

ПРОТОКОЛ № 1  
заседания общественного совета  
при Государственной службе по надзору и  
контролю в сфере образования Кемеровской области

Дата заседания: «28» февраля 2018 года

Начало заседания: 14 часов 00 минут.

Место заседания: город Кемерово, улица Черняховского, дом 14, кабинет 101.

На заседании общественного совета при Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (далее – общественный совет) присутствовали:

Члены общественного совета:

Борискина Татьяна Михайловна - методист ГАУ ДО «Кемеровский областной центр детского и юношеского туризма и экскурсий»

Бородкин Виктор Григорьевич - председатель Кемеровской областной общественной организации Союз «Чернобыль»

Бородулина Елена Эдуардовна - пенсионер

Дзюба Вера Николаевна - заместитель директора ООО «АХО СМК»

Михайлова Татьяна Михайловна - старший преподаватель ФГБОУ ВПО «Кемеровский государственный медицинский университет», председатель общественного совета при Кузбассобрнадзоре

Новосельцева Татьяна Владимировна - пенсионер

Ответственный секретарь – Цвелева К.А. – заместитель начальника Кузбассобрнадзора – начальник отдела надзора и правового обеспечения

Приглашенные:

Крецан З.В. – первый проректор государственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов Кузбасский региональный институт повышения квалификации и переподготовки работников образования;

Богданова Л.А. - декан факультета повышения квалификации и переподготовки работников профессионального образования государственного образовательного учреждения «Кузбасский региональный институт развития профессионального образования»;

Плюснина Н.В. – начальник Управления образования администрации Калтанского городского округа;

Прокопенко М.А. – начальник отдела лицензирования и лицензионного контроля;

Щербинина Е.А. – консультант-юриисконсульт отдела надзора и правового обеспечения.

### **Повестка дня заседания общественного совета:**

1. Результаты аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.
2. Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2018 год.
- 3.Повышение качества и доступности оказания Кузбассобрнадзором государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.
4. Необходимость введения курса (модуля) «Образовательное право» при подготовке работников образования в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) специалистов в сфере образования Кемеровской области.

### **По первому вопросу повестки дня заседания общественного совета:**

#### **Выступили:**

Щербинина Е.А.:

В своем выступлении Щербинина Е.А. сообщила, что Кузбассобрнадзором 06.02.2018 в г. Кемерово и 07.02.2018 в г. Новокузнецке был проведен квалификационный экзамен для заявителей, претендующих на получение аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Квалификационный экзамен состоял из письменной и устной частей. Письменная часть экзамена представляет собой тестирование. В ходе тестирования заявитель отвечает на 10 вопросов. Устная часть экзамена представляет собой собеседование, проводимое на основании результатов выполнения письменной части экзамена. Квалификационный экзамен в форме тестирования считается сданным, если количество правильных ответов составляет не менее 80 процентов от общего количества тестовых заданий.

Заявителям, допущенным к проведению устной части квалификационного экзамена в форме собеседования, членами комиссии были заданы вопросы в зависимости от заявленной претендентами на получение аттестации эксперта области (областей) экспертизы (в части федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля). Решение о сдаче квалификационного экзамена в форме собеседования было принято открытым голосованием членов аттестационной комиссии в отсутствие заявителя.

На основании приказа Кузбассобнадзора от 12.02.2018 № 206/05 «Об аттестации заявителей, претендующих на получение аттестации эксперта, привлекаемого к проведению мероприятий по контролю», протоколов заседания аттестационной комиссии аттестовано экспертами 110 заявителей, в том числе экспертами в области федерального государственного надзора в сфере образования – 30 заявителей, в области федерального государственного контроля качества образования – 67 заявителей и в области лицензионного контроля – 26 заявителей.

Отказано в аттестации экспертами 13 заявителям, из которых 6 заявителям - в связи с несоответствием критериям аттестации, 7 заявителям - в связи с неявкой на квалификационный экзамен.

Выступили: Михайлова Т.М.

Михайлова Т.М. отметила, что структура квалификационного экзамена выстроена методически точно: она позволяет оценить и теоретические знания, и степень практической готовности заявителей к экспертной работе.

**Решили:**

Принять данную информацию к сведению. Рекомендовать Кузбассобнадзору продолжить работу в данном направлении.

**Проголосовали:**

«За» – 6 человек (единогласно).

**По второму вопросу повестки дня заседания общественного совета:**

**Выступили:**

Цвелева К.А.:

К.А. Цвелева представила членам общественного совета Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2018 год и сообщила, что в рамках ее выполнения в январе-феврале специалистами Кузбассобнадзора были организованы следующие мероприятия:

– 12 января, 2 февраля – «Горячие линии» по актуальным проблемам соблюдения требований законодательства РФ в сфере образования;

– 17 января – День Кузбассобнадзора в г. Анжеро-Судженск (в мероприятии приняли участие около 70 руководителей и заместителей руководителей образовательных организаций, методистов, специалистов управления образования);

– 19 января, 9 февраля – консультации для родителей (законных представителей);

– 26 января, 16 февраля – консультации для представителей образовательных организаций;

– 8 февраля – семинар для руководителей профессиональных образовательных организаций по теме: «Государственная аккредитация образовательной деятельности образовательных организаций среднего профессионального образования» (в мероприятии приняли участие более 30 руководителей и заместителей руководителей профессиональных образовательных организаций, методистов из 14 территорий, представители ГУФСИН);

– 15 февраля – встреча со специалистами органов управления образования, руководителями и заместителями руководителей образовательных организаций, методистами, педагогическими работниками Беловского и Гурьевского районов – в мероприятии приняли участие более 120 человек;

– для руководителей образовательных организаций гг. Кемерово, Мариинск, Новокузнецк, Прокопьевск, а также Топкинского и Чебулинского р-нов проведены консультации по вопросам формирования учебных планов, получения аттестата о среднем общем образовании обучающимися СПО, участия обучающихся СПО и ВПЛ в ГИА-2018 и др.

Выступили: Новосельцева Т.В.

Т.В. Новосельцева отметила, что представленная Программа носит разносторонний характер, охватывает большое количество участников образовательных отношений и направлена на устранение недоработок в деятельности образовательных организаций и органов управления образования.

**Решили:**

Рекомендовать Кузбассобрнадзору совершенствовать профилактическую работу, направленную на улучшение качества образования и уменьшение количества нарушений, увеличивать охват профилактическими мероприятиями различных категорий участников образовательных отношений – от родителей обучающихся до руководителей муниципальных органов образования.

**Проголосовали:**

«За» – 6 человек (единогласно).

**По третьему вопросу повестки дня заседания общественного совета:**

**Слушали:**

Прокопенко М.А.:

Прокопенко М.А. сообщил, что За период с 01.01.2017 по 31.12.2017 в Кузбассобрнадзор поступили 613 заявлений о получении государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности», в том числе:

– 51 заявление о предоставлении лицензии (из них: по 44 были приняты положительные решения; 5 были отозваны заявителями; 2 по состоянию на конец

года находились на рассмотрении), в связи с рассмотрением которых были проведены 46 выездных проверок;

– 1 заявление о предоставлении временной лицензии (принято положительное решение);

– 512 заявлений о переоформлении лицензии (из них: по 501 были приняты положительные решения; по 1 было принято решение об отказе в переоформлении лицензии; 10 были отозваны заявителями), в связи с рассмотрением которых были проведены 225 выездных проверок;

– 3 заявления об исправлении допущенных опечаток и (или) ошибок (по всем приняты положительные решения);

– 2 заявления о выдаче дубликата лицензии (по всем приняты положительное решение);

– 44 заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности (по всем приняты положительные решения).

За период с 01.01.2018 по 25.02.2018 в Кузбассобрнадзор поступило 51 заявление о получении государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности», в том числе:

– 14 заявлений о предоставлении лицензии (из них: по 9 были приняты положительные решения; 1 было отозвано заявителем; 4 по состоянию на конец периода находятся на рассмотрении);

– 29 заявлений о переоформлении лицензии (из них: по 26 были приняты положительные решения; 1 было отозвано заявителем; 2 по состоянию на конец периода находятся на рассмотрении);

– 1 заявление о выдаче дубликата лицензии (принято положительное решение);

– 7 заявлений о прекращении лицензируемого вида деятельности (по всем приняты положительные решения).

Все заявления о предоставлении, переоформлении лицензии были рассмотрены с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации сроков и порядка.

В настоящее время реализована возможность получения государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» в электронной форме посредством направления получателями госуслуги заявления и прилагаемых к нему документов, заверенных усиленной квалифицированной электронной цифровой подписью, на электронную почту Кузбассобрнадзора.

За 2017 год госуслуга была предоставлена в электронной форме в 70 случаях (в 64 – полностью, в 6 – результаты).

За истекший период 2018 года госуслуга была предоставлена в электронной форме в 6 случаях (в 3 – полностью, в 3 – результаты).

На сайте Кузбассобрнадзора размещена исчерпывающая информация для заявителей о предоставлении госуслуги в электронной форме. Осуществляется и будет продолжена в дальнейшем разъяснительная работа с заявителями, направленная на увеличение количества заявлений, подаваемых в электронной форме.

С 2016 г. по 2017 г. на 13% (почти в 2 раза) уменьшился средний срок рассмотрения заявлений о предоставлении лицензии (с 15 до 13 рабочих дней);

средний срок рассмотрения заявлений о переоформлении лицензии и средний срок рассмотрения заявлений о переоформлении лицензии без изменения условий осуществления образовательной деятельности сохранились на прежнем уровне.

За истекший период 2018 года средний срок рассмотрения заявлений о предоставлении лицензии составил 13 рабочих дней, средний срок рассмотрения заявлений о переоформлении лицензии – 7 рабочих дней, средний срок рассмотрения заявлений о переоформлении лицензии без изменения условий осуществления образовательной деятельности – 4 рабочих дня.

Уменьшение средних сроков предоставления госуслуги связано с улучшением качества работы системы межведомственного электронного взаимодействия, активной разъяснительной работой Кузбассобнадзора с руководителями и работниками органов управления образованием, руководителями государственных и муниципальных образовательных организаций, повышением качества предоставляемых лицензиатами документов.

Работа в этом направлении будет продолжена Кузбассобнадзором и в дальнейшем.

В рамках Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Кемеровской области на 2016-2018 г.г. Кузбассобнадзором реализуется комплекс мероприятий, способствующих активизации процесса лицензирования негосударственных (частных) образовательных организаций, планирующих реализовывать образовательные программы дошкольного образования, дополнительные общеразвивающие программы: оказание консультационной помощи в подготовке документов для получения лицензии каждой обратившейся в Кузбассобнадзор негосударственной (частной) образовательной организацией, планирующей реализовывать образовательные программы дошкольного образования, дополнительные общеразвивающие программы, в индивидуальном порядке; проведение встреч-совещаний с данной категорией получателей госуслуги.

Кузбассобнадзором постоянно осуществляется мониторинг качества предоставления государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» путём добровольного анкетирования заявителей, а также в он-лайн режиме.

В рамках проведения данного мониторинга было проанкетировано 107 получателей госуслуги.

Опрошенные отметили высокий уровень доступности общей информации об услуге (98 %) и отсутствие претензий к качеству выданных в результате предоставления государственной услуги документов (100 %).

Н.В. Плюснина рассказала о взаимодействии образовательных организаций Калтанского городского округа со специалистами Кузбассобнадзора, назвав его долгосрочным и конструктивным.

Сообщила, что благодаря эффективной работе специалистов и сайта Кузбассобнадзора, проведенных консультаций для работников управления и образовательных организаций на протяжении многих лет в муниципалитете нет организаций, не имеющих лицензии на осуществление образовательной деятельности или имеющих приостановление действие лицензии.

Особенно тесным взаимодействие стало в последние годы, когда Кузбассобнадзор стал более открытым, проводя выездные семинары, консультации. Да и само общение стало более конструктивным и результативным.

Было отмечено, что механизм подготовки документов стал более четко выстроенным, с точки зрения экономии времени – оптимальным. Направляемые в электронном виде документы оперативно анализируются специалистами отдела лицензирования и лицензионного контроля, в случае обнаружения неточностей, неверного заполнения форм имеется обратная связь в виде замечаний, которые сразу же стараемся устранить, без выезда в Кемерово.

За период с 01.01.2016 по 31.12.2016 в Кузбассобнадзор от ОО округа поступили 6 заявлений о переоформлении лицензии (по всем были приняты положительные решения).

В связи с приведением образовательной деятельности в соответствие с Федеральным законом № 273-ФЗ проведено оперативное переоформление лицензий.

За период с 01.01.2017 по 31.12.2017 в Кузбассобнадзор поступили 8 заявлений от ОО о предоставлении государственной услуги «Лицензирование образовательной деятельности» (по всем были приняты положительные решения).

Все заявления о предоставлении, переоформлении лицензии были рассмотрены с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации сроков и порядка.

Была отмечена полнота и актуальность информации, размещаемой на сайте Кузбассобнадзора.

### **Выступили:**

Михайлова Т.М. отметила, что на данном заседании реализована задача, поставленная общественным советом Кузбассобнадзора по итогам работы в 2017г.: привлечение к участию в работе совета представителей педагогической общественности, муниципальных органов управления образования, образовательных организаций.

По вопросу о предоставлении государственной услуги по лицензированию совет получил живую обратную связь – в работе совета приняла участие – начальник Управления образования администрации Калтанского городского округа Н.В. Плюснина, которая проинформировала членов Совета об основных направлениях сотрудничества с Кузбассобнадзором, готовности его специалистов к конструктивному и продуктивному диалогу, высокий уровень консультативной и методической помощи. Главное – реальный рост доступности данной услуги.

### **Решили:**

Принять к сведению информацию о повышении качества и доступности оказания Кузбассобнадзором государственной услуги по лицензированию образовательной деятельности.

Продолжить практику участия в работе совета представителей общественности, образовательных организаций, органов управления образования.

**Проголосовали:**

**«За» – 6 человек (единогласно).**

**По четвертому вопросу повестки дня заседания общественного совета:**

**Слушали:**

Михайлову Т.М.

Т.М. Михайлова сообщила, что характер и количество нарушений, выявляемых в ходе осуществления Кузбассобрнадзором надзорно-контрольной деятельности, может быть связан с необходимостью введения специального образовательного курса (модуля) в рамках дополнительного профессионального образования руководителей, педагогов образовательных организаций.

З.В. Крещан отметила, что все педагогические работники имеют право на дополнительное профессиональное образование по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года. Ежегодно для учителей проводится более 500 семинаров с охватом около 12 тыс. человек.

В рамках всех проводимых курсов повышения квалификации, семинаров, совещаний педагогам есть информационный блок «Государственное управление в сфере образования». С этой целью привлекаются специалисты в соответствующих областях.

Л.А. Богданова также сообщила о реализации отдельных модулей по соблюдению законодательства в области образования при подготовке программ по дополнительному профессиональному образованию.

Для повышения актуальности и адресности работы по правовой подготовке З.В. Крещан предложила сотрудникам Кузбассобрнадзора в период работы в территориях прорабатывать запросы педагогических работников, руководителей образовательных организаций на конкретные темы и проблемы, которые представляют непосредственный интерес для педагогов. Специально по этим темам в Кузбасском региональном институте повышения квалификации и переподготовки работников образования могут быть организованы тематические семинары и курсы.

Богданова Л.А. - декан факультета Кузбасского регионального института развития профессионального образования предложила направлять в институт информацию о выявленных Кузбассобрнадзором нарушениях законодательства с тем, чтобы по данным проблемам и направлениями также могли быть проведены тематические семинары и консультации.

**Решили:**

Принять к сведению указанную информацию.

Рекомендовать Кузбассобрнадзору, ГОУ ДПО (повышения квалификации) специалистов Кузбасский региональный институт повышения квалификации и переподготовки работников образования и ГОУ «Кузбасский региональный



институт развития профессионального образования» проанализировать информацию о нехватке знаний в области образовательного права с целью корректировки образовательных программ с учётом заявок из муниципалитетов.

**Проголосовали:**  
**«За» – 6 человек (единогласно).**

Председатель общественного совета

Ответственный секретарь общественного совета



Т.М. Михайлова

К.А. Цвелёва