



**ДЕПАРТАМЕНТ  
ИНВЕСТИЦИЙ И  
СТРАТЕГИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ  
КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

Государственная служба  
по надзору и контролю в сфере  
образования Кемеровской области

650064, г. Кемерово, Советский пр-т, 63  
тел./факс (384-2) 58-72-67, 58-40-55; 58-19-96  
E-mail: [dep\\_invest@ako.ru](mailto:dep_invest@ako.ru)  
Официальный Web-сайт: [www.keminvest.ru](http://www.keminvest.ru)

От 03.02.2017 № ДИИСП-175

на № \_\_\_\_\_

**Заключение об оценке регулирующего воздействия**

Департамент инвестиций и стратегического развития Кемеровской области в соответствии с постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 24.05.2013 №203 «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Кемеровской области, разработчиками которых являются органы исполнительной власти Кемеровской области и иные органы государственной власти Кемеровской области, и экспертизе нормативных правовых актов Кемеровской области» (далее - Правила проведения оценки регулирующего воздействия), рассмотрел проект постановления Губернатора Кемеровской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Кемеровской области от 05.09.2014 №68-пг «Об утверждении административного регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Лицензионный контроль» (далее - проект акта), направленный для подготовки настоящего заключения Государственной службой по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (далее - разработчик), и сообщает следующее.

Разработчиком проведены публичные обсуждения проекта акта по специальному порядку проведения процедуры оценки регулирующего воздействия в сроки с 17.01.2017 по 23.01.2017.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте разработчика в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: [kuzbassobrnadzor.ru](http://kuzbassobrnadzor.ru), а также на порталах [www.regulation.kemobl.ru](http://www.regulation.kemobl.ru), [www.keminvest.ru](http://www.keminvest.ru).

Проект акта разработан в целях приведения областного законодательства в соответствие с федеральным.

Федеральным законом от 03.07.2016 №277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных

*Служба* *В.П. Митяшин*

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с п.10 Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения государственных функций исполнительными органами государственной власти Кемеровской области, утвержденным постановлением Коллегии Администрации Кемеровской области от 16.04.2012 №137, изменения в административные регламенты вносятся в случае изменения законодательства Российской Федерации, законодательства Кемеровской области, регулирующего исполнение государственной функции.

В рамках проведенных консультаций поступило три предложения от одного участника публичных консультаций (уполномоченного по защите прав предпринимателей Кемеровской области). Все предложения были учтены.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, департаментом инвестиций и стратегического развития Кемеровской области сделаны следующие выводы:

проблема, на решение которой направлено регулирование, является достаточно обоснованной и соответствует предложенному способу ее решения;

разработчиком выполнены все предусмотренные Правилами проведения оценки регулирующего воздействия процедуры;

положения, вводящие избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета Кемеровской области, отсутствуют.

#### Приложение:

1. Сводка предложений на 6 л. в 1 экз.

Начальник департамента

Исп. А.В.Иванова  
тел.: 8 (3842) 58-77-26



Е.В.Чурина

## СВОДКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ

проект постановления Губернатора Кемеровской области «О внесении изменений в постановление Губернатора Кемеровской области от 05.09.2014 № 68-пг «Об утверждении административного регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Лицензионный контроль»

(наименование проекта нормативного правового акта)

Ссылка на проект:

<http://regulation.kemobl.ru/Dashboard#>,

<http://www.kuzbassobrnadzor.ru/section/306.html>,

<http://keminvest.ru/ru/pages/57f3190177686f073a5c0000>

Степень регулирующего воздействия проекта: ---

Дата проведения публичного обсуждения: 17.01.2017-23.01.2017

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 1

Отчет сгенерирован: 27.01.2017

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кемеровской области	Федеральным законом от 13.07.2015 № 246-ФЗ Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» дополнен статьей 26.1, предусматривающей установление моратория на проведение плановых проверок субъектов малого предпринимательства на период 2016-2018 г.г. за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством РФ в соответствии с частью 9 статьи 9 настоящего Федерального закона. Согласно части 9 статьи 9 Федерального закона	Проект нормативного правового акта доработан. Согласно п. 1.3 проекта нормативного правового акта, подраздел 1.5 раздела 1 административного регламента Государственной службы по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области по исполнению государственной функции «Лицензионный контроль», утв. постановлением Губернатора Кемеровской области от 05.09.2014 № 68-пг (далее – административный регламент), дополнить пунктом 1.5.5 следующего содержания: «Должностные лица Кузбассобнадзора перед проведением плановой проверки обязаны разъяснить руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю содержание положений статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ



	<p>от 26.12.2008 № 294-ФЗ и постановления Правительства РФ от 23.11.2009 № 944 к видам деятельности, для которых установлены специальные сроки периодичности проведения плановых проверок в сфере образования, отнесены: дошкольное и начальное общее образование; основное общее и среднее (полное) общее образование.</p> <p>Таким образом, иные виды образовательной деятельности, например: дополнительное образование, реализуемое по дополнительным образовательным программам, в перечень видов деятельности, утв. постановлением Правительства РФ от 23.11.2009 № 944, не включены.</p> <p>Между тем, постановление Губернатора Кемеровской области от 05.09.2014 № 68-пг ни в действующей редакции, ни в предлагаемых изменениях не содержит упоминания о моратории, предусмотренном статьей 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, для тех субъектов малого предпринимательства, которые под него подпадают.</p>	<p>«О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». В случае представления должностным лицам Кузбассобнадзора при проведении плановой проверки документов, подтверждающих отнесение юридического лица, индивидуального предпринимателя, в отношении которых проводится плановая проверка, к субъектам малого предпринимательства, в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», и при отсутствии оснований, предусмотренных частью 2 статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», проведение плановой проверки прекращается, о чем составляется соответствующий акт.».</p>
--	--	---

2	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кемеровской области	<p>Федеральным законом от 13.07.2015 № 246-ФЗ Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ дополнен статьей 26.1, предусматривающей право субъектов малого предпринимательства исключиться из ежегодного плана плановых проверок при наличии оснований, предусмотренных данной статьей (часть 3), и соблюдении условий, предусмотренных Правилами, утв. Постановлением Правительства РФ № 1268 от 26.11.2015.</p> <p>Также, частью 5 статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ закреплена обязанность должностных лиц органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля <u>перед проведением плановой проверки разъяснить руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю содержание положений данной статьи.</u></p> <p>Согласно части 7 статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ <u>проведение плановой проверки с нарушением требований настоящей статьи (в том числе части 5 данной статьи) является грубым нарушением требований законодательства</u> о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле и влечет недействительность результатов проверки в соответствии с частью 1 статьи 20 настоящего Федерального закона.</p> <p>Как следует из проекта Постановления Губернатора Кемеровской области и Приложения № 3, в нем не закреплена обязанность должностных лиц Кузбассобнадзора, разъяснения субъектам малого предпринимательства их права на</p>	<p>Проект нормативного правового акта доработан.</p> <p>1) Согласно п. 1.3 проекта нормативного правового акта, подраздел 1.5 раздела 1 административного регламента дополнить пунктом 1.5.5 следующего содержания: «Должностные лица Кузбассобнадзора перед проведением плановой проверки обязаны разъяснить руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю содержание положений статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». В случае представления должностным лицам Кузбассобнадзора при проведении плановой проверки документов, подтверждающих отнесение юридического лица, индивидуального предпринимателя, в отношении которых проводится плановая проверка, к субъектам малого предпринимательства, в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», и при отсутствии оснований, предусмотренных частью 2 статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», проведение плановой проверки прекращается, о чем составляется соответствующий акт.».</p> <p>2) Приложением № 3 к административному регламенту является заявление о согласовании Кузбассобнадзором с органом прокуратуры проведения внеплановой выездной проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя, типовая форма которого утверждена Приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите</p>
---	--	--	--

		<p>исключение из ежегодного плана проверок (часть 3 статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ).</p> <p>В данном контексте, также особо хотелось бы отметить, что пункт 9 статьи 19 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» каких-либо особенностей в части моратория на проведение проверки не предусматривает.</p> <p>Следовательно, на отношения, связанные с проведением лицензионного контроля образовательной деятельности, положения части 3 статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ распространяются в равной степени.</p> <p>В связи с чем, на основании части 3 статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ любой субъект малого предпринимательства вправе исключиться из плана проверок, проводимых в рамках лицензионного контроля.</p> <p>Предлагаем включить в проект Постановления Губернатора Кемеровской области условия о моратории, а также об обязанности должностных лиц Кузбассобнадзора разъяснить субъектам малого предпринимательства их право на исключение из ежегодного плана проверок.</p> <p>Дополнить Приложение № 3 (для плановых проверок) условием разъяснения субъектам малого предпринимательства содержания части 3 статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.</p>	<p>прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». Таким образом, Приложение № 3 к административному регламенту не может быть дополнено условием разъяснения субъектам малого предпринимательства содержания части 3 статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ.</p> <p>Уведомление о проведении плановой (внеплановой) документарной (выездной) проверки (Приложение № 2 к административному регламенту) дополнено сноской следующего содержания: «Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель вправе подать в Кузбассобнадзор заявление об исключении из ежегодного плана проведения плановых проверок проверки в отношении их, если полагают, что проверка включена в ежегодный план проведения плановых проверок в нарушение положений статьи 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»».</p>
3	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Кемеровской области	Федеральным законом от 02.11.2013 № 294-ФЗ статья 21 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ (права юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении	Согласно п. 1.4 проекта нормативного правового акта, пункт 1.6.1 административного регламента дополнить подпунктом «д», в соответствии с которым руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель



	<p>проверки) была дополнена пунктом 5, согласно которому руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.</p> <p>Постановление Губернатора Кемеровской области от 05.09.2014 № 68-пг ни в действующей редакции, ни в предлагаемых изменениях не содержит упоминания о данных правах проверяемых лиц.</p> <p>Предлагаем включить в проект Постановления Губернатора Кемеровской области условия о праве руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя при проведении проверки привлекать к участию в проверке уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в Кемеровской области.</p>	<p>проверяемой организации, его уполномоченный представитель при проведении проверки имеют право привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке.</p>
--	--	--

Общее количество поступивших предложений	3
Общее количество учтенных предложений	3
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	0

Лысых Ольга Борисовна  
Ф.И.О. руководителя

27.01.2017 г.  
Дата

  
Подпись