

**Государственная служба  
по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области  
(Кузбассобнадзор)**

**ДОКЛАД  
О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ПОКАЗАТЕЛЯХ МОНИТОРИНГА  
ЭФФЕКТИВНОСТИ ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ  
И МЕТОДИКЕ ЕГО ПРОВЕДЕНИЯ  
ЗА 2014 ГОД**

Настоящий доклад подготовлен Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (Кузбассобрнадзор) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25.02.2014 № 145 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам оценки эффективности деятельности контрольно-надзорных и лицензирующих органов») и отражает результаты деятельности Кузбассобрнадзора в рамках осуществления лицензирования образовательной деятельности на территории Кемеровской области в 2014 году.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и подлежат опубликованию на официальном сайте Кузбассобрнадзора.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности.....</b>	<b>5</b>
<b>2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности.....</b>	<b>8</b>
а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование .....	8
б) сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме .....	8
в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос .....	9
г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности.....	10
д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора) .....	12
е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников.....	14
ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований .....	15
<b>3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию.....</b>	<b>15</b>
<b>4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности.....</b>	<b>18</b>
а) данные анализа и оценки показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности.....	18
б) данные анализа и оценки наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации .....	26
в) данные анализа и оценки наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии .....	26

г) данные анализа и оценки наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем..... 27

д) данные анализа и оценки сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов..... 28

е) данные анализа и оценки сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов) ..... 28

**5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности..... 29**

## **1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности**

В 2014 году лицензирование образовательной деятельности на территории Кемеровской области осуществлялось в соответствии со следующими основными нормативными правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 03.03.1998 № 224 «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;
- приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 11.12.2012 № 1032 «Об утверждении форм заявлений о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности, о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности и справки о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности по заявленным для лицензирования образовательным программам»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам»;

– приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– Закон Кемеровской области от 05.07.2013 № 86-ОЗ «Об образовании в Кемеровской области»;

– постановление Губернатора Кемеровской области от 05.09.2014 № 67-пг «Об утверждении административного регламента предоставления Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности»;

– постановление Губернатора Кемеровской области от 05.09.2014 № 68-пг «Об утверждении административного регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Лицензионный контроль»;

– постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76 «Об утверждении положения о Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области»;

– приказ Кузбассобнадзора от 16.08.2010 № 1960/05 «Об установлении перечня должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

– приказ Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области от 27.05.2014 № 1313/05 «Об установлении перечня должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Нормативные правовые акты в Кемеровской области разрабатываются с учетом требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции и проходят антикоррупционную экспертизу в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Кемеровской области, утвержденным постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 23.04.2010 № 160.

Действующие редакции указанных нормативных правовых актов (или ссылки на соответствующие официальные ресурсы), за исключением утративших силу в 2014 году, опубликованы на официальном сайте Кузбассобнадзора.

Анализ нормативных правовых актов показывает, что регулирование осуществляется в основном на федеральном уровне как в части установления лицензионных требований, так и в части порядка осуществления лицензирования образовательной деятельности. При этом на федеральном уровне отсутствует административный регламент предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности, хотя это предусмотрено пунктом 1 части 6 статьи 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

## **2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности**

### **а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование**

Лицензирование образовательной деятельности на территории Кемеровской области осуществляется исполнительным органом государственной власти Кемеровской области специальной компетенции, осуществляющим полномочия по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области – Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (Кузбассобрнадзором).

В соответствии с Положением о Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, утвержденным постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76, Кузбассобрнадзор возглавляет начальник; предусмотрены должности заместителей начальника, курирующих конкретные направления деятельности Кузбассобрнадзора.

В организационной структуре Кузбассобрнадзора выделены следующие структурные подразделения:

- отдел лицензирования и лицензионного контроля;
- отдел аккредитации;
- отдел надзора и правового обеспечения (включая сектор надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования);
- отдел контроля качества образования;
- информационно-аналитический отдел (включая сектор обработки информации и отчетности);
- финансово-экономический отдел;
- отдел организационной и кадровой работы (включая сектор кадровой работы и делопроизводства и сектор технического и хозяйственного обеспечения).

Лицензирование образовательной деятельности отнесено к функциям отдела лицензирования и лицензионного контроля.

### **б) сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме**

В 2014 году в рамках осуществления лицензирования образовательной деятельности была проведена следующая работа:

- рассмотрено 84 заявления о предоставлении лицензии (43 – в I полугодии, 41 – во II);
- по результатам рассмотрения 82 заявлений о предоставлении лицензии приняты решения о предоставлении лицензии (42 – в I полугодии, 40 – во II);
- по результатам рассмотрения 2 заявлений о предоставлении лицензии приняты решения об отказе в предоставлении лицензии (по 1 решению в каждом



полугодии);

- рассмотрено 550 заявлений о переоформлении лицензии (278 – в I полугодии, 272 – во II), из них по 3 заявлениям приняты решения об отказе в переоформлении лицензии (все во II полугодии), в том числе:

- в связи с изменением перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности – 309 (153 – в I полугодии, 156 – во II);

- в связи с изменением адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности – 87 (54 – в I полугодии, 33 – во II);

- в связи с реорганизацией юридического лица в форме преобразования, изменением его наименования, адреса места нахождения, а также в связи с изменением места жительства, имени, фамилии, отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность – 154 (71 – в I полугодии, 83 – во II);

- принято решение о прекращении действия лицензии по 93 лицензиям (50 – в I полугодии, 33 – во II), в том числе:

- по заявлению лицензиата – 27 (10 – в I полугодии, 17 – во II);

- по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя – 64 (39 – в I полугодии, 25 – во II);

- по решению суда об аннулировании лицензии – 2 (по 1 в каждом полугодии);

- рассмотрено 4 заявления, по результатам рассмотрения которых заявителям предоставлены дубликаты, копии лицензий (все в I полугодии);

- рассмотрено 15 заявлений, по результатам рассмотрения которых заявителям предоставлены выписки из реестра лицензий (7 – в I полугодии, 8 – во II).

Все заявления были приняты на бумажном носителе. Лицензирование образовательной деятельности в электронной форме не осуществлялось.

Ни одно из принятых решений об отказе в предоставлении, переоформлении лицензии, о прекращении действия лицензии не было отменено судом.

Общее количество действующих лицензий на осуществление образовательной деятельности, регламентируемой Кузбассобрнадзором, на конец 2014 года составило 2420 (на конец I полугодия 2014 года – 2423).

**в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос**

Административным регламентом предоставления Кузбассобрнадзором государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» предусмотрено межведомственное взаимодействие:

– с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кемеровской области в целях получения заключения о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации санитарно-эпидемиологическим требованиям;

– с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Кемеровской области в целях получения заключения о соответствии зданий, строений, сооружений, помещений и территорий, заявленных для осуществления образовательной деятельности, установленным законодательством Российской Федерации требованиям пожарной безопасности;

– с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Кемеровской области в целях получения документов, подтверждающих наличие у соискателя лицензии в собственности или на ином законном основании зданий, строений, сооружений и помещений, заявленных для осуществления образовательной деятельности;

– с Управлением Федеральной налоговой службы по Кемеровской области в целях получения документов, подтверждающих факт государственной регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также факта постановки на учет в налоговом органе;

– с Управлением Федерального казначейства по Кемеровской области в целях получения документов, подтверждающих факт уплаты государственной пошлины получателем государственной услуги.

Межведомственное взаимодействие осуществляется посредством направления межведомственных запросов в указанные органы и предоставления ответов этими органами, в том числе в электронной форме посредством Системы межведомственного электронного взаимодействия.

За 2014 год направлен 2741 межведомственный запрос, в том числе 1560 в электронной форме.

Средний срок ответа на межведомственный запрос составил 5 дней.

#### **г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности**

В Кемеровской области функционирует региональная электронная система исполнения регламентов, на базе которой организуется возможность взаимодействия в электронной форме с получателями государственных услуг.

Еще в июле 2013 года в Кемеровской области фактически был завершён переход на предоставление в электронном виде государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности». То есть, для заявителей была обеспечена техническая возможность представлять в электронном виде документы, необходимые для получения услуги, и осуществлять мониторинг хода предоставления услуги с использованием Единого портала государственных и

муниципальных услуг (функций). Другими словами, с июля 2013 года у Кузбассобнадзора имеется техническая готовность к электронному взаимодействию с заявителями в рамках предоставления государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности».

Однако, возможность нотариального заверения электронных копий документов, предусмотренных регламентом предоставления услуги, появилась только 01.07.2014 со вступлением в силу изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 №4462-1, в которых соответствующее нотариальное действие описано.

Кроме того, в связи со вступлением в силу Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», изменился порядок предоставления услуги, что требует модификации алгоритма ее предоставления в электронном виде.

Разработка региональной электронной системы исполнения регламентов осуществляется централизованно для всех органов государственной власти Кемеровской области сторонней организацией, привлеченной Администрацией Кемеровской области, по мере поступления заявок и (или) финансирования. Заявка на модификацию алгоритма была отправлена, но в связи с отсутствием финансирования выполнение работ запланировано на 2015 год.

Таким образом предоставление государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» в электронной форме в 2014 году не представлялось возможным.

В целях информирования потенциальных заявителей о возможности получения услуги в электронном виде, обеспечения их технической готовности к работе с Порталом, повышения востребованности получения услуги в электронном виде в 2014 году была начата отработка Модели предоставления/получения государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» в электронном виде.

В качестве площадок по отработке модели были выбраны 4 образовательных организации. Кузбассобнадзором оказана помощь в получении ими электронных подписей, а также их регистрации на Портале. Организациями были направлены тестовые заявления в электронной форме, которые успешно приняты Кузбассобнадзором.

Дальнейшая отработка модели будет возможна после приведения региональной электронной системы исполнения регламентов в части алгоритмов предоставления государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» в электронной форме в соответствие с действующим законодательством.

**д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)**

В 2014 году в рамках осуществления лицензирования образовательной деятельности проведены:

– 83 выездные проверки соискателей лицензий в связи с рассмотрением заявлений о предоставлении лицензии (39 – в I полугодии, 44 – во II), из них по результатам 1 проверки было выявлено несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям (во II полугодии);

– 173 выездных проверки лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензии (76 – в I полугодии, 97 – во II), по результатам которых несоответствия лицензиатов лицензионным требованиям при осуществлении образовательной деятельности выявлено не было;

– 407 проверок по вопросу лицензионного контроля в отношении лицензиатов (224 – в I полугодии, 183 – во II), из которых 23 проверки проведены внепланово (17 – в I полугодии, 6 – во II), в том числе на основании:

– наличия ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа – 2 (по 1 в каждом полугодии);

– истечения срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований – 17 (14 – в I полугодии, 3 – во II);

– истечения срока приостановления действия лицензии – 3 (1 – в I полугодии, 2 – во II);

– поступления в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований – 1 (в I полугодии).

В органы прокуратуры было направлено 15 заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных лицензионных проверок (14 – в I полугодии, 1 – во II), по 14 из них в согласовании было отказано (13 – в I полугодии, 1 – во II).

Отказ в согласовании прокуратурой Кемеровской области 14 внеплановых проверок не является следствием нарушения законодательства должностными лицами Кузбассобнадзора (представления в прокуратуру документов и материалов, не соответствующих требованиям законодательства). Причина отказа в согласовании прокуратурой 14 внеплановых проверок – результат проверки прокуратурой фактического наличия заявителей, обратившихся в Кузбассобнадзор (основание отказа в согласовании – в приложенных материалах отсутствуют сведения об источнике получения информации, что не даёт возможность оценить её достоверность).

Общее количество лицензиатов, в отношении которых были проведены проверки по вопросу лицензионного контроля, составило 393 (218 – в I полугодии, 175 – во II).

По результатам проведённых в 2014 году мероприятий по лицензионному

контролю в деятельности 67 лицензиатов (30 – в I полугодии, 37 – во II) были выявлены нарушения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.

По результатам проведения 59 плановых проверок (20 – в I полугодии, 39 – во II) выявлено 154 нарушения лицензионных требований (43 – в I полугодии, 111 – во II), в том числе 128 грубых (32 – в I полугодии, 96 – во II).

По результатам 20 внеплановых проверок (15 – в I полугодии, 5 – во II) выявлено 24 нарушения лицензионных требований (18 – в I полугодии, 6 – во II), в том числе 1 грубое (в I полугодии).

В ходе проверок были выявлены следующие типичные нарушения:

- отсутствие документов, подтверждающих использование на законных основаниях зданий, помещений, сооружений, территорий, используемых в образовательном процессе;

- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения на отдельные помещения, используемые в образовательном процессе;

- несоответствие образовательного ценза отдельных педагогических работников лицензиатов установленным требованиям;

- отсутствие заключения Государственной инспекции безопасности дорожного движения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям у лицензиатов, осуществляющих подготовку водителей автотранспортных средств;

- отсутствие в приложении к лицензии на осуществление образовательной деятельности сведений об отдельных фактических адресах мест осуществления образовательной деятельности.

По итогам проверок, проведенных за 2014 год, лицензиатам направлено 88 предписаний с требованием устранения (в срок от 2 до 6 месяцев) выявленных в ходе проверок нарушений.

В течение 2014 года специалистами отдела лицензирования и лицензионного контроля Кузбассобнадзора составлено и направлено в судебные органы 103 протокола об административных правонарушениях, выявленных по результатам проверок (79 протоколов), а также в случае получения должностными лицами Кузбассобнадзора, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения (24 протокола).

За 2014 год по результатам 35 плановых проверок (15 – в I полугодии, 20 – во II) по фактам выявленных нарушений наложено 44 административных наказания (19 – в I полугодии, 25 – во II), в виде:

- предупреждения – 9 (5 – в I полугодии, 4 – во II);

- административного штрафа на должностное лицо – 1 (во II полугодии);

- административного штрафа на юридическое лицо – 31 (11 – в I полугодии, 20 – во II);

- административного приостановления деятельности – 3 (в I полугодии).

По результатам 18 внеплановых проверок (14 – в I полугодии, 4 – во II) по фактам выявленных нарушений наложено 20 административных наказаний (16 – в I полугодии, 4 – во II), в виде:

– административного штрафа на юридическое лицо – 19 (15 – в I полугодии, 4 – во II);

– административного приостановления деятельности – 1 (в I полугодии).

Общая сумма наложенных на юридические лица штрафов составила 1814 тыс. руб. (1073 – в I полугодии, 741 – во II), в том числе по результатам:

– плановых проверок – 1496 тыс. руб. (790 – в I полугодии, 706 – во II);

– внеплановых проверок – 318 тыс. руб. (283 – в I полугодии, 35 – во II).

Общая сумма штрафов, наложенных на должностных лиц лицензиатов, составила 4 тыс. руб. (по результатам 1 плановой проверки, проведённой во II полугодии).

Кузбассобрнадзором проводилась активная работа по принуждению нарушителей к уплате наложенных административных штрафов посредством направления информации о данных фактах в Управление Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области, органы прокуратуры, учредителям лицензиатов.

По решению Кузбассобрнадзора за нарушение лицензионных требований приостановлено действие 5 лицензий (2 – в I полугодии, 3 – во II). Все эти лицензии были выданы автошколам.

Кузбассобрнадзором подано 1 заявление в суд об аннулировании лицензии (во II полугодии). Судом принято решение о его удовлетворении.

Результаты ни одной из проверок не были признаны недействительными.

Все проверки были проведены без нарушения требований законодательства о порядке их применения. По результатам проверок к должностным лицам Кузбассобрнадзора меры дисциплинарного и административного наказания не применялись.

#### **е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников**

На конец 2014 года все 8 работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, имели высшее профессиональное образование, 6 (75%) из них – педагогическое, 2 (25%) – техническое.

Общий трудовой стаж работников:

– от 5 до 10 лет – 2 (25%);

– от 10 до 15 лет – 2 (25%);

– от 15 до 20 лет – 1 (12,5%);

– от 20 до 25 лет – 2 (25%);

– от 35 до 40 лет – 1 (12,5%).

Общий стаж государственной службы работников:

– до 1 года – 2 (25%);

– от 1 до 5 лет – 1 (12,5%);

– от 5 до 10 лет – 1 (12,5%);

– от 10 до 15 лет – 3 (37,5%);

– от 30 до 35 лет – 1 (12,5%).

Общий стаж государственной службы работников в Кузбассобрнадзоре:

- до 1 года – 2 (25%);
- от 1 до 5 лет – 1 (12,5%);
- от 5 до 10 лет – 1 (12,5%);
- от 10 до 15 лет – 3 (37,5%);
- от 15 до 20 лет – 1 (12,5%).

В 2014 году повысили квалификацию 3 (37,5%) работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности (2 – по направлению «Организация предоставления государственных и муниципальных услуг», 1 – по направлению «Управление человеческими ресурсами. Личность руководителя в системе государственного и муниципального управления»).

**ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований**

В 2014 году в рамках методической работы с лицензиатами (их учредителями), направленной на предотвращение нарушений с их стороны, специалистами Кузбассобрнадзора были организованы и проведены различные мероприятия, в ходе которых обсуждались, в том числе, вопросы лицензирования образовательной деятельности.

Состоялось 4 заседания Коллегии, в которых принимали участие представители органов управления образованием всех 34 муниципальных образований Кемеровской области.

Регулярно осуществлялось консультирование заявителей (на личном приеме, по телефону) по вопросам осуществления лицензирования образовательной деятельности.

Введена новая форма взаимодействия с лицензиатами (их учредителями) : «День Кузбассобрнадзора» – выездной семинар-консультация по заявкам муниципальных органов управления образованием. За 2014 состоялось 5 таких семинаров, в которых приняли участие 766 руководителей, заместителей руководителей образовательных организаций, специалистов органов управления образованием из 20 муниципальных образований Кемеровской области.

С целью обеспечения руководителей образовательных организаций, муниципальных органов управления образованием, граждан информацией по вопросам осуществления лицензирования образовательной деятельности на официальном сайте Кузбассобрнадзора ([www.kuzbassobrnadzor.ru](http://www.kuzbassobrnadzor.ru)) публикуется актуальная информация о:

- законодательстве Российской Федерации, Кемеровской области в сфере образования;
- порядке осуществления лицензирования образовательной деятельности;
- административных регламентах предоставления государственных услуг, исполнения государственных функций;
- ежегодном плане проведения плановых проверок;

- итогах проверок;
- типичных нарушениях, выявляемых в ходе проверок;
- структуре, функциях, режиме работы руководителей и специалистов Кузбассобнадзора.

Кроме того, в течение года специалисты, осуществляющие лицензирование образовательной деятельности, приняли участие в следующих внешних мероприятиях:

- совещание работников образовательных организаций профессионального образования Кемеровской области;
- сборы руководящего состава организаций Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» в Кемеровской области;
- заседание Областной комиссии по безопасности дорожного движения Кемеровской области.



### **3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию**

*Для докладов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности*

#### 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности

##### а) данные анализа и оценки показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности

Значения показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования», утверждённой приказом Федеральной службы государственной статистики от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности», за январь-декабрь 2013 года, за январь-июнь 2014 года и за январь-декабрь 2014 года приведены в таблице 1.

Таблица 1. Значения показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей				Отклонение значения показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2014 года	Второе полугодие 2014 года	2014 год	2013 год	
1	2	3	4	5	6	7
а	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	0	0	0	0	-

1	2	3	4	5	6	7
б	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	100	100	100	100	-
в	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации))	0	0	0	0	-
г	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	29	29	29	23	+26
д	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	100	100	100	100	-
е	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	19	19	19	24	-21
		8	8	8	-	-

1	2	3	4	5	6	7
ж	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	100	100	100	100	-
з	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	93	100	93	0	+100
и	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	0	0	0	0	-
к	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	-	100	100	100	-
л	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0	-

1	2	3	4	5	6	7
м	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	0	-
н	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	9	7	16	13	-
о	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	1	1	1	1	-
п	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	17	24	19	14	-
р	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	33	96	129	40	+222,5
с	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	0	0	0	0	-

1	2	3	4	5	6	7
т	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	83	55	67	86	-19
у	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, неисполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	40	9	23	35	-12
ф	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	59	42	52	64	-12
х	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), в том числе	41	30	36	44	-18
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	-	4	4	30	-87
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	41	31	36	44	-18
ц	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	39	45	42	22	+20
ч	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	30	5	13	19	-
ш	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	14	21	17	13	-

1	2	3	4	5	6	7
щ	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	0	0	0	0	-

Анализ значений показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности за 2014 год по сравнению с аналогичными значениями за 2013 год показал следующее:

1) Более чем на 10% увеличились:

- средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии;
- доля заявлений, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано, от общего числа заявлений, направленных в органы прокуратуры;
- количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов;
- доля проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок;

2) Сохранилась тенденция отсутствия:

- обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии, прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных в электронной форме;
- решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии, отмененных судом;
- решений суда об удовлетворении заявлений об административном приостановлении деятельности лицензиата;
- проверок, результаты которых признаны недействительными;
- проверок, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания;
- грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок;
- решений, принятых по результатам рассмотрения заявлений о предоставлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении

действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме.

3) Более чем на 10% уменьшились:

– средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии;

– доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения;

– доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, неисполненных после истечения срока, установленного в предписаниях, от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований;

– отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов;

– средний размер наложенного административного штрафа, в том числе: на должностных лиц, на юридических лиц;

4) Как и в прошлом году:

– все обращения и (или) заявления о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии, прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии были получены на бумажном носителе;

– все заявления о предоставлении, переоформлении и продления срока действия лицензии были рассмотрены в установленные законодательством Российской Федерации сроки;

– все заявления об аннулировании лицензии были удовлетворены судом;

– количество лицензиатов, в отношении которых было проведено более 1 проверки, незначительно.

Перечень причин отклонений значений показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов) приведен в таблице 2.



Таблица 2. Перечень причин отклонений значений показателей 2014 года от 2013 года (более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателя
1	г	Введение Кузбассобрнадзором с 01.09.2013 практики проведения наряду с документарными внеплановых выездных проверок в отношении соискателей лицензии (лицензиатов)
2	е	Увеличение количества переоформлений лицензий по основаниям, не предусматривающим проведения внеплановой выездной проверки
3	з	Отказ Прокуратуры Кемеровской области в согласовании 14 внеплановых проверок по результатам проверки фактического наличия заявителей, обратившихся в Кузбассобрнадзор, по основанию «в приложенных материалах отсутствуют сведения об источнике получения информации, что не даёт возможность оценить её достоверность» (не является следствием нарушения законодательства должностными лицами Кузбассобрнадзора (представления в прокуратуру документов и материалов, не соответствующих требованиям законодательства))
4	р	Увеличение общего количества проверок, а также количества проверок частных образовательных организаций (которые наиболее часто допускают грубые нарушения), проведённых в 2014 году по сравнению с 2013 годом
5	т	Увеличение по сравнению с 2013 годом количества случаев применения судом при вынесении наказания статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (признание вины нарушителя при прекращении производства по малозначительности); наложение административных наказаний по части составленных в ноябре-декабре 2014 года протоколов об административных правонарушениях в январе-феврале 2015 года
6	у	Повышение уровня правовой компетентности руководителей и работников организаций-лицензиатов; проведение Кузбассобрнадзором инструктивно-методической работы с руководителями образовательных организаций и органами управления образованием
7	ф	Увеличение количества привлекаемых к административной ответственности лицензиатов, уклоняющихся от уплаты штрафа в добровольном порядке, не имеющих имущества и финансовых средств, на которые может быть наложено взыскание в принудительном порядке; уплата части штрафов, наложенных в 2014 году, в январе-феврале 2015 года

8	х	Вступление в законную силу и применение судьями постановления Конституционного суда Российской Федерации от 25.02.2014 № 4-п, согласно которому размер административного штрафа, назначаемого юридическим лицам, совершившим административные правонарушения, минимальный размер административного штрафа за которые установлен в сумме ста тысяч рублей и более (к которым отнесена и часть 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по которой должностными лицами Кузбассобнадзора составляется значительная часть протоколов об административных правонарушениях), может быть снижен судом ниже низшего предела, предусмотренного для юридических лиц соответствующей административной санкцией (имеются факты назначения судами Кемеровской области при рассмотрении административных дел по части 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административных штрафов в размере 2,5; 3; 5; 10; 15 тыс. руб.)
9	ц	Введение Кузбассобнадзором с 01.09.2013 практики проведения внеплановых выездных проверок по фактам неисполнения лицензиатами предписаний в соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»

**б) данные анализа и оценки наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации**

Из 2 решений об отказе в предоставлении лицензии 1 было принято на основании несоответствия соискателя (лицензиата) лицензионным требованиям.

Другое решение об отказе в предоставлении лицензии, а также все 3 решения об отказе в переоформлении лицензии были приняты на основании наличия в заявлении и (или) в прилагаемых к нему документах, представленных соискателем или лицензиатом, недостоверной или искаженной информации.

**в) данные анализа и оценки наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии**

Наиболее распространенными нарушениями, приведшими к вынесению административных наказаний, являются:

- отсутствие документов, подтверждающих использование на законных основаниях зданий, помещений, сооружений, территорий, использующихся в образовательном процессе;
- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения на отдельные помещения, используемые в образовательном процессе;
- несоответствие образовательного ценза отдельных педагогических работников лицензиатов установленным требованиям;
- отсутствие заключения Государственной инспекции безопасности дорожного движения о соответствии учебно-материальной базы установленным

требованиям у лицензиатов, осуществляющих подготовку водителей автотранспортных средств;

– отсутствие в приложении к лицензии на осуществление образовательной деятельности сведений об отдельных фактических адресах мест осуществления образовательной деятельности.

Все лицензии, действие которых было приостановлено в 2014 году, выданы организациям, осуществляющим подготовку водителей автотранспортных средств. Типичными нарушениями, неустранение которых повлекло за собой приостановление действия лицензий нарушителей, а затем и аннулирование лицензии одной из данных организаций, являются: несоответствие учебно-материальной базы установленным требованиям; несоответствие образовательного ценза отдельных педагогических работников лицензиатов установленным требованиям; отсутствие заключения Государственной инспекции безопасности дорожного движения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям.

**г) данные анализа и оценки наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем**

Специфика лицензионных требований, установленных для образовательной деятельности, исключает возникновение случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций техногенного характера по причине нарушения данных требований.

**д) данные анализа и оценки сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов**

Мониторинг случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов, Кузбассобнадзором не проводится, поскольку специфика лицензионных требований, установленных для образовательной деятельности, исключает возникновение указанных случаев по причине нарушения данных требований.

**е) данные анализа и оценки сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)**

Случаев оспаривания в суде оснований и результатов проведения Кузбассобнадзором мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, а также случаев оспаривания результатов рассмотрения заявлений лицензиатов на территории Кемеровской области в 2014 году зафиксировано не было.

## **5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности**

Анализ осуществления Кузбассобрнадзором лицензирования образовательной деятельности за 2014 год позволяет сделать следующие выводы:

– работа по лицензированию образовательной деятельности и осуществлению лицензионного контроля проводилась с соблюдением сроков, в полном соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации;

– проводилась системная работа по предупреждению нарушений лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности;

– повысилась эффективность контроля за исполнением предписаний об устранении нарушений лицензионных требований, выданных по результатам проверок, уровень оперативности, ответственности образовательных организаций;

– как и в 2013 году, сохранилась следующая тенденция распределения грубых нарушений, выявленных в ходе проверок, по типам образовательных организаций: в образовательных организациях, учрежденных муниципальными органами управления образованием, количество грубых нарушений, выявляемых по результатам проверок на предмет соблюдения лицензионных требований, незначительно по сравнению с негосударственными (частными) образовательными организациями и организациями, осуществляющими обучение, а также образовательными организациями профессионального образования;

– сохранилась тенденция роста количества заявлений о переоформлении лицензий (приложений к лицензиям) по отношению к заявлениям о предоставлении лицензий;

– была продолжена работа по формированию системы обратной связи с заявителями (лицензиатами) посредством их анкетирования по вопросам качества полученной услуги (получено и обработано 119 анкет);

– по результатам мониторинга качества предоставления государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» интегральная (суммарная) оценка составила 4,9 балла из 5 возможных.

Об эффективности лицензирования образовательной деятельности свидетельствует:

– отсутствие решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии, отмененных судом;

– отсутствие заявлений о предоставлении, переоформлении и продлении срока действия лицензии, рассмотренных с нарушением установленных законодательством Российской Федерации сроков;

– уменьшение среднего срока рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии;

– отсутствие заявлений об аннулировании лицензии, отклоненных судом;

– отсутствие проверок, результаты которых признаны недействительными;

- отсутствие проверок, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания;

- увеличение доли лицензиатов, в отношении которых были проведены проверки, от общего количества лицензиатов;

- незначительное количество лицензиатов, в отношении которых было проведено более 1 проверки;

- отсутствие грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок;

- уменьшение доли предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, неисполненных после истечения срока, установленного в предписаниях, от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований;

Вместе с тем, по ряду показателей для эффективности наблюдалась отрицательная динамика. Более чем на 10% уменьшились:

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения;

- отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов;

- средний размер наложенного административного штрафа, в том числе: на должностных лиц; на юридических лиц.

На основании анализа результатов деятельности в 2014 году Кузбассобнадзор предлагает ускорить утверждение на федеральном уровне Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

Утверждение данного Административного регламента позволит:

- упорядочить решение процедурных вопросов на основе определенного регламентом перечня и порядка административных процедур;

- унифицировать организационную основу предоставления государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности;

- обеспечить открытость, прозрачность государственной услуги, поэтапный контроль доступности и качества её предоставления.

С целью реализации единого подхода при решении вопросов по предоставлению государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности», а также осуществлению мероприятий по лицензионному контролю, эффективности выполнения переданных полномочий Кузбассобнадзор предлагает

организовать разработку методических рекомендаций, разъясняющих порядок действий лицензирующего органа при возникновении различных ситуаций, не определенных в действующем законодательстве.