

ПРОТОКОЛ № 3  
заседания общественного совета  
при Государственной службе по надзору и  
контролю в сфере образования Кемеровской области

Дата заседания: «23» августа 2018 года

Начало заседания: 16 часов 00 минут.

Место заседания: город Кемерово, улица Черняховского, дом 14, кабинет 101.

На заседании общественного совета при Государственной службе по надзору и контролю в сфере образования Кемеровской области (далее – общественный совет) присутствовали:

Члены общественного совета:

- |                                |   |
|--------------------------------|---|
| Бородкин Виктор Григорьевич    | - председатель Кемеровской областной общественной организации Союз «Чернобыль»  |
| Дзюба Вера Николаевна          | - заместитель директора ООО «АХО СМК»   |
| Жуков Геннадий Николаевич      | - директор филиала Российского государственного профессионально-педагогического университета в г. Кемерово  |
| Зениткина Наталья Викторовна   | - заведующий лабораторией аттестации и сертификации работников профессиональных образовательных организаций ГБУ ДПО «Кузбасский региональный институт развития профессионального образования» |
| Кирюшин Николай Андреевич      | - председатель Кемеровской областной организации Профсоюза работников народного образования и науки РФ  |
| Малороссиянова Ольга Ильинична | - заведующий лабораторией мониторинга развития профессионального образования ГБУ ДПО «Кузбасский региональный институт развития профессионального образования»                                |

Михайлова Татьяна Михайловна	- старший преподаватель ФГБОУ ВПО «Кемеровский государственный медицинский университет»
Новосельцева Татьяна Владимировна	- пенсионер
Потапова Наталья Григорьевна	- пенсионер

Ответственный секретарь – Цвелева К.А. – заместитель начальника Кузбассобнадзора – начальник отдела надзора и правового обеспечения

Приглашенные:

Бовбас А.С. – начальник информационно-аналитического отдела;

Скворцова Л.И. – главный консультант отдела аккредитации.

Повестка дня заседания общественного совета:

1. О формировании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на 2019 год.
2. Анализ и оценка качества оказания Кузбассобнадзором государственной услуги по государственной аккредитации образовательной деятельности.
3. О результатах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2018 год.

По первому вопросу повестки дня заседания общественного совета:

Выступили:

**Бовбас А.С.:**

В своем выступлении Бовбас А.С. сообщил следующее.

Кузбассобнадзор в соответствии с частью 3 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (Федеральный закон № 294-ФЗ) проводит плановые проверки ЮЛ и ИП, а в соответствии с частью 2.3 статьи 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (Федеральный закон № 131-ФЗ) – плановые проверки органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, на основании ежегодно разрабатываемых и утверждаемых планов.

Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489.

Письмом Рособнадзора от 28.05.2016 № 05-164 направлены Методические рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

осуществляющим переданные полномочия в сфере образования, по формированию ежегодный план проведения плановых проверок юридических лиц индивидуальных предпринимателей.

В проект плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2019 год (**как и на 2018**) включены 470 объектов ( $\approx 20\%$  от количества действующих лицензиатов – минимальное значение целевого показателя), в том числе:

- 177 (**154**) дошкольных образовательных организаций, из которых 1 (**4**) частная;

- 149 (**188**) общеобразовательных организаций, из которых 3 (**4**) частные;

- 2 государственных профессиональных образовательных учреждения (**19 + 2 частных**);

- 13 (**47**) организаций дополнительного образования, из которых 4 (**11**) частные (некоммерческие);

- 5 частных организаций дополнительного профессионального образования (**8 + 2 федеральных**), из которых 1 коммерческая;

- 111 (**50**) иных юридических лиц, осуществляющих образовательную деятельность, из них 84 (**36**) частных организации, из которых 81 (**9**) коммерческая, включая 75 (**0**) субъектов малого и среднего предпринимательства;

- 13 (**0**) индивидуальных предпринимателей.

191 организация (177 дошкольных, 2 общеобразовательные, 9 дополнительного образования, 1 дополнительного профессионального образования, 2 иных юридических лица) включена в план, как не проверявшаяся более 5 лет (2014-2018), в том числе 101 (последний раз проверявшаяся в 2010-2012 годах) также по указанию Рособнадзора (97 дошкольных, 2 дополнительного образования, 1 дополнительного профессионального образования, 1 иное юридическое лицо).

131 организация включена в план с соблюдением установленной периодичности проверок с применением элементов риск-ориентированного подхода, в том числе 68 общеобразовательных организаций (в том числе 5 по указанию Рособнадзора, как показавшие необъективные результаты ВПР), последний раз проверявшихся в 2014 году, а также 61 общеобразовательная организация (в том числе 9 по указанию Рособнадзора, как показавшие необъективные результаты ВПР) и 2 профессиональные образовательные организации, последний раз проверявшиеся в 2015 году.

16 школ, проверявшихся в 2016 году, включены в план по указанию Рособнадзора, как показавшие необъективные результаты ВПР.

44 организации включены в план в связи с истечением 1 года с даты получения лицензии (2 общеобразовательные, 4 дополнительного образования, 4 дополнительного профессионального образования, 34 иных юридических лица), в том числе 17 также в связи с истечением 3 лет с даты государственной регистрации (1 общеобразовательная, 1 дополнительного образования, 15 иных юридических лиц).

75 иных юридических лиц и 13 индивидуальных предпринимателей, включены в план в связи с прекращением действия моратория на проверки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В 400 (85%) организациях запланированы комплексные проверки, в том числе:

– федеральный государственный надзор в сфере образования + лицензионный контроль – 250 (177 дошкольных, 10 дополнительного образования, 1 дополнительного профессионального образования, 55 иных юридических лиц, 7 индивидуальных предпринимателей);

– федеральный государственный надзор в сфере образования + федеральный государственный контроль качества образования + лицензионный контроль – 150 (148 общеобразовательных и 2 профессиональные образовательные).

Для сравнения: на 2018 год комплексные проверки были запланированы в 23 (5%) организациях (в 18 – ФГН + ЛК, в 5 – ФГН + ФГККО + ЛК).

В проект плана проверок ОМСУ на 2019 г., как и в прошлом году, включены 7 ОМСУ.

В ходе обсуждения сообщения А.С. Бовбаса были заданы следующие вопросы:

- Каковы критерии отнесения образовательных организаций к группе риска в рамках риск-ориентированного подхода?

- По каким критериям результаты ВПР, показанные в образовательных организациях, могут быть отнесены к необъективным?

- Предполагается ли увеличение численности сотрудников Кузбассобнадзора в связи с резким ростом количества комплексных проверок?

На все поставленные вопросы были даны исчерпывающие ответы.

**Дзюба В.Н.** подчеркнула, что увеличение числа комплексных проверок позволит получить полное представление об осуществлении образовательной деятельности проверяемых организаций и использовать полученные результаты с учетом других элементов риск-ориентированного подхода при формировании планов проверок в будущем.

Принципы формирования плана, критерии отбора проверяемых организаций четко сформулированы и ясны. Такой подход обеспечивает объективность и непредвзятость контрольно-надзорных мероприятий, гарантирует образовательным организациям стабильные условия работы.

#### **Решили:**

Принять к сведению информацию о формировании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на 2019 год.

#### **Проголосовали:**

«За» – 9 человек (единогласно).

По второму вопросу повестки дня заседания общественного совета:

Выступили:

**Скворцова Л.И.**

Скворцова Л.И. сообщила следующее.

На 1 июля текущего года в Кемеровской области функционировало **708** образовательных организаций, государственная аккредитация которых отнесена к компетенции Кузбассобнадзора: **631** общеобразовательная организация и **77** профессиональных образовательных учреждений.

На сегодняшний день все образовательные организации имеют свидетельства о государственной аккредитации.

В связи с изменениями в законодательстве в части увеличения срока действия свидетельств о государственной аккредитации с 5 лет до 6 для профессиональных организаций и с 5 лет до 12 для общеобразовательных отмечено значительное уменьшение количества заявлений. Все общеобразовательные учреждения области аккредитованы до 2023-2027 годов. Заявления о государственной аккредитации поступают сейчас в основном от профессиональных образовательных организаций.

В целях повышения качества предоставления государственной услуги в рамках перехода к предоставлению государственных услуг в электронном виде с 2015 года на сайте Кузбассобнадзора работает интерактивный модуль «Электронная очередь» для предварительной записи заявителей при сдаче документов, использование которого позволяет упорядочить и оптимизировать процесс предоставления документов и составить примерный график проведения аккредитационных процедур.

С ноября 2015 года в соответствии с Положением о государственной аккредитации образовательной деятельности заявление и прилагаемые документы могут приниматься в форме электронного документа, заверенного электронной подписью. В 2017 году заявителями на получение государственной услуги по государственной аккредитации в форме электронного документа представлено 12% заявлений, в первом полугодии этого года – 26%.

Переоформление 50% свидетельств о государственной аккредитации в первом полугодии 2018 года связано с изменениями в действующем законодательстве,

31% - с изменением наименования, места нахождения образовательных организаций и 19% - было связано с государственной аккредитацией в отношении ранее не аккредитованных программ.

В 2016 году аккредитованы все заявленные к государственной аккредитации образовательные программы.

В 2017 году отказано в государственной аккредитации по программе среднего профессионального образования Зеленогорскому многопрофильному техникуму. В первом полугодии 2018 года - по образовательной программе «Социальная работа» Анжеро-Судженскому политехническому колледжу.

Основаниями для отказа в государственной аккредитации по отдельным образовательным программам стали отрицательное заключение экспертной группы и недостоверная информация в документах, представленных на аккредитационную экспертизу:

- основная образовательная программа систематически не обновлялась;
- материально техническая база не в полной мере соответствовала требованиям ФГОС;

- образование, своевременность повышения квалификации преподавателей, в том числе в форме стажировки в профильных организациях, не соответствовали требованиям ФГОС;
- несоответствие представленных сведений об уровне обеспеченности обучающихся учебной и учебно-методической литературой, электронными изданиями их фактическому наличию;
- в составе документов основной образовательной программы отсутствовали фонды оценочных средств для промежуточной и итоговой аттестации обучающихся;
- не в полном объеме были представлены документы по итогам прохождения всех видов практики.

Проблемы, выявленные в ходе аккредитационных экспертиз, освещаются на совещаниях, проводимых Кузбассобрнадзором, департаментом образования и науки Кемеровской области.

В соответствии с планом мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования стали традиционными консультации по теме: «Государственная аккредитация образовательной деятельности профессиональных образовательных организаций». Так на консультации в феврале присутствовало более 30 человек из числа руководителей, заместителей руководителя, методистов из 23 профессиональных образовательных организаций.

Постоянно актуализируется информация о предоставлении государственной услуги на сайте Кузбассобрнадзора, портале «Госуслуги» и на информационном стенде.

Систематически осуществляется консультирование специалистов органов управления образования, руководителей образовательных организаций, а также независимых экспертов, привлекаемых к аккредитационной экспертизе.

Для осуществления государственной услуги в реестре Кузбассобрнадзора имеется достаточное количество аккредитованных экспертов, квалификация которых позволяет провести аккредитационную экспертизу качественно и в полном объеме. В сентябре 2017 года проведена аккредитация 69 экспертов для государственной аккредитации образовательной деятельности общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций.

Отбор экспертов для проведения аккредитационной экспертизы осуществляется из реестра в автоматизированном режиме с использованием метода случайного выбора.

В целях повышения качества предоставления государственной услуги и сокращения ее сроков ежегодно в июне запрашиваем от образовательных учреждений среднего профобразования перечень образовательных программ для предстоящей в будущем учебном году аккредитационной экспертизы, чтобы заблаговременно провести аккредитацию экспертов.

Накануне выезда в учреждение специалистами отдела для каждого эксперта составляется план-задание и предлагаются разработанные формы отчета об аккредитационной экспертизе и заключения руководителя экспертной группы.

За пять месяцев текущего года к проведению аккредитационной экспертизы привлечен 41 независимый эксперт.

Об эффективности деятельности специалистов отдела аккредитации свидетельствует показатель средней продолжительности предоставления услуги - в 2016 году - 40 дней, в 2017 году - 42 дня, в 1 полугодии 2018 года - 38 дней (при нормативе 105 дней). Переоформление занимает 2-3 дня при нормативе 10 дней.

В целях соблюдения сроков всех процедур государственной услуги, предусмотренных административным регламентом, по нашей просьбе специалистами информационно-аналитического отдела разработан внутренний реестр «Портфель аккредитационных дел», в котором фиксируются контрольные даты (за неделю они окрашиваются красным цветом). Реестр также позволяет оперативно осуществлять поиск информации, составлять отчеты.

По результатам ежегодного анонимного анкетирования, проводимого Кузбассобрнадзором, которым охвачены все получатели государственной услуги, время ожидания приема в среднем 2 минуты, максимум – 5 минут при допустимых 15. А в целом полученные значения оценок позволяют оценить качество предоставления государственной услуги как «очень хорошее».

Задачи отдела аккредитации на предстоящий учебный год:

- обеспечить полноту и качество предоставления государственной услуги по государственной аккредитации образовательной деятельности в соответствии с административным регламентом;

- провести аккредитацию экспертов для проведения аккредитационной экспертизы по новым и особо востребованным профессиональным образовательным программам на период до 2021 года;

- в рамках программы Кузбассобрнадзора осуществлять профилактику нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.

**Новосельцева Т.В.** обратила внимание на достижение такого важного показателя, как 100% аккредитованных организаций, подлежащих государственной аккредитации, что позволит начать новый учебный год в соответствии с требованиями закона.

Важным стало и внедрение в предоставление государственной услуги электронной составляющей, сокращение сроков процедуры.

Решили:

Принять к сведению информацию об оказании Кузбассобрнадзором государственной услуги по государственной аккредитации образовательной деятельности.

Проголосовали:

«За» – 9 человек (единогласно).

По третьему вопросу повестки дня заседания общественного совета:

Слушали:

**Бовбаса А.С.:**

Бовбас А.С. сообщил, что Кузбассобрнадзор в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ в целях предупреждения нарушений

юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно разрабатываемой и утверждаемой программой.

Программы профилактики, а также перечни нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю (надзору) в сфере образования (для каждого вида государственного контроля (надзора)), и руководства по соблюдению этих требований опубликованы на официальном сайте Кузбассобнадзора.

В рамках профилактики нарушений обязательных требований информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством проведения семинаров, совещаний, консультаций, телефонных «горячих линий», разъяснительной работы в средствах массовой информации.

Ежеквартально производится обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора), результаты которого также публикуются на официальном сайте Кузбассобнадзора.

При получении сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований (обращения граждан, информация от ОГВ, от ОМСУ, из СМИ и др.) в соответствии с частями 5-7 Федерального закона № 294-ФЗ выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2018 год утверждена приказом Кузбассобнадзора от 26.12.2017 № 2399/05.

В 1 полугодии 2018 года были проведены следующие мероприятия:

– телефонная «горячая линия» по актуальным вопросам соблюдения требований законодательства в сфере образования (первая пятница каждого месяца) (12 обращений);

– телефонная «горячая линия» по вопросам соблюдения требований законодательства о проведении государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего, среднего общего образования (постоянно в период проведения государственной итоговой аттестации в рабочее время);

– 6 консультаций для родителей (законных представителей) обучающихся образовательных организаций на базе Кузбассобнадзора;

– 6 индивидуальных консультаций для руководителей, заместителей руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на базе Кузбассобнадзора (15 обращений);

– 2 «Дня Кузбассобнадзора» – выездных комплексных семинар-консультации для руководителей, заместителей руководителей, ответственных за сайты организаций, осуществляющих образовательную деятельность, специалистов муниципальных органов управления образованием, руководителей и организаторов пунктов проведения экзаменов (Анжеро-Судженский городской округ – около 70 участников, Таштагольский муниципальный район – более 160 участников);



1) семинар-консультация для руководителей и заместителей руководителей профессиональных образовательных организаций по теме «Государственная аккредитация образовательной деятельности образовательных организаций среднего профессионального образования» на базе Кузбассобнадзора (более 30 участников из Кемеровской области);

2) 4 тематических выездных семинара-консультации для руководителей, заместителей руководителей, методистов организаций, осуществляющих образовательную деятельность («Оценка соответствия содержания и качества подготовки обучающихся федеральным государственным образовательным стандартам: требования к основным образовательным программам начального общего и основного общего образования» – более 120 участников из Беловского и Гурьевского муниципальных районов; «Типичные нарушения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности организациями, осуществляющими обучение в сфере охраны труда и промышленной безопасности» – около 50 участников из Кемеровской области; «Получение лицензии на осуществление образовательной деятельности» – более 20 участников из Анжеро-Судженского городского округа (субъекты малого и среднего предпринимательства); «Типичные нарушения лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности организациями, осуществляющими подготовку водительских кадров» – более 20 участников из Анжеро-Судженского, Кемеровского, Киселевского, Новокузнецкого, Осинниковского и Прокопьевского городских округов);

3) практикоориентированный семинар для руководителей и организаторов пунктов проведения экзаменов (около 50 участников из Юргинского городского округа);

4) 3 встречи с педагогическими коллективами школ г. Кемерово по теме «Новые подходы в оценке качества образования при осуществлении контрольно-надзорной деятельности» (около 100 участников);

5) «Публичные слушания» – встреча с руководителями муниципальных органов управления образованием, представителями образовательных организаций всех видов, общественных организаций с целью обсуждения изменений, которые произошли в процедурах, реализуемых структурными подразделениями Кузбассобнадзора в условиях проводимой реформы контрольно-надзорной деятельности (более 100 участников).

Кроме того, выданы предостережения в связи с:

– отсутствием санитарно-эпидемиологического заключения на отдельные помещения, используемые в образовательном процессе, и заключения ГИБДД о соответствии учебно-материальной базы установленным требованиям (ООО «Автопартнер» (г. Березовский));

– необеспечением обучающихся учебной литературой (МБОУ «СОШ №19» (г. Кемерово), МБОУ «Лицей №62» (г. Кемерово), МОУ Белогорская СОШ (Тисульский р-н));

– отсутствием обязательного локального нормативного акта, закрепляющего соотношение учебной (преподавательской) и другой педагогической работы в пределах рабочей недели или учебного года (МКДОУ «ДС №229» (г. Новокузнецк));

– невнесением сведений в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении» (ФИС ФРДО) (все общеобразовательные организации);

– невнесением сведений в ФИС ФРДО и федеральную информационную систему обеспечения проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего и среднего общего образования, и приема граждан в образовательные организации для получения среднего профессионального и высшего образования (ФИС ГИА и приема) (все организации СПО).

Результатом профилактической работы стало снижение количества выявленных нарушений. Так, в I полугодии 2017 г. были выявлены 2350 нарушений, а в I полугодии 2018 г. – 1360, что на 42% меньше.

**О.И. Малороссиянова** отметила положительный эффект проводимой профилактической работы в данном направлении, о чем свидетельствует уменьшение количества выявляемых в ходе проверок нарушений, а также разнообразие ее форм. Вся информация о реализуемых мероприятиях размещается на сайте Кузбассобнадзора.

Было подчеркнуто, что граждане и организации круглогодично могут напрямую обратиться в надзорный орган за получением необходимой помощи.

В выступлениях Н.В. Зениткиной, Н.А. Кирюшина, Г.Н. Жукова было отмечено значение профилактической работы, проводимой Кузбассобнадзором, необходимость дальнейшего увеличения ее объема и адресного характера, поиска новых форм, позволяющих дойти до каждой образовательной организации, всех участников образовательных отношений.

Решили:

Принять к сведению информацию о результатах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2018 год.

Проголосовали:

«За» – 9 человек (единогласно).

Председатель общественного совета

Ответственный секретарь общественного совета

  


Т.М. Михайлова

К.А. Цвелёва