношении судебных органов с целью своевременного предоставления информации в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия Российской Федерации в области образования, постановлений по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях образовательными учреждениями, а также

своевременного извещения о судебных заседаниях в отношении юридических лиц, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования;

– завершить работу по формированию и утверждению модели федерального государственного контроля качества образования начального и среднего профессионального образования;

– утвердить требования к использованию в образовательном процессе объектов, необходимых для организации образовательной деятельности, учебно-методической документации, учебной литературы и средств обеспечения образовательного процесса;

– разработать единые подходы к осуществлению федерального государственного контроля качества образования в учреждениях дополнительного образования детей, реализующих дополнительные предпрофессиональные общеобразовательные программы в области искусств на основе федеральных государственных требований и программы спортивной подготовки на основе федеральных стандартов спортивной подготовки;

– разработать единые подходы к использованию контрольно-измерительных материалов при проведении контрольных мероприятий в ходе проверок качества подготовки обучающихся;

– установить порядок привлечения экспертов, участвующих в государственной аккредитации образовательной деятельности, осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, без учета требований Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Основанием для исключения по экспертам, которые привлекаются к государственной аккредитации, является то, что постановлением Правительства Российской Федерации от 24.04.2013 г. № 370 «Об утверждении правил оплаты услуг экспертов и экспертных организаций и возмещении расходов, понесенных ими в связи с проведением аккредитационной экспертизы» утвержден размер ставки почасовой оплаты труда эксперта, что исключает проведение торгов по данной позиции.

Для экспертов, привлекаемых к проведению контрольно-надзорных мероприятий, основанием для исключения из сферы действия Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ является то, что эксперты (физические лица) не будут мотивированы к регистрации для участия в торгах в связи с большим объемом подготовительной работы (необходимость получения ЭЦП, бюрократической составляющей процедуры торгов и т.д.),

отсутствием финансового интереса в связи с невысокими ставками почасовой оплаты труда эксперта.

В 2014 году Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области запланировано проведение 753 проверок образовательных учреждений и организаций (на 12% больше, чем в 2013 г.) из них 362 - по вопросам федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования. График проверок на 2014 год согласован с Прокуратурой Кемеровской области.