

**Государственная служба
по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области
(Кузбассобрнадзор)**

**ДОКЛАД
О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЗА 2015 ГОД**

Настоящий доклад подготовлен Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (Кузбассобрнадзор) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 467 «О подготовке и представлении докладов о лицензировании отдельных видов деятельности, показателях мониторинга эффективности лицензирования и методике его проведения» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 28.10.2015 № 1149 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации») и отражает результаты деятельности Кузбассобрнадзора в рамках осуществления лицензирования образовательной деятельности в 2015 году.

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и подлежат опубликованию на официальном сайте Кузбассобрнадзора.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности.....	5
2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности.....	9
а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование	9
б) сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме	9
в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос	11
г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности	12
д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)	13
е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников	17
ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований	17
3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию	17
4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности.....	20
а) данные анализа и оценки показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности.....	20
б) данные анализа и оценки наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации	26
в) данные анализа и оценки наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии	27

г) данные анализа и оценки наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем..... 28

д) данные анализа и оценки сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов..... 28

е) данные анализа и оценки сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)..... 29

5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности..... 29

1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования образовательной деятельности

В 2015 году лицензирование образовательной деятельности осуществлялось в соответствии со следующими основными нормативными правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации от 12.12.1993;
- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ;
- Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ;
- Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ;
- Федеральный закон Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 08.11.2010 № 293-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием контрольно-надзорных функций и оптимизацией предоставления государственных услуг в сфере образования»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- Федеральный закон Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

– Указ Президента Российской Федерации от 03.03.1998 № 224 «Об обеспечении взаимодействия государственных органов в борьбе с правонарушениями в сфере экономики»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 23.11.2009 № 944 «Об утверждении перечня видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373 «О разработке и утверждении административных регламентов исполнения государственных функций и административных регламентов предоставления государственных услуг»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 06.10.2011 № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2012 № 634 «О видах электронной подписи, использование которых допускается при обращении за получением государственных и муниципальных услуг»;

– постановление Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 966 «О лицензировании образовательной деятельности»;

– приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 11.12.2012 № 1032 «Об утверждении форм заявлений о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности, о переоформлении лицензии на осуществление образовательной деятельности и справки о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности по заявленным для лицензирования образовательным программам»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.12.2013 № 1320 «Об утверждении формы лицензии на осуществление образовательной деятельности, формы приложения к лицензии на осуществление образовательной деятельности и технических требований к указанным документам»;

– приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 17.03.2015 № 244 «Об утверждении Административного регламента предоставления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации

в сфере образования, государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности»;

– приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 18.04.2014 № 536 «Об утверждении формы заявления о предоставлении временной лицензии на осуществление образовательной деятельности, а также перечня документов, прилагаемых к нему»;

– Закон Кемеровской области от 05.07.2013 № 86-ОЗ «Об образовании»;

– постановление Губернатора Кемеровской области от 05.09.2014 № 67-пг «Об утверждении административного регламента предоставления Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности»;

– постановление Губернатора Кемеровской области от 05.09.2014 № 68-пг «Об утверждении административного регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Лицензионный контроль»;

– постановление Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76 «Об утверждении Положения о Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области»;

– приказ Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области от 27.05.2014 № 1313/05 «Об установлении перечня должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях».

Нормативные правовые акты в Кемеровской области разрабатываются с учетом требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции и проходят антикоррупционную экспертизу в соответствии с Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Порядком проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Кемеровской области, утвержденным постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 23.04.2010 № 160.

Действующие редакции указанных нормативных правовых актов (или ссылки на соответствующие официальные ресурсы), за исключением утративших силу в 2015 году, опубликованы на официальном сайте Кузбассобнадзора.

Приказ Кузбассобнадзора от 16.08.2010 № 1960/05 «Об установлении перечня должностных лиц Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» утратил силу в 2014 году и был исключен из перечня.

Анализ нормативных правовых актов показывает, что регулирование осуществляется в основном на федеральном уровне как в части установления лицензионных требований, так и в части порядка осуществления лицензирования образовательной деятельности, лицензионного контроля. При этом на федеральном

уровне отсутствует административный регламент осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по лицензионному контролю.

2. Организация и осуществление лицензирования образовательной деятельности

а) сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование

Лицензирование образовательной деятельности осуществляется исполнительным органом государственной власти Кемеровской области специальной компетенции, осуществляющим полномочия по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области – Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (Кузбассобрнадзором).

В соответствии с Положением о Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области, утвержденным постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 06.03.2008 № 76, Кузбассобрнадзор возглавляет начальник; предусмотрены должности заместителей начальника, курирующих конкретные направления деятельности Кузбассобрнадзора.

В организационной структуре Кузбассобрнадзора выделены следующие структурные подразделения:

- отдел лицензирования и лицензионного контроля;
- отдел аккредитации;
- отдел надзора и правового обеспечения (включая сектор надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере образования);
- отдел контроля качества образования;
- информационно-аналитический отдел (включая сектор обработки информации и отчетности);
- финансово-экономический отдел;
- отдел организационной и кадровой работы (включая сектор кадровой работы и делопроизводства и сектор технического и хозяйственного обеспечения).

С 01.01.2016 сектор обработки информации и отчетности информационно-аналитического отдела упразднен, а в составе отдела контроля качества образования сформирован сектор контроля за проведением государственной итоговой аттестации.

Лицензирование образовательной деятельности отнесено к функциям отдела лицензирования и лицензионного контроля.

б) сведения об организации и осуществлении лицензирования образовательной деятельности, в том числе в электронной форме

В 2015 году в рамках осуществления лицензирования образовательной деятельности была проведена следующая работа:

- рассмотрено 69 заявлений о предоставлении лицензии (31 – в I полугодии, 38 – во II);
- по результатам рассмотрения 67 заявлений о предоставлении лицензии

приняты решения о предоставлении лицензии (30 – в I полугодии, 37 – во II);

– по результатам рассмотрения 2 заявлений о предоставлении лицензии приняты решения об отказе в предоставлении лицензии (по 1 в каждом полугодии);

– рассмотрено 804 заявления о переоформлении лицензии (приложения к лицензии) (289 – в I полугодии, 515 – во II), в том числе:

– в связи с изменением перечня выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности – 348 (156 – в I полугодии, 192 – во II);

– в связи с изменением адресов мест осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем лицензируемого вида деятельности – 105 (57 – в I полугодии, 48 – во II);

– в связи с реорганизацией юридического лица в форме преобразования, изменением его наименования, адреса места нахождения, а также в связи с изменением места жительства, имени, фамилии, отчества индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность – 351 (76 – в I полугодии, 275 – во II);

– по результатам рассмотрения 5 заявлений о переоформлении лицензии приняты решения об отказе в переоформлении лицензии (все в I полугодии);

– принято решение о прекращении действия по 106 лицензиям (39 – в I полугодии, 67 – во II), в том числе:

– по заявлению лицензиата – 45 (19 – в I полугодии, 26 – во II);

– по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя – 60 (20 – в I полугодии, 40 – во II);

– по решению суда об аннулировании лицензии – 1 (во II полугодии);

– рассмотрено 3 заявления, по результатам рассмотрения которых заявителям предоставлены дубликаты, копии лицензий (приложений к лицензиям) (1 – в I полугодии, 2 – во II);

– рассмотрено 30 заявлений, по результатам рассмотрения которых заявителям предоставлены выписки из реестра лицензий (18 – в I полугодии, 12 – во II).

В 7 случаях государственная услуга была предоставлена в электронном виде с использованием электронной почты.

Ни одно из принятых решений об отказе в предоставлении, переоформлении лицензии, о прекращении действия лицензии не было отменено судом.

Общее количество действующих лицензий на осуществление образовательной деятельности, регламентируемой Кузбассобрнадзором, на конец 2015 года составило 2381 (на конец I полугодия – 2408).

в) сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования образовательной деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный запрос

Административным регламентом предоставления государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» предусмотрено межведомственное взаимодействие с:

– Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий с целью получения заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности;

– Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека либо Федеральным медико-биологическим агентством с целью получения санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности;

– Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии с целью получения выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

– Министерством внутренних дел Российской Федерации с целью получения сведений о наличии (отсутствии) судимости у граждан, являющихся учредителями соискателя лицензии или лицензиата, планирующего осуществлять образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций, а также у граждан, являющихся учредителями (участниками) организаций, выступающих в качестве учредителей соискателя лицензии или лицензиата, планирующего осуществлять образовательную деятельность по основным программам профессионального обучения для работы в качестве частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций, сведений о наличии (отсутствии) заключения, выданного в установленном порядке Государственной инспекцией безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации, о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям;

– Федеральной налоговой службой с целью получения сведений из Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;

– Федеральным казначейством с целью получения сведений об уплате заявителем государственной пошлины за предоставление государственной услуги.

Межведомственное взаимодействие осуществляется посредством направления межведомственных запросов в указанные органы и предоставления ответов этими

органами, в том числе в электронной форме посредством региональной системы межведомственного электронного взаимодействия.

За 2015 год направлено 2290 межведомственных запросов, в том числе 2272 в электронной форме.

Средний срок ответа на межведомственный запрос составил 3 дня.

г) сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию образовательной деятельности

В Кемеровской области функционирует региональная электронная система исполнения регламентов, на базе которой организуется возможность взаимодействия в электронной форме с получателями государственных услуг.

Еще в июле 2013 года в Кемеровской области фактически был завершён переход на предоставление в электронной форме государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности». То есть, для заявителей была обеспечена техническая возможность представлять в электронном виде документы, необходимые для получения услуги, и осуществлять мониторинг хода предоставления услуги с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций). Другими словами, с июля 2013 года у Кузбассобнадзора имеется техническая готовность к электронному взаимодействию с заявителями в рамках предоставления государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности».

Однако, в связи со вступлением в силу Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», изменился порядок предоставления услуги, что требует модификации алгоритма ее предоставления в электронной форме с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

Разработка региональной электронной системы исполнения регламентов осуществляется централизованно для всех органов государственной власти Кемеровской области сторонней организацией, по мере поступления заявок и (или) финансирования. Заявка на модификацию алгоритма была отправлена, но в связи с отсутствием финансирования выполнение работ не было завершено.

Несмотря на это, в ноябре-декабре 2015 года Кузбассобнадзором апробировано предоставление государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» в электронной форме с использованием электронной почты: размещена соответствующая информация для заявителей на официальном сайте Кузбассобнадзора, получено в электронной форме и рассмотрено по существу 7 заявлений лицензиатов о переоформлении лицензии. Разъяснительная работа с заявителями, направленная на увеличение количества заявлений, подаваемых в электронной форме, будет продолжена и в 2016 году.

д) сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)

В 2015 году в рамках осуществления лицензирования образовательной деятельности проведены:

– 69 выездных проверок соискателей лицензий в связи с рассмотрением заявлений о предоставлении лицензии (31 – в I полугодии, 38 – во II), из них по результатам 2 проверок было выявлено несоответствие соискателей лицензий лицензионным требованиям (по 1 в каждом полугодии);

– 188 выездных проверок лицензиатов в связи с рассмотрением заявлений о переоформлении лицензии (103 – в I полугодии, 85 – во II), по результатам которых несоответствия лицензиатов лицензионным требованиям при осуществлении образовательной деятельности выявлено не было;

– 293 проверки по вопросу лицензионного контроля в отношении лицензиатов (165 – в I полугодии, 128 – во II), из которых 30 проверок проведено внепланово (27 – в I полугодии, 3 – во II), в том числе на основании:

– наличия ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа – 9 (все в I полугодии);

– истечения срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований – 21 (18 – в I полугодии, 3 – во II).

Общее количество лицензиатов, в отношении которых были проведены проверки по вопросу лицензионного контроля, составило 286 (162 – в I полугодии, 124 – во II).

По результатам проведения 57 плановых проверок (25 – в I полугодии, 32 – во II) выявлено 199 нарушений лицензионных требований (116 – в I полугодии, 83 – во II), в том числе 153 грубых (81 – в I полугодии, 72 – во II).

По результатам 10 внеплановых проверок (8 – в I полугодии, 2 – во II) выявлено 12 нарушений лицензионных требований (10 – в I полугодии, 2 – во II), в том числе 2 грубых (в I полугодии).

Указанные нарушения были выявлены в деятельности 64 лицензиатов (по 32 в каждом полугодии).

По итогам проверок, проведенных за 2015 год, лицензиатам направлено 83 (43 – в I полугодии, 40 – во II) предписаний с требованием устранения (в срок от 2 до 6 месяцев) выявленных в ходе проверок нарушений, из них не исполнено в срок 8 (6 – в I полугодии, 2 – во II).

В течение 2015 года специалистами отдела лицензирования и лицензионного контроля Кузбассобнадзора составлено и направлено в судебные органы 84 (47 – в I полугодии, 37 – во II) протокола об административных правонарушениях, выявленных по результатам проверок, а также 17 (14 – в I полугодии, 3 – во II) протоколов, составленных в случаях получения должностными лицами Кузбассобнадзора, уполномоченными составлять протоколы об административных

правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

За 2015 год по результатам 48 плановых проверок (21 – в I полугодии, 27 – во II) по фактам выявленных нарушений наложено 66 административных наказаний (35 – в I полугодии, 31 – во II), в виде:

- предупреждения – 18 (12 – в I полугодии, 6 – во II);
- административного штрафа на должностное лицо – 8 (2 – в I полугодии, 6 – во II);
- административного штрафа на юридическое лицо – 31 (16 – в I полугодии, 15 – во II);
- административного приостановления деятельности – 9 (5 – в I полугодии, 4 – во II).

По результатам 8 внеплановых проверок (5 – в I полугодии, 3 – во II) по фактам выявленных нарушений наложено 11 административных наказаний (8 – в I полугодии, 3 – во II), в виде:

- административного штрафа на юридическое лицо – 10 (7 – в I полугодии, 3 – во II);
- административного приостановления деятельности – 1 (в I полугодии).

Распределение наложенных судами в 2015 году (по сравнению с 2014 годом) административных наказаний по видам представлено на рисунке 1.

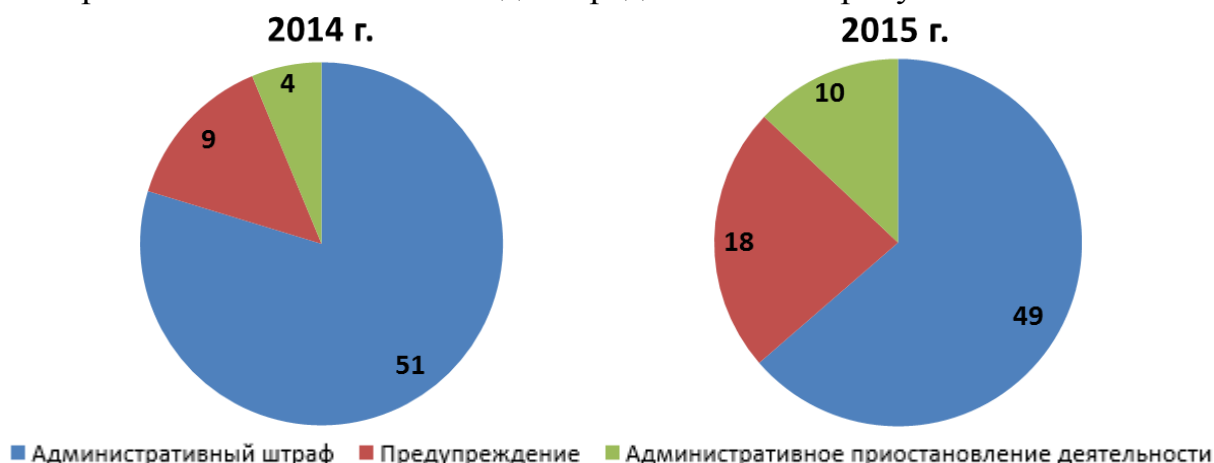


Рисунок 1. Наложённые административные наказания, ед.

Наиболее распространенным видом наказания, как и в 2014 году, являлся административный штраф.

В 2015 году увеличилось по сравнению с 2014 годом количество случаев наложения судами административных штрафов на должностных лиц лицензиатов (рисунок 2).



Рисунок 2. Наложённые административные штрафы, ед.

Общая сумма наложенных на юридические лица штрафов составила 2149 тыс. руб. (1137 – в I полугодии, 1012 – во II), в том числе по результатам:

- плановых проверок – 2015 тыс. руб. (1035 – в I полугодии, 980 – во II);
- внеплановых проверок – 134 тыс. руб. (102 – в I полугодии, 32 – во II).

Общая сумма штрафов, наложенных на должностных лиц лицензиатов, составила 129 тыс. руб. (все по результатам плановых проверок) (25 – в I полугодии, 104 – во II);

Общая сумма штрафов, уплаченных (взысканных) в 2015 году составила 1727 тыс. руб. (801 – в I полугодии, 926 – во II).

Сравнительный анализ вышеприведенных данных и данных 2014 года позволяет сделать следующие выводы: в 2014-2015 годах наблюдается увеличение доли проверок, по результатам проведения которых выявлены нарушения лицензионных требований (с 19% до 22%), количества выявленных нарушений, в том числе грубых (рисунок 3).

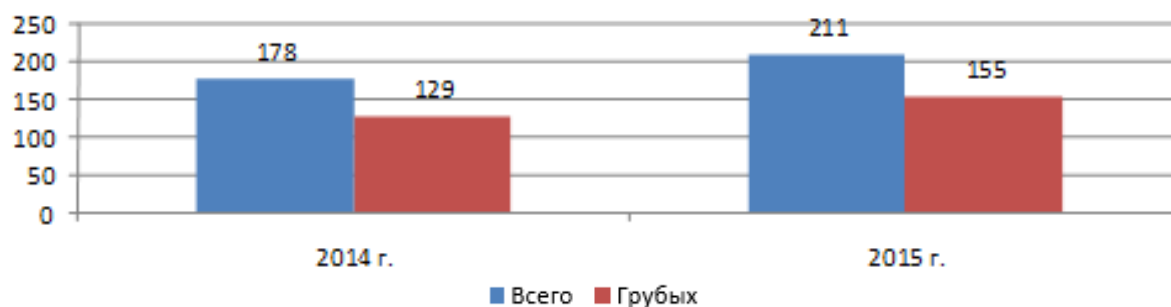


Рисунок 3. Количество выявленных нарушений, ед.

Рост значений данных показателей связан с тем, что при формировании структуры плана проверок на 2015 год в 1,5 раза увеличилась (с 20% до 30%) по сравнению с 2014 годом доля негосударственных организаций (допускающих значительное количество нарушений).

Также стабильна положительная динамика роста количества наложенных на проверенных лицензиатов административных наказаний (рисунок 4), доли проверок, по результатам проведения которых наложены административные наказания (с 67% до 84%), суммы наложенных административных штрафов (рисунок 5).

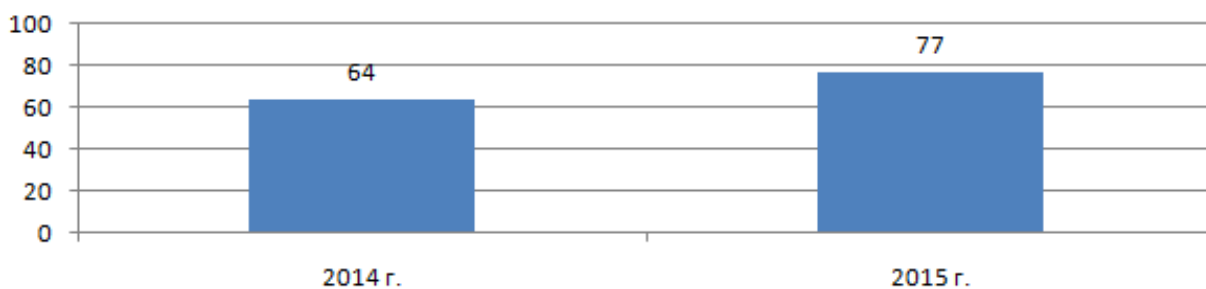


Рисунок 4. Количество наложенных административных наказаний, ед.

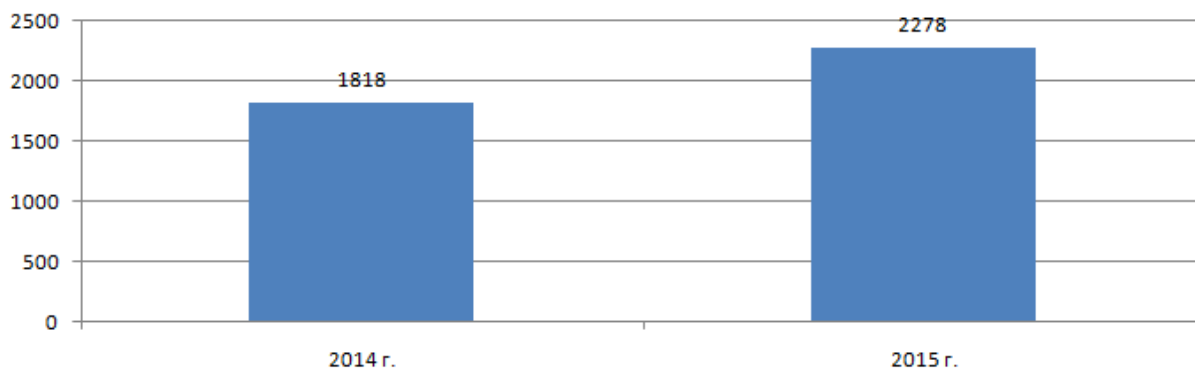


Рисунок 5. Сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.

Ежегодно повышается результативность участия должностных лиц Кузбассобнадзора в судебных заседаниях. В 2015 году резко снизилось (с 7 до 1) количество административных дел, по результатам рассмотрения которых в удовлетворении заявленных Кузбассобнадзором требований было отказано (судом зафиксирован факт отсутствия состава административного правонарушения).

Кузбассобнадзором проводится активная работа по принуждению нарушителей к уплате наложенных административных штрафов посредством направления информации о данных фактах в Управление Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области, органы прокуратуры, учредителям лицензиатов.

По решению Кузбассобнадзора за нарушение лицензионных требований лицензии было приостановлено действие 5 лицензий (все в I полугодии), одна из которых дважды. 4 из этих лицензий были предоставлены организациям, осуществляющим подготовку водителей автотранспортных средств.

Кузбассобнадзором подано 1 заявление в суд об аннулировании лицензии (в I полугодии). Судом принято решение о его удовлетворении.

За 2015 г. были предприняты 2 попытки признания результатов проверок (в части признания незаконными актов проверок, предписаний, выданных по результатам проверок), проведенных Кузбассобнадзором, недействительными.

В одном случае исковое заявление было отозвано заявителем до вынесения судебного решения по существу. В другом случае в удовлетворении исковых требований заявителя было отказано как в Арбитражном суде Кемеровской области, так и в апелляционной инстанции (7 Апелляционный арбитражный суд, г. Томск).

Результаты ни одной из проверок, проведенных Кузбассобнадзором, не были признаны недействительными. Все проверки были проведены без нарушения требований законодательства о порядке их применения. По результатам проверок

к должностным лицам Кузбассобнадзора меры дисциплинарного и административного наказания не применялись.

е) сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование образовательной деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников

На конец 2015 года все 9 работников, осуществлявших лицензирование образовательной деятельности, имели высшее профессиональное образование, 7 (78%) из них – педагогическое, 2 (22%) – техническое.

Общий трудовой стаж работников:

- от 1 до 5 лет – 1 (11%);
- от 5 до 10 лет – 2 (22%);
- от 10 до 15 лет – 2 (22%);
- от 15 до 20 лет – 1 (11%);
- от 20 до 25 лет – 3 (33%).

Общий стаж государственной службы работников:

- до 1 года – 1 (11%);
- от 1 до 5 лет – 1 (11%);
- от 5 до 10 лет – 4 (44%);
- от 10 до 15 лет – 3 (33%).

Общий стаж государственной службы работников в Кузбассобнадзоре:

- до 1 года – 1 (11%);
- от 1 до 5 лет – 2 (22%);
- от 5 до 10 лет – 3 (33%);
- от 10 до 15 лет – 3 (33%).

В 2015 году повысили квалификацию 3 (33%) работника, осуществлявшие лицензирование образовательной деятельности (2 – по направлению «Правовая база, направления и практика деятельности органов местного самоуправления в сфере образования. Управление образовательными учреждениями», 1 – по направлению «Организация предоставления государственных и муниципальных услуг»).

ж) сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований

В 2015 году в рамках методической работы с лицензиатами (их учредителями), направленной на предотвращение нарушений с их стороны, специалистами Кузбассобнадзора были организованы и проведены различные мероприятия, в ходе которых обсуждались, в том числе, вопросы лицензирования образовательной деятельности.

Состоялось 1 заседание Коллегии, в котором принимали участие представители органов управления образованием всех 34 муниципальных образований Кемеровской области.

Регулярно осуществлялось консультирование заявителей (на личном приеме,

по телефону) по вопросам осуществления лицензирования образовательной деятельности.

Была сохранена такая форма взаимодействия с лицензиатами (их учредителями): как «Дни Кузбассобнадзора» – выездные семинары-консультации по заявкам муниципальных органов управления образованием. В 2015 году состоялось 10 таких семинаров, в которых приняли участие около 800 руководителей, заместителей руководителей образовательных организаций, специалистов органов управления образованием из 11 муниципальных образований Кемеровской области.

С целью обеспечения руководителей образовательных организаций, муниципальных органов управления образованием, граждан информацией по вопросам осуществления лицензирования образовательной деятельности на официальном сайте Кузбассобнадзора (www.kuzbassobnadzor.ru) регулярно публиковалась актуальная информация:

- об изменениях законодательства Российской Федерации, Кемеровской области в сфере образования;
- о результатах проверок;
- о типичных нарушениях, выявляемых в ходе проверок;
- о структуре, функциях, режиме работы руководителей и специалистов Кузбассобнадзора.

Результатом методической работы Кузбассобнадзора с соискателями лицензии и органами управления образованием является положительная динамика снижения количества организаций, осуществляющих образовательную деятельность без лицензии.

Снижение более чем в 5 раз количества работающих без лицензий образовательных организаций (это преимущественно дошкольные образовательные организации) стало возможно в результате проведения Кузбассобнадзором активной разъяснительной работы с руководителями и работниками муниципальных органов управления образованием, образовательных организаций, а также принимаемых мер воздействия: направление Кузбассобнадзором информации в прокуратуру, главам муниципалитетов, подача органами прокуратуры исков о принуждении к получению лицензии.

Кроме того, в течение года специалисты, осуществлявшие лицензирование образовательной деятельности, приняли участие в следующих внешних мероприятиях:

- совещание работников образовательных организаций профессионального образования Кемеровской области;
- совещание руководителей организаций, осуществляющих обучение в сфере охраны труда и промышленной безопасности, организованное Департаментом труда и занятости Кемеровской области;
- сборы руководящего состава организаций Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» в Кемеровской области;
- заседание Областной комиссии по безопасности дорожного движения Кемеровской области.

3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию

Для докладов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих контроль за исполнением субъектами Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации по лицензированию образовательной деятельности

4. Анализ и оценка эффективности лицензирования образовательной деятельности

а) данные анализа и оценки показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности

Значения показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности, рассчитанные на основании сведений, содержащихся в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование «Сведения об осуществлении лицензирования», утверждённой приказом Федеральной службы государственной статистики от 30.03.2012 № 103 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством экономического развития Российской Федерации федерального статистического наблюдения за осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности», за январь-декабрь 2014 года, за январь-июнь 2015 года, за июль-декабрь 2015 года и за январь-декабрь 2015 года приведены в таблице 1.

Таблица 1. Значения показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности

№ п/п	Наименование показателей	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2015 года от 2014 года (более 10 процентов)
		Первое полугодие 2015 года	2015 год	2014 год	
1	2	3	5	6	7
а	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	0	1	0	-
б	Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно)	100	99	100	-

1	2	3	5	6	7
в	Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации))	0	0	0	-
г	Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии	33	28	29	-
д	Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно)	100	100	100	-
е	Средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации)	15	12	19	-37
		8	8	8	-
ж	Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений)	100	100	100	-
з	Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры)	-	-	93	-100
и	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов)	-	-	-	-
к	Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий)	100	100	100	-

1	2	3	5	6	7
л	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	-
м	Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок)	0	0	0	-
н	Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов)	7	12	16	-
о	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период	1	1	1	-
п	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	20	23	19	-
р	Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов	83	155	129	+20
с	Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда)	0	0	0	-
т	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения)	79	84	67	+17
у	Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, неисполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований)	18	12	23	-11
ф	Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	69	76	52	+24

1	2	3	5	6	7
х	Средний размер наложенного административного штрафа (в тыс. рублей), в том числе	46	46	36	+28
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	13	16	4	+300
	средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	49	52	36	+44
ц	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	16	10	6	-
ч	Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок)	8	6	13	-
ш	Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц)	20	22	17	-
щ	Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений)	0	1	0	-

Анализ значений показателей эффективности лицензирования образовательной деятельности за 2015 год по сравнению с аналогичными значениями за 2014 год показал следующее:

1) Более чем на 10% увеличились:

– количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов;

– доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения;

– отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов;

– средний размер наложенного административного штрафа, в том числе: на должностных лиц, на юридических лиц;

2) Сохранилась тенденция отсутствия:

– решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии, отмененных судом;

– случаев приостановления лицензий за нарушение лицензионных требований по решению суда;

– проверок, результаты которых признаны недействительными;

– проверок, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания;

– грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок;

3) Более чем на 10% уменьшились:

– доля заявлений, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано, от общего числа заявлений, направленных в органы прокуратуры;

– доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, неисполненных после истечения срока, установленного в предписаниях, от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований;

– средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии;

4) Незначительно изменились:

– средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии;

– средний срок рассмотрения заявления о переоформлении лицензии в иных случаях, кроме случаев, предусмотренных пунктами 7 и 9 статьи 18 Федерального закона российской Федерации от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

– доля лицензиатов, в отношении которых были проведены проверки, от общего количества лицензиатов);

– доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения, от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок;

– доля проведенных внеплановых проверок от общего количества проведенных проверок;

– доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок, от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок;

– доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок, от общей численности проверенных лиц;

5) Как и в 2014 году:

– все заявления о предоставлении, переоформлении лицензии были рассмотрены в установленные законодательством Российской Федерации сроки;

– все заявления об аннулировании лицензии были удовлетворены судом;

– количество лицензиатов, в отношении которых было проведено более 1 проверки, было незначительным;

б) Впервые в электронной форме были получены заявления о предоставлении, переоформлении лицензий и предоставлены заявителям решения, принятые по ним (незначительное количество).

Перечень причин отклонений значений показателей 2015 года от 2014 года (более 10 процентов) приведен в таблице 2.

Таблица 2. Перечень причин отклонений значений показателей 2015 года от 2014 года (более 10 процентов)

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателя
1	е	Улучшение качества работы системы межведомственного электронного взаимодействия, активная разъяснительная работа Кузбассобнадзора с руководителями и работниками органов управления образованием, руководителями государственных и муниципальных образовательных организаций, повышение качества предоставляемых лицензиатами документов
2	з	Заявления о согласовании проведения внеплановых проверок в органы прокуратуры в 2015 году не направлялись по причине отсутствия поступивших в Кузбассобнадзор заявлений, обращений, свидетельствующих о фактах грубых нарушений лицензионных требований
3	р	При формировании структуры плана проверок на 2015 год в 1,5 раза (с 20% до 30%) была увеличена (по сравнению с 2014 годом) доля негосударственных организаций (допускающих значительное количество грубых нарушений)
4	т	В 2015 году уменьшилось количество случаев применения судами при вынесении наказания статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (признание вины нарушителя при прекращении производства по малозначительности)
5	у	Повышение уровня правовой компетентности руководителей и работников организаций-лицензиатов; проведение Кузбассобнадзором инструктивно-методической работы с руководителями образовательных организаций и органами управления образованием
6	ф	Проведение Кузбассобнадзором активной работы по принуждению нарушителей к уплате наложенных административных штрафов посредством направления информации о данных фактах в Управление Федеральной службы судебных приставов по Кемеровской области, органы прокуратуры, учредителям лицензиатов

7	х	<p>Вступление 01.01.2015 в законную силу изменений в статью 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, уточняющих применение судьями постановления Конституционного суда Российской Федерации от 25.02.2014 № 4-п, согласно которому размер административного штрафа, назначаемого юридическим лицам, совершившим административные правонарушения, минимальный размер административного штрафа за которые установлен в сумме ста тыс. руб. и более (к которым отнесена и часть 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по которой должностными лицами Кузбассобнадзора составляется значительная часть протоколов об административных правонарушениях), может быть снижен судом ниже низшего предела, предусмотренного для юридических лиц соответствующей административной санкцией.</p> <p>Если в 2014 году имели место факты назначения судами Кемеровской области при рассмотрении административных дел по части 3 статьи 19.20 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административных штрафов в размере 1; 2,5; 3; 5; 10; 15 тыс. руб., то с 01.01.2015 установлен низший предел снижения судом административного штрафа – 50 тыс. руб.</p>
---	---	---

б) данные анализа и оценки наиболее распространенных причин отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации

Все (2) решения об отказе в предоставлении лицензии были приняты на основании несоответствия соискателя (лицензиата) лицензионным требованиям и наличия в заявлении и (или) в прилагаемых к нему документах, представленных соискателем или лицензиатом, недостоверной или искаженной информации.

Оба решения об отказе в предоставлении лицензии были приняты в отношении организаций, осуществляющих подготовку водителей автотранспортных средств, по причине несоответствия их лицензионным требованиям (в части укомплектованности материально-технической базы, обеспечения образовательного процесса условиями для питания и охраны здоровья обучающихся, наличия условий для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья), а также представления ими недостоверной и искаженной информации

Все (5) решений об отказе в переоформлении лицензии были приняты на основании наличия в заявлении и (или) в прилагаемых к нему документах, представленных соискателем или лицензиатом, недостоверной или искаженной информации.

Недостоверность или искаженность информации выразилась в несоответствии сведений, содержащихся в заявлениях лицензиатов, сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц.

в) данные анализа и оценки наиболее распространенных нарушений, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии

Наиболее распространенными нарушениями, приведшими к вынесению административных наказаний, являлись, как и в 2014 году:

- отсутствие документов, подтверждающих использование на законных основаниях зданий, помещений, сооружений, территорий, использующихся в образовательном процессе;
- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения на отдельные помещения, используемые в образовательном процессе;
- несоответствие образовательного ценза, квалификации отдельных педагогических работников лицензиатов, а также условий привлечения их к трудовой педагогической деятельности установленным требованиям;
- отсутствие заключения Государственной инспекции безопасности дорожного движения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям у лицензиатов, осуществляющих подготовку водителей автотранспортных средств;
- отсутствие в приложении к лицензии на осуществление образовательной деятельности сведений об отдельных фактических адресах мест осуществления образовательной деятельности.

80% лицензий, действие которых было приостановлено в 2015 году, выданы организациям, осуществляющим подготовку водителей автотранспортных средств.

Типичными нарушениями, неустранение которых повлекло за собой приостановление действия лицензий нарушителей, являются:

- отсутствие документов, подтверждающих использование на законных основаниях зданий, помещений, сооружений, территорий, использующихся в образовательном процессе;
- отсутствие санитарно-эпидемиологического заключения на отдельные помещения, используемые в образовательном процессе;
- несоответствие учебно-материальной базы установленным требованиям;
- отсутствие заключения Государственной инспекции безопасности дорожного движения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям у лицензиатов, осуществляющих подготовку водителей автотранспортных средств.

Основанием для аннулирования лицензии одной из данных организаций стало отсутствие заключения Государственной инспекции безопасности дорожного движения о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям.

г) данные анализа и оценки наиболее существенных случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем

Специфика лицензионных требований, установленных для образовательной деятельности, исключает возникновение случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций техногенного характера по причине нарушения данных требований.

д) данные анализа и оценки сведений об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов

Мониторинг случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов, Кузбассобнабзором не проводится, поскольку специфика лицензионных требований, установленных для образовательной деятельности, исключает возникновение указанных случаев по причине нарушения данных требований.

е) данные анализа и оценки сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)

В течение 2015 года в суды были поданы 2 исковых заявления о признании результатов проверок, проведенных Кузбассобнадзором в рамках осуществления лицензионного контроля, недействительными.

В одном случае исковое заявление было отозвано заявителем до вынесения судебного решения по существу, в другом – в удовлетворении исковых требований заявителя было отказано как в первой, так и в апелляционной инстанции.

5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования образовательной деятельности

Анализ осуществления Кузбассобрнадзором лицензирования образовательной деятельности за 2015 год позволяет сделать следующие выводы:

– работа по лицензированию образовательной деятельности и осуществлению лицензионного контроля проводилась с соблюдением сроков, в полном соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации;

– сохранилась тенденция роста количества заявлений о переоформлении лицензий (приложений к лицензиям) по отношению к заявлениям о предоставлении лицензий, что связано с необходимостью приведения образовательной деятельности лицензиатов в соответствие с требованиями действующего законодательства Российской Федерации;

– с 2014 года по 2015 год в 1,5 раза (с 19 до 12 рабочих дней) снизился средний срок рассмотрения заявлений о переоформлении лицензий, что связано с улучшением качества работы системы межведомственного электронного взаимодействия, активной разъяснительной работой Кузбассобрнадзора с руководителями и работниками органов управления образованием, руководителями государственных и муниципальных образовательных организаций, повышением качества предоставляемых лицензиатами документов;

– апробировано предоставление государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» в электронной форме;

– была продолжена работа по формированию системы обратной связи с заявителями (лицензиатами) посредством их анкетирования по вопросам качества полученной услуги (получено и обработано 255 анкет, что вдвое больше, чем в 2014 году);

– по результатам мониторинга качества предоставления государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» интегральная (суммарная) оценка составила 4,65 балла из 5 возможных;

– проводилась системная работа по предупреждению нарушений лицензиатами лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности;

– повысилась эффективность контроля за исполнением предписаний об устранении нарушений лицензионных требований, выданных по результатам проверок, уровень оперативности, ответственности образовательных организаций;

– сохранилась следующая тенденция распределения грубых нарушений, выявленных в ходе проверок, по типам образовательных организаций: в образовательных организациях, учрежденных муниципальными органами управления образованием, количество грубых нарушений, выявляемых по результатам проверок на предмет соблюдения лицензионных требований, незначительно по сравнению с негосударственными (частными) образовательными организациями и организациями, осуществляющими обучение, а также образовательными организациями профессионального образования.

Об эффективности лицензирования образовательной деятельности свидетельствуют:

1) увеличение:

- доли проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания, от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения;

- количества грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов;

- отношения суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов;

- среднего размера наложенного административного штрафа, в том числе: на должностных лиц, на юридических лиц;

2) отсутствие:

- решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии, отмененных судом;

- проверок, результаты которых признаны недействительными;

- проверок, проведенных с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания;

- заявлений о предоставлении, переоформлении и продления срока действия лицензии, рассмотренных с нарушением установленных законодательством Российской Федерации сроков;

- заявлений об аннулировании лицензии, не удовлетворенных судом;

3) уменьшение:

- среднего срока рассмотрения заявления о предоставлении лицензии;

- среднего срока рассмотрения заявления о переоформлении лицензии;

- доли предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, неисполненных после истечения срока, установленного в предписаниях, от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований;

4) незначительное количество лицензиатов, в отношении которых было проведено более 1 проверки.

Задачи на 2016 год:

- снизить средний срок рассмотрения заявлений о предоставлении лицензии до 20 рабочих дней (в результате разъяснительной работы с соискателями лицензии, консультаций по вопросу предоставления государственной услуги, а также оптимизации системы получения информации о соискателях лицензии из различных источников);

- переоформить до 31.12.2016 все лицензии, оформленные до 31.08.2013 с целью приведения деятельности лицензиатов в полное соответствие с нормами законодательства;

- содействовать путем проведения разъяснительной работы с заявителями увеличению доли заявлений о предоставлении (переоформлении) лицензии,

поданных в электронной форме;

– реализовать комплекс профилактических мероприятий, способствующих активизации процесса лицензирования негосударственных дошкольных образовательных организаций;

– продолжить работу по применению мер предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение нарушений юридическими и должностными лицами лицензионных требований.