

Итоги деятельности Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (Кузбассобрнадзор) по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в 2014 году

В соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям Российской Федерации в сфере образования, переданным для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, относятся следующие полномочия:

1) государственный контроль (надзор) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, государственный контроль (надзор) за деятельностью которых отнесен к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории;

2) лицензирование образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, лицензирование образовательной деятельности которых отнесено к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования);

3) государственная аккредитация образовательной деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории субъекта Российской Федерации (за исключением организаций, государственная аккредитация образовательной деятельности которых отнесена к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования);

4) подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации.

В соответствии с абзацем 1 части 5 статьи 6.3 Федерального закона Российской Федерации от 23.08.1996 «О науке и государственной научно-технической политике» подтверждение документов об ученых степенях, ученых званиях осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации, которым данное полномочие на подтверждение таких документов передано Российской Федерацией.

Согласно разделу 2 положения о Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, утвержденного постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76, осуществление указанных полномочий на территории Кемеровской области отнесено к задачам Кузбассобрнадзора.

1. Лицензирование образовательной деятельности

За отчетный период в рамках осуществления лицензирования образовательной деятельности специалистами Кузбассобнадзора были приняты 638 заявлений. Рассмотрение 22 из них на конец периода не было завершено. 1 заявление о предоставлении лицензии и 4 заявления о переоформлении лицензии были отозваны.

Таким образом, с учетом 27 заявлений, принятых в прошлом периоде, были рассмотрены 638 заявлений, из них:

- 84 – о предоставлении лицензии;
- 4 – о предоставлении дубликата лицензии;
- 550 – о переоформлении лицензии, в том числе в связи с:
 - необходимостью замены на бессрочную – 2;
 - реорганизацией в форме преобразования, изменением наименования, адреса места нахождения – 118;
 - реорганизацией в форме присоединения – 29;
 - изменением адресов мест осуществления образовательной деятельности – 87;
 - изменением наименования образовательных программ – 309.

По 633 заявлениям были приняты положительные решения, по 5 – решения об отказе, из них:

- по 2 – в предоставлении лицензии;
- по 3 – переоформлении лицензии.

Одно из решений об отказе в предоставлении лицензии было принято на основании несоответствия соискателя (лицензиата) лицензионным требованиям. Другое решение об отказе в предоставлении лицензии, а также все 3 решения об отказе в переоформлении лицензии были приняты на основании наличия в заявлении и (или) в прилагаемых к нему документах, представленных соискателем или лицензиатом, недостоверной или искаженной информации.

Всего за отчетный период были предоставлены 82 лицензии и 4 дубликата лицензии, переоформлены по различным основаниям 547 лицензий.

Количественное распределение рассмотренных заявлений по видам, а также типам организаций приведено в таблице 1. Количественное распределение предоставленных лицензий по типам организаций отражено на диаграмме 1.

Кроме того, в отношении 93 лицензий приняты решения о прекращении действия, из них:

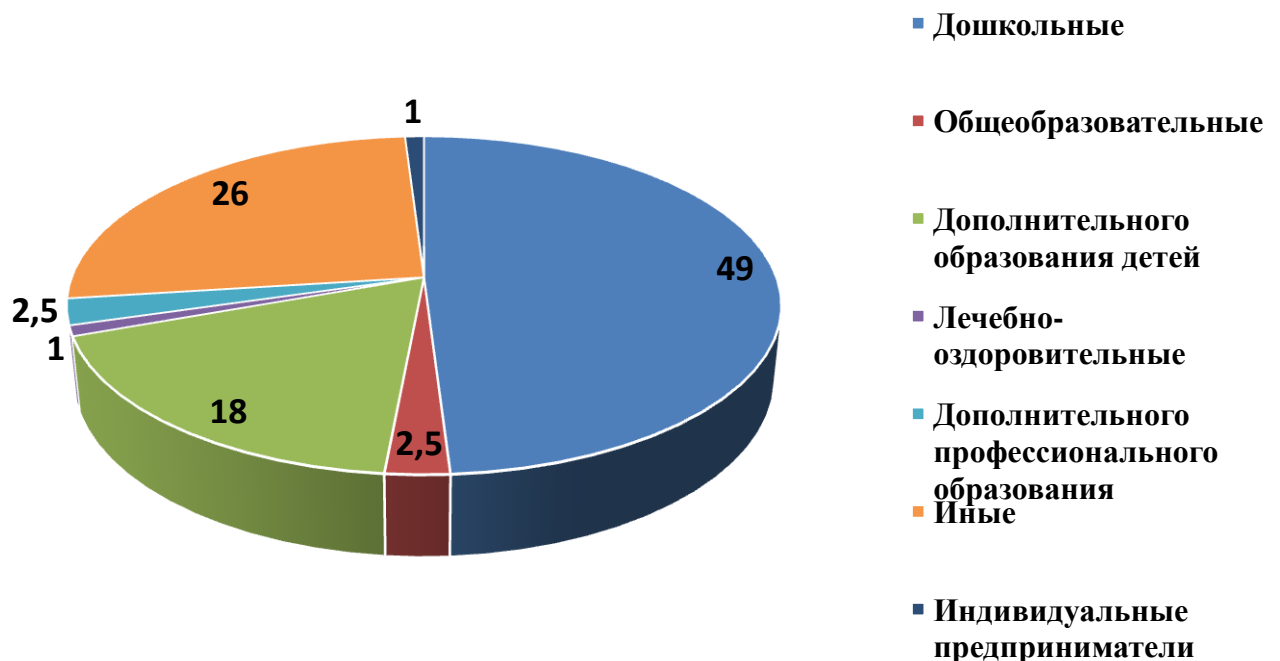
- по заявлению лицензиата – 27;
- по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя – 64;
- по решению суда об аннулировании лицензии – 2;

Общее количество действующих лицензий на осуществление образовательной деятельности, регламентируемой Кузбассобнадзором, на конец отчетного периода составило 2420.

Таблица 1. Количественное распределение рассмотренных заявлений по видам, а также типам организаций (лицензирование), шт.

Тип организации \ Вид заявления	Дошкольные	Общеобразовательные	Дополнительного образования детей	Лечебно-оздоровительные	Профессиональные	Дополнительного профессионального образования	Иные	Индивидуальные предприниматели	В С Е Г О :
о предоставлении лицензии	40	2	15	1	0	2	23	1	84
о предоставлении дубликата лицензии	1	2	1	0	0	0	0	0	4
о переоформлении лицензии	210	86	110	4	60	7	73	0	550
в том числе в связи с									
необходимостью замены на бессрочную реорганизацией в форме преобразования, изменением наименования, адреса места нахождения	2	1	2	0	0	0	2	0	7
реорганизацией в форме присоединения изменением адресов мест осуществления образовательной деятельности	37	21	35	1	11	1	12	0	118
реорганизацией в форме присоединения изменением адресов мест осуществления образовательной деятельности	13	4	9	0	3	0	0	0	29
изменением адресов мест осуществления образовательной деятельности	10	18	27	0	5	1	26	0	87
изменением наименования образовательных программ	148	42	37	3	41	5	33	0	309
ВСЕГО:	251	90	126	5	60	9	96	1	638

Диаграмма 1. Количественное распределение предоставленных лицензий по типам организаций, %



Все процедуры были проведены без нарушения требований законодательства о порядке их проведения. По их результатам к должностным лицам Кузбассобнадзора меры дисциплинарного и административного наказания не применялись. Жалоб на действия (бездействие) и решения должностных лиц не

поступало. Случаев оспаривания в суде результатов проведения процедур зафиксировано не было.

В рамках осуществления лицензирования образовательной деятельности проведены:

– 83 выездные проверки соискателей лицензий в связи с рассмотрением заявлений о предоставлении лицензии, из них по результатам 1 проверки было выявлено несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям;

– 173 выездных проверки лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензии, по результатам которых несоответствия лицензиатов лицензионным требованиям при осуществлении образовательной деятельности выявлено не было;

– 407 проверок по вопросу лицензионного контроля в отношении лицензиатов, из которых 23 проверки проведены внепланово, в том числе на основании:

– наличия ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа – 2;

– истечения срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований – 17;

– истечения срока приостановления действия лицензии – 3;

– поступления в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований – 1.

Количественное распределение проведенных проверок по типам организаций приведено в таблице 2 и отражено на диаграмме 2.

Диаграмма 2. Количественное распределение проведенных проверок по типам организаций (лицензионный контроль), %

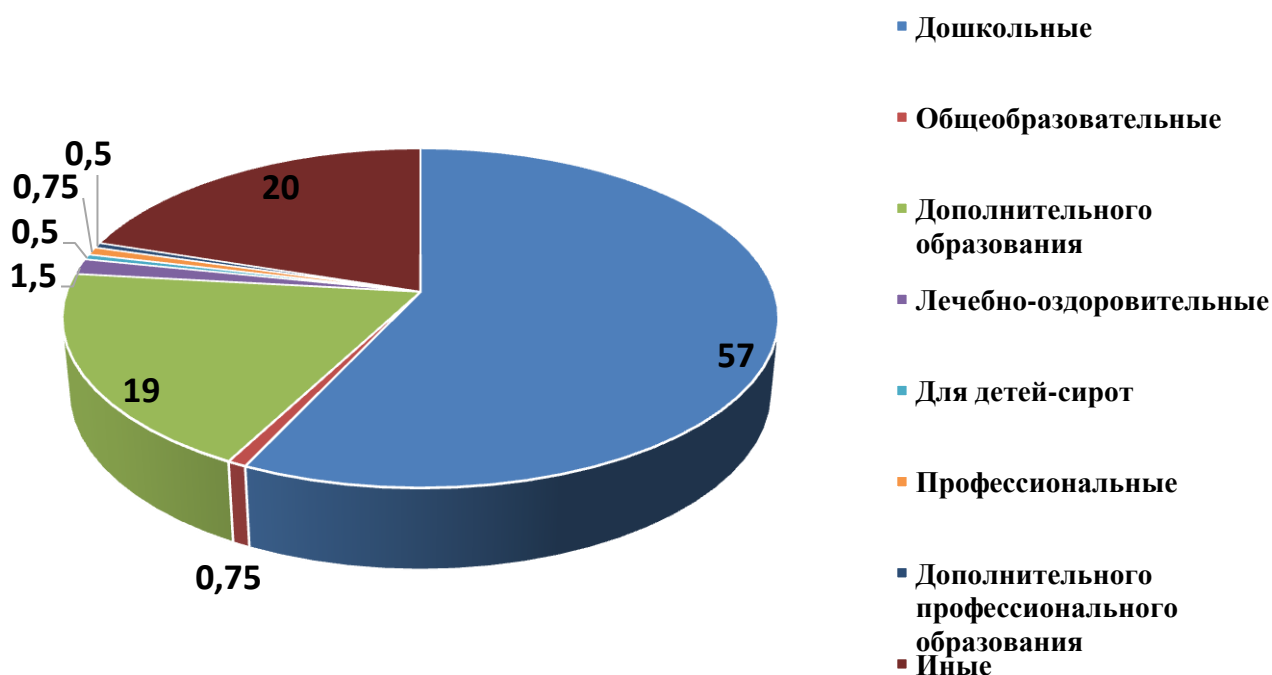


Таблица 2. Количественное распределение проведенных проверок по типам организаций (лицензионный контроль)

Тип организации	Проведено проверок, шт.
Дошкольные	232
Общеобразовательные	3
Дополнительного образования	78
Лечебно-оздоровительные	6
Для детей-сирот	2
Профессиональные	3
Дополнительного профессионального образования	2
Иные	81
ВСЕГО:	407

Общее количество лицензиатов, в отношении которых были проведены проверки по вопросу лицензионного контроля, составило 393.

По результатам проведенных проверок в деятельности 67 лицензиатов были выявлены нарушения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности.

По результатам проведения 59 плановых проверок выявлено 154 нарушения лицензионных требований, в том числе 128 грубых. По результатам 20 внеплановых проверок выявлено 24 нарушения лицензионных требований, в том числе 1 грубое.

В ходе проверок были выявлены следующие типичные нарушения:

- отсутствие документов, подтверждающих использование на законных основаниях зданий, помещений, сооружений, территорий, используемых в образовательном процессе;

- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения на отдельные помещения, используемые в образовательном процессе;

- несоответствие образовательного ценза отдельных педагогических работников лицензиатов установленным требованиям;

- отсутствие заключения Государственной инспекции безопасности дорожного движения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям у лицензиатов, осуществляющих подготовку водителей автотранспортных средств;

- отсутствие в приложении к лицензии на осуществление образовательной деятельности сведений об отдельных фактических адресах мест осуществления образовательной деятельности.

По итогам проверок лицензиатам направлено 88 предписаний с требованием устранения выявленных в ходе проверок нарушений (в срок от 2 до 6 месяцев).

Специалистами составлено и направлено в судебные органы 103 протокола об административных правонарушениях, выявленных по результатам проверок (79 протоколов), а также в случае получения должностными лицами Кузбассобнадзора, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения (24 протокола).

Все проверки были проведены без нарушения требований законодательства о порядке их проведения. Меры дисциплинарного и административного наказания по результатам их проведения к должностным лицам Кузбассобнадзора не

применялись. Жалоб на действия (бездействие) и решения должностных лиц не поступало. Случаев оспаривания в суде оснований и результатов проведения проверок зафиксировано не было.

По результатам 35 плановых проверок по фактам выявленных нарушений наложено 44 административных наказания, в виде:

- предупреждения – 9;
- административного штрафа на должностное лицо – 1;
- административного штрафа на юридическое лицо – 31;
- административного приостановления деятельности – 3.

По результатам 18 внеплановых проверок по фактам выявленных нарушений наложено 20 административных наказаний, в виде:

- административного штрафа на юридическое лицо – 19;
- административного приостановления деятельности – 1.

Общая сумма наложенных на юридические лица штрафов составила 1814 тыс. руб., в том числе по результатам:

- плановых проверок – 1496 тыс. руб.;
- внеплановых проверок – 318 тыс. руб.

Общая сумма штрафов, наложенных на должностных лиц лицензиатов, составила 4 тыс. руб. (по результатам 1 плановой проверки).

Кузбассобрнадзором проводилась активная работа по принуждению нарушителей к уплате наложенных административных штрафов посредством направления информации о данных фактах в Управление Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области, органы прокуратуры, учредителям лицензиатов.

По решению Кузбассобрнадзора за нарушение лицензионных требований приостановлено действие 5 лицензий.

Все лицензии, действие которых было приостановлено, выданы организациям, осуществляющим подготовку водителей автотранспортных средств. Типичными нарушениями, неустранение которых повлекло за собой приостановление действия лицензий нарушителей, а затем и аннулирование лицензии одной из данных организаций, являются: несоответствие учебно-материальной базы установленным требованиям; несоответствие образовательного ценза отдельных педагогических работников лицензиатов установленным требованиям; отсутствие заключения Государственной инспекции безопасности дорожного движения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям.

Кузбассобрнадзором подано 1 заявление в суд об аннулировании лицензии. Судом принято решение о его удовлетворении.

Наиболее распространенными нарушениями, приведшими к вынесению административных наказаний, являются:

- отсутствие документов, подтверждающих использование на законных основаниях зданий, помещений, сооружений, территорий, использующихся в образовательном процессе;
- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения на отдельные помещения, используемые в образовательном процессе;
- несоответствие образовательного ценза отдельных педагогических работников лицензиатов установленным требованиям;

– отсутствие заключения Государственной инспекции безопасности дорожного движения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям у лицензиатов, осуществляющих подготовку водителей автотранспортных средств;

– отсутствие в приложении к лицензии на осуществление образовательной деятельности сведений об отдельных фактических адресах мест осуществления образовательной деятельности.

2. Государственная аккредитация образовательной деятельности

За отчетный период в рамках осуществления государственной аккредитации образовательной деятельности специалистами Кузбассобнадзора были приняты 212 заявлений. Рассмотрение 49 из них на конец периода не было завершено. 2 заявления о проведении государственной аккредитации были отозваны.

Таким образом, с учетом 30 заявлений, принятых в прошлом периоде, было рассмотрено 191 заявление, из них:

- 130 – о проведении государственной аккредитации;
- 10 – о выдаче временного свидетельства о государственной аккредитации в связи с реорганизацией в форме присоединения, слияния, разделения, выделения;
- 1 – о выдаче дубликата свидетельства о государственной аккредитации;
- 50 – о переоформлении свидетельства о государственной аккредитации, в том числе в связи с:

- 3 – изменением места нахождения;

- 26 – изменением наименования;

- 2 – приведением наименования в соответствие при наличии временного свидетельства;

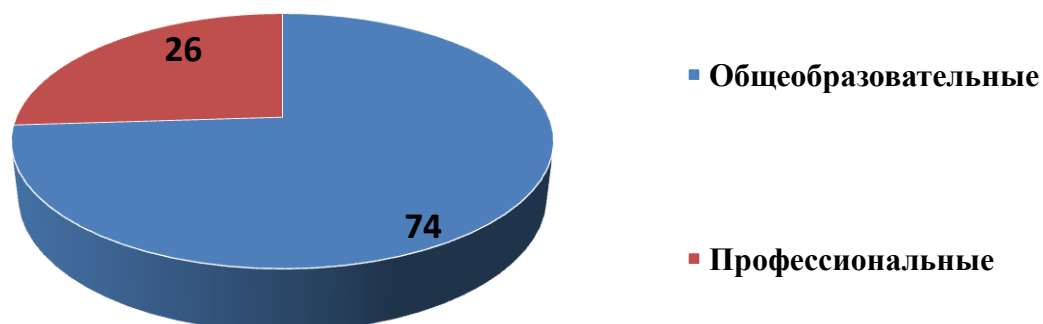
- 19 – аккредитацией в отношении ранее не аккредитованных образовательных программ.

По 3 заявлениям были приняты решения об отказе в отношении отдельных образовательных программ на основании наличия отрицательного заключения экспертной группы.

Всего за отчетный период были выданы 130 свидетельств о государственной аккредитации, 10 временных свидетельств о государственной аккредитации и 1 дубликат свидетельства о государственной аккредитации, переоформлены 50 свидетельств о государственной аккредитации.

Количественное распределение аккредитованных организаций по типам отражено на диаграмме 3.

Диаграмма 3. Количественное распределение аккредитованных организаций по типам, %



Количественное распределение рассмотренных заявлений по видам, а также типам организаций приведено в таблице 3.

Таблица 3. Количественное распределение рассмотренных заявлений по видам, а также типам организаций (аккредитация), шт.

Тип организации \ Вид заявления	Общеобразовательные	Профессиональные	В С Е Г О :
о проведении государственной аккредитации	96	34	130
о выдаче временного свидетельства в связи с реорганизацией в форме присоединения, слияния, разделения, выделения	5	5	10
о выдаче дубликата свидетельства	1	0	1
о переоформлении свидетельства	30	20	50
в том числе в связи с			
изменением адреса места нахождения	3	0	3
изменением наименования	16	10	26
приведением наименования в соответствие при наличии временного свидетельства	2	0	2
аккредитацией в отношении ранее не аккредитованных образовательных программ	9	10	19
ВСЕГО:	132	59	191

В ходе проведения аккредитационных экспертиз выявлены следующие существенные недостатки и нарушения в деятельности образовательных организаций:

- нарушение требований СанПиН 2.4.2.2821-10 в части наполняемости классов, продолжительности максимального перерыва, продолжительности учебной недели;
- несоответствие основной образовательной программы начального общего образования требованиям ФГОС;
- необъективность выставления итоговых оценок выпускникам 9-х, 11-х классов;
- нарушения в преподавании отдельных предметов и исполнении образовательных программ;
- нарушения порядка ведения школьной документации;
- недостаточное материально-техническое оснащение образовательной деятельности по предметам «Технология», «Физическая культура»;
- отсутствие единых требований к фондам оценочных средств;
- отсутствие системного подхода к организации самостоятельной работы учащихся профессиональных образовательных организаций;
- нарушение периодичности повышения квалификации;
- несоответствие квалификации педагогов занимаемой должности и преподаваемому предмету.

Все процедуры были проведены без нарушения требований законодательства о порядке их проведения. По их результатам к должностным лицам Кузбассобнадзора меры дисциплинарного и административного наказания не

применялись. Жалоб на действия (бездействие) и решения должностных лиц не поступало. Случаев оспаривания в суде результатов проведения процедур зафиксировано не было.

3. Подтверждение документов об образовании и (или) о квалификации, об ученых степенях, ученых званиях

За отчетный период в рамках осуществления подтверждения документов об образовании и (или) о квалификации, об ученых степенях, ученых званиях специалистами Кузбассобнадзора были приняты 66 заявлений. Рассмотрение 6 из них на конец периода не было завершено. 1 заявление было отозвано.

Таким образом, с учетом 3 заявлений, принятых в прошлом периоде, было рассмотрено 62 заявления.

По 61 заявлению были приняты положительные решения, по 1 – решение об отказе. Всего был проставлен 61 апостиль.

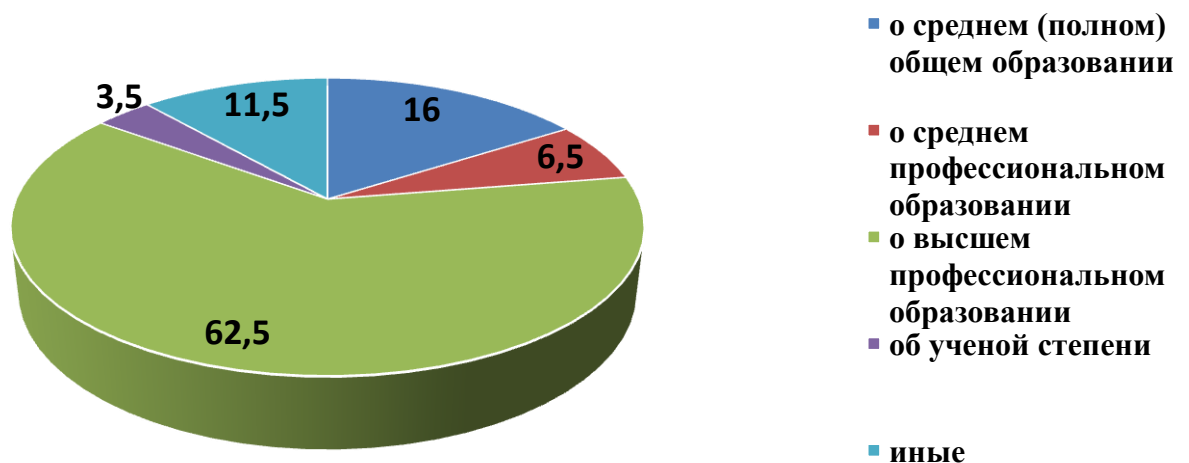
Решение об отказе было принято на основании представления организацией, выдавшей документ, или иной уполномоченной организацией информации об отсутствии образца подписи должностного лица и (или) оттиска печати.

Количественное распределение подтвержденных документов по видам приведено в таблице 4 и отражено на диаграмме 4.

Таблица 4. Количественное распределение подтвержденных документов по видам

Вид документа	Подтверждено документов, шт.
об основном общем образовании	0
о среднем (полном) общем образовании	10
о начальном профессиональном образовании	0
о среднем профессиональном образовании	4
о высшем профессиональном образовании	38
об ученой степени	2
об ученом звании	0
иные	7
ВСЕГО:	61

Диаграмма 4. Количественное распределение подтвержденных документов по видам, %



Все процедуры были проведены без нарушения требований законодательства о порядке их проведения. По их результатам к должностным лицам Кузбассобнадзора меры дисциплинарного и административного наказания не применялись. Жалоб на действия (бездействие) и решения должностных лиц не поступало. Случаев оспаривания в суде результатов проведения процедур зафиксировано не было.

4. Государственный контроль (надзор) в сфере образования

Общее количество юридических лиц, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны Кузбассобнадзора, в отчетном периоде составило 2458.

Планом проверок на отчетный период были предусмотрены 358 проверок по вопросам государственного контроля (надзора).

Фактически были проведены 349 проверок (9 организаций прекратили деятельность), из них:

- в рамках федерального государственного надзора в области образования – 142;
- в рамках федерального государственного контроля качества образования – 207.

Также в рамках федерального государственного надзора в области образования была проведена 1 внеплановая проверка.

100 проверок были документарными, 250 – выездными.

Объектами проверок стали 350 юридических лиц.

Кроме того, было проведено 5 проверок муниципальных органов управления образованием.

Количественное распределение проведенных проверок по типам организаций приведено в таблице 5 и отражено на диаграмме 5.

Диаграмма 5. Количественное распределение проведенных проверок по типам организаций (государственный контроль (надзор)), %

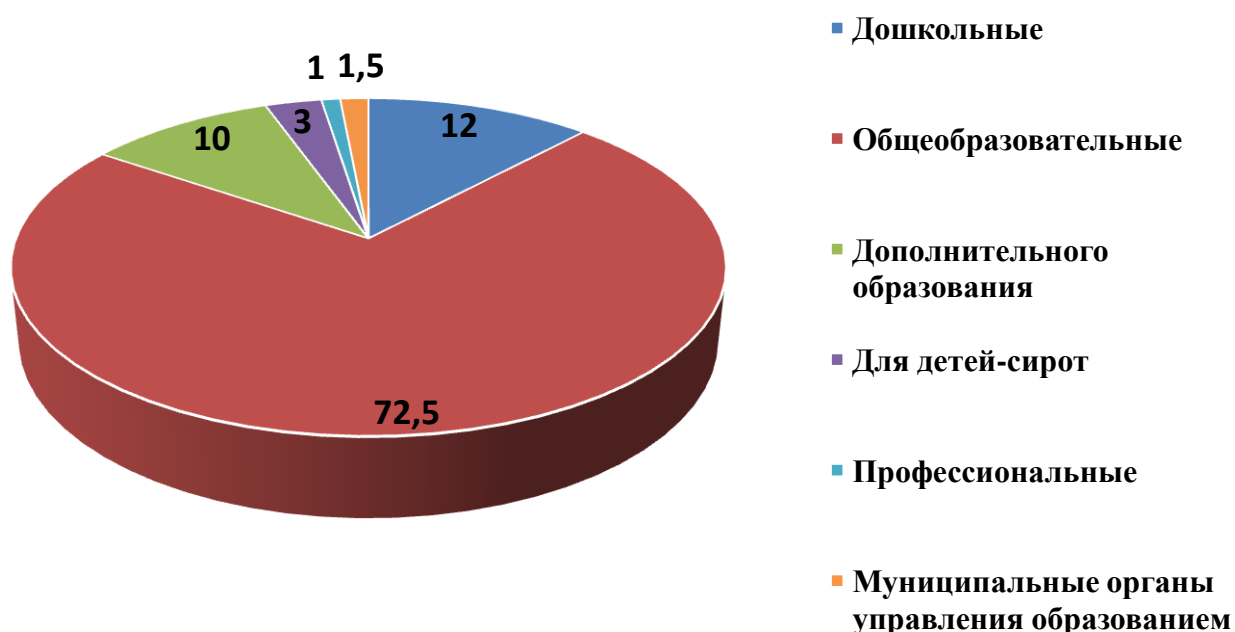


Таблица 5. Количественное распределение проведенных проверок по типам организаций (государственный контроль (надзор))

Тип организации	Проведено проверок, шт.
Дошкольные	43
Общеобразовательные	257
Дополнительного образования	35
Для детей-сирот	11
Профессиональные	4
Муниципальные органы управления образованием	5
ВСЕГО:	355

В рамках федерального государственного контроля качества образования с целью выявления соответствия качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов в каждой из 171 проверенной организации проведены проверочные работы в форме тестирования.

Количество обучающихся, прошедших тестирование за отчетный период, составило 3575 человек.

По результатам проверочных работ в 3 организациях выявлено несоответствие качества подготовки обучающихся требованиям федеральных государственных образовательных стандартов.

По итогам 18 проверок в отношении 18 юридических лиц было выявлено 28 правонарушений.

Всего было выявлено 3806 нарушений.

Типичные нарушения, выявленные в ходе проведения проверок:

- нарушение лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности;
- несоответствие содержания уставов законодательству Российской Федерации об образовании;
- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных организаций;
- несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций требованиям федеральных государственных образовательных стандартов;
- несоответствие результатов освоения основных образовательных программ требованиям федеральных государственных образовательных стандартов начального и общего образования (несоответствие рабочих программ планируемым результатам обучения, определённым основными образовательными программами образовательной организации);
- несвоевременное обновление основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования в части содержания рабочих программ учебных дисциплин;
- несоблюдение порядка заполнения, учёта и выдачи документов об образовании и их дубликатов;
- нарушение правил оказания платных образовательных услуг;
- осуществление образовательной деятельности без лицензии.

Все проверки были проведены без нарушения требований законодательства о порядке их проведения. Меры дисциплинарного и административного наказания по результатам их проведения к должностным лицам Кузбассобнадзора не применялись. Жалоб на действия (бездействие) и решения должностных лиц не поступало. Случаев оспаривания в суде оснований и результатов проведения проверок зафиксировано не было.

По результатам проверок выданы 339 предписаний об устранении выявленных нарушений, из них:

- при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования – 145;

- при осуществлении федерального государственного контроля качества образования – 194.

В рамках государственного контроля (надзора) в 2014 году был составлен 21 протокол об административных правонарушениях, из них:

- при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования – 19;

- при осуществлении федерального государственного контроля качества образования – 2.

Протоколы были составлены по следующим основаниям:

- по части 2 статьи 5.57 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение или незаконное ограничение предусмотренных законодательством об образовании прав и свобод обучающихся образовательных организаций либо нарушение установленного порядка реализации указанных прав и свобод) – 5;

- по части 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства) – 3;

- по части 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна)) – 9;

- по части 1 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в ведении образовательной деятельности представительствами образовательных организаций или нарушении правил оказания платных образовательных услуг) – 3;

- по части 2 статьи 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение установленных законодательством об образовании требований к ведению образовательной деятельности, выразившееся в ведении образовательной деятельности представительствами образовательных организаций или нарушении правил оказания платных образовательных услуг) – 1.

Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, составило 14.

Общее количество проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, составило 5.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 7.

Все наложенные административные наказания – штрафы на юридическое лицо.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 221 тыс. руб.

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 71 тыс. руб.