

**Государственная служба  
по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области  
(Кузбассобрнадзор)**

**ДОКЛАД  
ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО  
КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА) В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ  
И ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАКОГО КОНТРОЛЯ  
ЗА 2014 ГОД**

Настоящий доклад подготовлен Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (Кузбассобрнадзор) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25.02.2014 № 145 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам оценки эффективности деятельности контрольно-надзорных и лицензирующих органов») и отражает результаты деятельности Кузбассобрнадзора в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Кемеровской области в 2014 году.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и подлежат опубликованию на официальном сайте Кузбассобрнадзора.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1. Состояние нормативно-правового регулирования государственного контроля (надзора) в сфере образования.....</b>	<b>5</b>
<b>2. Организация государственного контроля (надзора).....</b>	<b>7</b>
а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора).....	8
б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций.....	8
в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций .....	9
г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора) при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.....	9
д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор) .....	10
е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок .....	10
<b>3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)..</b>	<b>12</b>
а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций) .....	12
б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности .....	12
в) сведения о квалификации работников, выполняющих функции по контролю, о мероприятиях по повышению их квалификации .....	12
г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю .....	13
д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.....	13
<b>4. Проведение государственного контроля (надзора) .....</b>	<b>14</b>
а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора), в том числе в динамике (по полугодиям).....	14
б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности.....	16

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.....	16
5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.....	17
а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).....	17
б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны .....	18
в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля) .....	19
6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) .....	20
7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора) .....	28
а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.....	28
б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) .....	30
в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности .....	31

## **1. Состояние нормативно-правового регулирования государственного контроля (надзора) в сфере образования**

В 2014 году государственный контроль (надзор) в сфере образования на территории Кемеровской области осуществлялся в соответствии со следующими основными нормативными правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 03.03.1998 № 224 «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2009 № 689 «Об утверждении правил аккредитации граждан и организаций, привлекаемых органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 11.03.2011 № 164 «Об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;
- распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.02.2011 № 163-р «О концепции федеральной целевой программы развития образования на 2011-2015 годы»;

– приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– Закон Кемеровской области от 05.07.2013 № 86-ОЗ «Об образовании в Кемеровской области»;

– постановление Губернатора Кемеровской области от 26.11.2013 № 94-пг «Об утверждении административного регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Осуществление федерального государственного надзора в сфере образования»;

– постановление Губернатора Кемеровской области от 25.12.2013 № 105-пг «Об утверждении административного регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Осуществление федерального государственного контроля качества образования»;

– постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76 «Об утверждении положения о Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области»;

– постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 07.09.2012 № 365 «Об утверждении перечня должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) в области образования»;

– приказ Кузбассобнадзора от 16.08.2010 № 1960/05 «Об установлении перечня должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

– приказ Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области от 27.05.2014 № 1313/05 «Об установлении перечня должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Нормативные правовые акты в Кемеровской области разрабатываются с учетом требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции и проходят антикоррупционную экспертизу в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Кемеровской области, утвержденным постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 23.04.2010 № 160.

Действующие редакции указанных нормативных правовых актов (или ссылки на соответствующие официальные ресурсы), за исключением утративших силу в 2014 году, опубликованы на официальном сайте Кузбассобнадзора.

Следующие нормативные правовые акты утратили силу в 2013 году и были исключены из перечня:

– Закон Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании»;

– Закон Кемеровской области от 28.12.2000 № 110-ОЗ «Об образовании в Кемеровской области»;

– постановление Губернатора Кемеровской области от 23.05.2012 № 23-пг «Об утверждении административного регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Осуществление федерального государственного контроля качества образования»;

– постановление Губернатора Кемеровской области от 24.05.2012 № 25-пг «Об утверждении административного регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Осуществление федерального государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования»;

Анализ нормативных правовых актов показывает, что регулирование осуществляется в основном на федеральном уровне как в части установления обязательных требований к объектам контроля, так и в части порядка осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования. При этом на федеральном уровне отсутствует административный регламент по исполнению органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования, хотя это предусмотрено пунктом 1 части 6 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Кроме того, на федеральном уровне не утверждены:

– единые требования к разработке и использованию контрольно-измерительного материала, критериев оценки образовательных достижений обучающихся и качества подготовки выпускников в ходе федерального государственного контроля качества образования;

– единые требования к использованию в образовательном процессе объектов, необходимых для организации образовательной деятельности, учебно-методической документации, учебной литературы и средств обеспечения образовательного процесса;

– нормативы обеспечения органами государственной власти субъектов Российской Федерации обучающихся общеобразовательных организаций учебниками и учебными пособиями;

– единые критерии аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования.

## **2. Организация государственного контроля (надзора)**

### **а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора)**

Государственный контроль (надзор) в сфере образования на территории Кемеровской области осуществляется самостоятельным исполнительным органом государственной власти – Кузбассобрнадзором.

В соответствии с Положением о Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, утвержденным постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76, Кузбассобрнадзор возглавляет начальник и его заместители, курирующие конкретные направления работы.

В организационной структуре Кузбассобрнадзора выделены следующие подразделения:

- отдел лицензирования и лицензионного контроля;
- отдел аккредитации;
- отдел надзора и правового обеспечения (включая сектор надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования);
- отдел контроля качества образования;
- информационно-аналитический отдел (включая сектор обработки информации и отчетности);
- финансово-экономический отдел;
- отдел организационной и кадровой работы (включая сектор кадровой работы и делопроизводства и сектор технического и хозяйственного обеспечения).

Осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования отнесено к функциям отдела надзора и правового обеспечения и отдела контроля качества образования.

### **б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций**

Кузбассобрнадзор осуществляет государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Кемеровской области (за исключением образовательных учреждений, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации»), иных осуществляющих образовательную деятельность организаций, а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на территории Кемеровской области.

Государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный надзор в сфере образования и федеральный государственный контроль качества образования.

Целью федерального государственного надзора в сфере образования является – предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное



управление в сфере образования, и органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования и организациями, осуществляющими образовательную деятельность, их руководителями и иными должностными лицами, требований законодательства об образовании посредством организации и проведения проверок органов и организаций, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений таких требований.

Целью федерального государственного контроля качества образования является оценка соответствия образовательной деятельности и подготовки обучающихся в организации, осуществляющей образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам, требованиям федеральных государственных образовательных стандартов посредством организации и проведения проверок качества образования и принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и устранению выявленных нарушений требований федеральных государственных образовательных стандартов.

Кроме того, для осуществления государственного контроля (надзора) Кузбассобнадзором исполняются вспомогательные функции по кадровому, финансово-экономическому, материально-техническому, организационному, правовому и информационно-аналитическому обеспечению.

#### **в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций**

Порядок исполнения государственной функции «Осуществление федерального государственного надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования» регламентирован постановлением Губернатора Кемеровской области от 26.11.2013 № 94-пг «Об утверждении административного регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Осуществление федерального государственного надзора в сфере образования».

Порядок исполнения государственной функции «Осуществление федерального государственного контроля качества образования» регламентирован постановлением Губернатора Кемеровской области от 25.12.2013 № 105-пг «Об утверждении административного регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Осуществление федерального государственного контроля качества образования».

#### **г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора)**

**при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия**

При осуществлении государственного контроля (надзора) Кузбассобрнадзор взаимодействует с такими органами государственного контроля (надзора), как:

- Прокуратура Кемеровской области;
- Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Кемеровской области;
- Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области;
- Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Кемеровской области;
- Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Кемеровской области;
- Государственная инспекция труда в Кемеровской области;
- Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- Сибирское межрегиональное территориальное управление Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии и др.

Используются следующие формы взаимодействия:

- согласование проекта ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- обмен информацией для рассмотрения по подведомственности;
- консультирование по вопросам контрольно-надзорной деятельности.

Кроме того, Прокуратура Кемеровской области привлекает специалистов Кузбассобрнадзора, осуществляющих федеральный государственный надзор в сфере образования, к проведению собственных проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

**д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора) подведомственными организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)**

Подведомственных организаций Кузбассобрнадзор не имеет.

**е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан**

### **в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок**

В 2014 году работа по аккредитации (с 01.07 – аттестации) не проводилась в связи с отсутствием претендентов на установление полномочий эксперта (получение аттестации эксперта).

Кроме того, в соответствии с пунктом 3 Правил аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636, гражданин, претендующий на получение аттестации эксперта, должен указать область экспертизы, заявляемой в соответствии с утвержденным органом контроля (надзора) перечнем видов экспертиз, для проведения которых органу контроля (надзора) требуется привлечение экспертов. Однако, приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 22.12.2014 № 1934 «Об утверждении перечня видов экспертиз, для проведения которых требуется привлечение экспертов» вступает в силу с 06.02.2015.

### **3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора)**

#### **а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)**

На 2014 год было запланировано выделение на осуществление государственного контроля (надзора) бюджетных средств в объеме 10811 тыс. руб. (по 5405,5 на каждое полугодие).

Фактически было выделено 11566 тыс. руб. (по 5783 в каждом полугодии).

Из выделенных средств было израсходовано 99%: 11404 тыс. руб. (4454 – в I полугодии, 6950 – во II).

Экономия бюджетных средств обусловлена уменьшением количества многодневных командировок, связанных с проведением проверок, а также снижением цен приобретаемых товаров и услуг посредством отбора поставщиков в соответствии проведения государственных закупок с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

#### **б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности**

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по контролю, в Кузбассобрнадзоре на конец 2014 года, как и на конец I полугодия, составило 18 человек.

Количество занятых штатных единиц на конец I полугодия составило 16, на конец года – 15.

Таким образом, укомплектованность штатной численности на конец I полугодия составила 89%, на конец года – 83%.

#### **в) сведения о квалификации работников, выполняющих функции по контролю, о мероприятиях по повышению их квалификации**

На конец 2014 года все 15 работников, выполняющих функции по контролю, имели высшее профессиональное образование, 13 (87%) из них – педагогическое, 2 (13%) – юридическое.

Общий трудовой стаж работников:

- от 1 до 5 лет – 1 (7%);
- от 5 до 10 лет – 2 (13%);
- от 10 до 15 лет – 1 (7%);
- от 15 до 20 лет – 3 (20%);
- от 20 до 25 лет – 3 (20%);

- от 30 до 35 лет – 3 (20%);
- от 35 до 40 лет – 2 (13%).

Общий стаж государственной службы работников:

- от 1 до 5 лет – 5 (33%);
- от 5 до 10 лет – 7 (46%);
- от 10 до 15 лет – 1 (7%);
- от 15 до 20 лет – 1 (7%);
- от 20 до 25 лет – 1 (7%).

Общий стаж государственной службы работников в Кузбассобрнадзоре:

- от 1 до 5 лет – 6 (40%);
- от 5 до 10 лет – 6 (40%);
- от 10 до 15 лет – 1 (7%);
- от 15 до 20 лет – 2 (13%).

В 2014 году повысили квалификацию 7 (47%) работников, выполняющих функции по контролю (6 – по направлению «Совершенствование системы государственной службы в Российской Федерации», 1 – по направлению «Государственная политика в сфере противодействия коррупции»).

**г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю**

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю в 2014 году составила 23 проверки.

Каждый специалист в течение года в среднем принял участие в проведении 33 проверок.

**д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю**

Общая численность аккредитованных экспертов и экспертных организаций на конец 2014 года составила 249, из них:

- экспертов – 244 (98%);
- экспертных организаций – 5 (2%).

#### 4. Проведение государственного контроля (надзора)

##### а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора), в том числе в динамике (по полугодиям)

Общее количество юридических лиц, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны Кузбассобрнадзора, в 2014 году составило 2458.

Планом проверок на 2014 год были предусмотрены 358 (на I полугодие – 177, на II – 181) проверок по вопросам государственного контроля (надзора).

Фактически были проведены 350 (по 175 в каждом полугодии) проверок, из них:

– в рамках федерального государственного надзора в области образования – 143;

– в рамках федерального государственного контроля качества образования – 207 (59%).

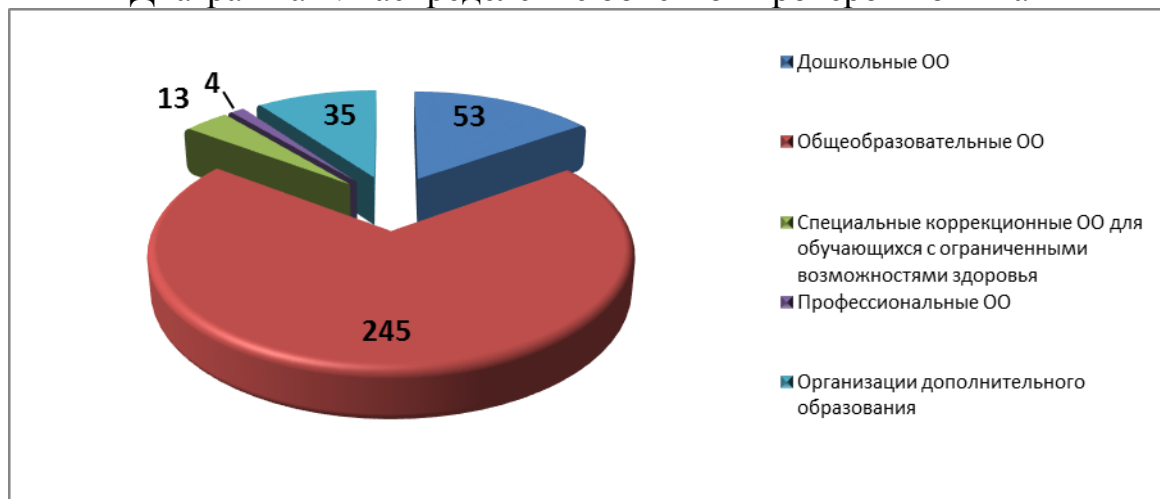
100 проверок были документарными (46 – в I полугодии, 54 – во II), 250 – выездными (129 – в I полугодии, 121 – во II).

Одна из проверок была внеплановой (по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации).

Объектами проверок стали 350 (по 175 в каждом полугодии) юридических лиц.

Распределение объектов проверок по типам представлено на диаграмме 1.

Диаграмма 1. Распределение объектов проверок по типам



Среди проверенных организаций преобладают общеобразовательные – их 70%.

В рамках федерального государственного контроля качества образования с целью выявления соответствия качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов в каждой из 171 проверенной организации проведены проверочные работы в форме тестирования.

Количество обучающихся, прошедших тестирование за отчетный период, составило 3575 человек.

По результатам проверочных работ в 3 организациях выявлено несоответствие качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов.

По итогам 18 проверок (5 – в I полугодии, 13 – во II) в отношении 18 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (5 – в I полугодии, 13 – во II) было выявлено 28 правонарушений (7 – в I полугодии, 21 – во II).

Всего было выявлено 3768 нарушений (1658 – в I полугодии, 2110 – во II).

Типичные нарушения, выявленные в ходе проведения проверок:

– нарушение лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности;

– несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании;

– нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных организаций;

– несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций требованиям федеральных государственных образовательных стандартов;

– несоответствие результатов освоения основных образовательных программ требованиям федеральных государственных образовательных стандартов начального и общего образования (несоответствие рабочих программ планируемым результатам обучения, определённым основными образовательными программами образовательной организации);

– несвоевременное обновление основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования в части содержания рабочих программ учебных дисциплин;

– нарушение установленного законодательством Российской Федерации в сфере образования порядка проведения государственной итоговой аттестации;

– несоблюдение порядка заполнения, учёта и выдачи документов об образовании и их дубликатов;

– нарушение прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса;

– отсутствие на официальном сайте образовательного учреждения в сети «Интернет» информации, предусмотренной частями 1 и 2 статьи 29 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

– нарушение правил оказания платных образовательных услуг;

– осуществление образовательной деятельности без лицензии;

– незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций.

Все проверки были проведены без нарушения требований законодательства о порядке их проведения. Меры дисциплинарного и административного наказания по результатам проведения проверок к должностным лицам Кузбассобнадзора не применялись.

**б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности**

За отчётный период к мероприятиям по контролю (надзору) эксперты и экспертные организации не привлекались.

Отбор экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования, должен осуществляться в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на конкурсной основе.

Закон исключает возможность установления специальных требований к эксперту, в том числе требований к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы, а также требований к деловой репутации участника закупки, требований к наличию у него определенных ресурсов, необходимых для оказания услуги. Следовательно, существует риск привлечения к работе «случайных» людей.

Таким образом, применение установленного в настоящее время порядка значительно усложняет процедуру привлечения экспертов для участия в контрольно-надзорной деятельности.

**в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2014 году на территории Кемеровской области зафиксировано не было.



## **5. Действия органов государственного контроля (надзора) по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

### **а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора) мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)**

В 2014 году по результатам проверок выданы 334 предписания об устранении выявленных нарушений (157 – в I полугодии, 177 – во II), из них:

- при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования – 140;
- при осуществлении федерального государственного контроля качества образования – 194.

В рамках государственного контроля (надзора) в 2014 году был составлен 21 протокол об административных правонарушениях (в I полугодии – 7, во II – 14), из них:

- при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования – 19;
- при осуществлении федерального государственного контроля качества образования – 2.

Протоколы были составлены по следующим основаниям:

- по части 2 статьи 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод) – 5;

- по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства) – 3;

- по части 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)) – 9;

- по части 1 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в ведении образовательной деятельности представителями образовательных организаций или нарушении правил оказания платных образовательных услуг) – 4.

По итогам проверок по фактам выявленных нарушений направлены информационные письма учредителям государственных и муниципальных образовательных организаций.

Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, составило 14 (5 – в I полугодии, 9 – во II).

Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, составило 5 (1 – в I полугодии, 4 – во II).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 7 (1 – в I полугодии, 6 – во II).

Все наложенные административные наказания – штрафы на юридическое лицо.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 221 тыс. руб. (100 – в I полугодии, 121 – во II).

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 71 тыс. руб. (все в I полугодии).

**б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны**

В 2014 году в рамках методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны, специалистами Кузбассобнадзора были организованы и проведены различные мероприятия, в ходе которых обсуждались, в том числе, вопросы государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Состоялось 4 заседания Коллегии, в которых принимали участие представители органов управления образованием всех 34 муниципальных образований Кемеровской области.

Регулярно осуществлялось консультирование заявителей (на личном приеме, по телефону) по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования. Была организована «горячая линия» в режиме телефонной связи по вопросам соблюдения порядка проведения государственной итоговой аттестации.

Введена новая форма взаимодействия с муниципальными и государственными организациями, являющимися объектами проверок, и их учредителями: «День Кузбассобнадзора» – выездной семинар-консультация по заявкам муниципальных органов управления образования Кемеровской области. За 2014 состоялось 5 таких семинаров, в которых приняли участие 766 руководителей, заместителей руководителей образовательных организаций, специалистов органов управления образованием из 20 муниципальных образований Кемеровской области.

С целью обеспечения руководителей образовательных организаций, муниципальных органов управления образованием, граждан информацией по

вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования на официальном сайте Кузбассобрнадзора ([www.kuzbassobrnadzor.ru](http://www.kuzbassobrnadzor.ru)) публикуется актуальная информация о:

- законодательстве Российской Федерации, Кемеровской области в сфере образования;
- порядке осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- административных регламентах исполнения государственных функций;
- ежегодном плане проведения плановых проверок;
- итогах проверок;
- типичных нарушениях, выявляемых в ходе проверок;
- структуре, функциях, режиме работы руководителей и специалистов Кузбассобрнадзора.

**в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении них мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)**

Случаев оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения Кузбассобрнадзором в отношении них мероприятий по контролю в 2014 году зафиксировано не было.

## 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора)

Значения показателей эффективности государственного контроля (надзора), рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», утвержденной приказом Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», за январь-декабрь 2013 года, за январь-июнь 2014 года и за январь-декабрь 2014 года приведены в таблице 1.

Таблица 1. Значения показателей эффективности государственного контроля (надзора)

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год	
1	2	3	4	5	6	7
1	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	100	100	100	86	+14
2	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0	0	0	-
3	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0	-

1	2	3	4	5	6	7
4	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора) с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0	-
5	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора) были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Кемеровской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору))	7	7	14	13	-
6	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	1	1	1	1	-
7	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	0	1	0	1	-
8	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	0	0	0	0	-

1	2	3	4	5	6	7
9	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	-	0	0	0	-
10	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	-	0	0	0	-
11	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	3	7	5	14	-

1	2	3	4	5	6	7
12	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	100	69	78	100	-22
13	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	20	44	36	70	-34
14	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0	-

1	2	3	4	5	6	7
15	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	0	0	0	0	-
16	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0	0	-
17	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	0	14	11	17	-
18	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	0	59	32	107	-75



1	2	3	4	5	6	7
19	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), в том числе	100	20	32	40	-20
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	0	0	0	17,5	- 100
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	100	20	32	43	-26
20	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	0	0	0	0	-

Анализ значений показателей эффективности государственного контроля (надзора) за 2014 год по сравнению с аналогичными значениями за 2013 год показал следующее:

1) более чем на 10% увеличилась доля проведенных плановых проверок от общего количества запланированных проверок;

2) незначительно увеличилась доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых Кузбассобрнадзором были проведены проверки, от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Кемеровской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору);

3) более чем на 10% уменьшились:

– доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения;

– доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях;

– отношение суммы взысканных к общей сумме наложенных административных штрафов;

– средний размер наложенного административного штрафа, в том числе: на должностных лиц, на юридических лиц;

4) сохранилась тенденция отсутствия:

– заявлений, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок;

– проверок, результаты которых признаны недействительными;

– проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Кузбассобнадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания;

– правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок;

– внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения или причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение угрозы чрезвычайных ситуаций или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда и (или) ликвидации последствий таких нарушений;

– нарушений обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу или явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел.

5) Ни один из объектов контроля не был проверен более 1 раза (в прошлом году количество объектов контроля, проверенных более 1 раза, было незначительным).

Перечень причин отклонений значений показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов) приведен в таблице 2.

Таблица 2. Перечень причин отклонений значений показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателя
1	1	Исключение в 2013 году из плана проверок мероприятий по контролю качества образования в отношении дошкольных образовательных организаций и организаций дополнительного образования детей в связи со вступлением в силу Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»
2	12	Введение в 2014 году Кузбассобрнадзором практики учета административных правонарушений по осуществлению безлицензионной деятельности, по которым у проверяющих отсутствуют полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях (материалы направляются в органы прокуратуры). Количество проверок, по результатам которых по фактам выявленной безлицензионной деятельности не были составлены протоколы – 4.
3	13	В 2014 году общее количество проверок, по итогам которых по результатам выявленных нарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, было небольшим – всего 14 (в 2013 – 43) При этом: - по итогам 3 проверок на конец отчетного дела находились на рассмотрении в суде; - по итогам 2 проверок юридические лица были освобождены от административной ответственности по малозначительности административного правонарушения; - по итогам 2 проверок освобождены от административной ответственности по истечении срока давности привлечения к административной ответственности
4	18	На конец отчетного периода не истек срок для добровольной уплаты правонарушителем штрафа в размере 150000 рублей
5	19	Применение судами норм постановления Конституционного суда Российской Федерации от 25.02.2014 № 4-п, согласно которому размер административного штрафа, назначаемого юридическим лицам, совершившим административные правонарушения, минимальный размер административного штрафа за которые установлен в сумме ста тысяч рублей, может быть снижен судом ниже низшего предела, предусмотренного для юридических лиц соответствующей административной санкцией

Анализ действий Кузбассобрнадзора по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений в 2014 году по сравнению с аналогичными действиями в 2013 году показал следующее:

– более чем на 10% увеличилось количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений, что обусловлено увеличением количества проверок, по результатам которых выявлены нарушения.

– более чем на 10 % уменьшилось количество составленных протоколов об административных правонарушениях. Это связано с уменьшением количества выявленных административных правонарушений.

## **7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора)**

### **а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности**

Анализ результатов осуществления государственного контроля (надзора) на территории Кемеровской области в 2014 году позволяет сделать следующие выводы:

– государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществлялся в соответствии с планом, утвержденным Прокуратурой Кемеровской области, с соблюдением установленных сроков, в соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации;

– в течение года проводилась системная работа по предупреждению нарушений законодательства в сфере образования.

Об эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования свидетельствуют:

– отсутствие проверок, результаты которых признаны недействительными;

– отсутствие проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Кузбассобнадзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания;

– отсутствие юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых было проведено более 1 проверки;

– отсутствие правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок;

– отсутствие внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения или причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение угрозы чрезвычайных ситуаций или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда и (или) ликвидации последствий таких нарушений;

– отсутствие нарушений обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу или явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– отсутствие случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических

лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

– уменьшение средней суммы штрафа, наложенного на должностное лицо (в 2014 году таких штрафов не было), и средней суммы штрафа, наложенного на юридическое лицо;

– отсутствие проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел.

Вместе с тем, по ряду показателей для эффективности наблюдалась отрицательная динамика. Более чем на 10 % уменьшились:

– доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях, от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения;

– доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях;

– отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов;

– средний размер наложенного административного штрафа, в том числе: на должностных лиц, на юридических лиц.

Кроме того, остается актуальной проблема применения установленного законом порядка отбора экспертов и экспертных организаций к осуществлению мероприятий в рамках государственного контроля (надзора).

Для обеспечения эффективного участия экспертов в контрольно-надзорных мероприятиях считаем целесообразным отменить обязательность проведения государственных закупок при их привлечении.

На 2015 год Кузбассобрнадзором по согласованию с Прокуратурой Кемеровской области запланировано проведение 297 проверок по вопросам государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Планируемые на 2015 год значения показателей эффективности государственного контроля (надзора) приведены в таблице 3.

Таблица 3. Планируемые на 2015 год значения показателей эффективности государственного контроля (надзора)

Порядковый номер значения показателя	Планируемое значение
1	100
2	0
3	0
4	0
5	12
6	1
7	0
8	0
9	0
10	0
11	5
12	80
13	40
14	0
15	0
16	0
17	10
18	50
19	40
	5
	40
20	0

**б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора)**

В связи со вступлением в силу 01.09.2013 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в содержательную и организационную составляющие осуществления Кузбассобрнадзором государственного контроля (надзора) в 2014 году были внесены изменения.

С учетом этого сформулированы предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора). Предлагается ускорить утверждение на федеральном уровне:

- административного регламента по исполнению органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области образования государственной функции по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- единых требований к разработке и использованию контрольно-измерительного материала, критериев оценки образовательных достижений обучающихся и качества подготовки выпускников в ходе федерального государственного контроля качества образования;

- единых требований к использованию в образовательном процессе объектов, необходимых для организации образовательной деятельности, учебно-методической

документации, учебной литературы и средств обеспечения образовательного процесса;

– нормативов обеспечения органами государственной власти субъектов Российской Федерации обучающихся общеобразовательных организаций учебниками и учебными пособиями;

– единых критериев аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора) в сфере образования.

**в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности**

В целях повышения эффективности взаимодействия органов государственного контроля (надзора) с судебными органами Кузбассобрнадзор предлагает принять в отношении судебных органов меры воздействия, направленные на обеспечение своевременного предоставления ими информации, в том числе постановлений по результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, а также своевременного извещения о судебных заседаниях.